

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๐๒/๓๗๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 5478
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 30 พ.ค. 2565 เวลา 11.30 น.

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ส.ก.

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๒. เอกสารประเมินค่าธรรมเนียมรายปี โรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ ทุกขนาด จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๓. เอกสารรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๔. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โดยที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีการรายงานสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน โดยปรากฏว่าได้มีการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสดังกล่าวอย่างรวดเร็วในหลายประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก รวมทั้งประเทศไทยด้วย โดยในประเทศไทยยังได้เกิดการระบาดแบบกลุ่มก้อนขึ้นในพื้นที่ที่มีความแออัดหลายพื้นที่ เช่น ชุมชนแออัด โรงงานอุตสาหกรรม ทำให้มีผู้ติดเชื้อเป็นจำนวนมากทั้งที่แสดงอาการและไม่แสดงอาการจนทำให้มีจำนวนผู้ป่วยสะสมเพิ่มมากขึ้นจนต้องจัดตั้งสถานที่กักตัวผู้ติดเชื้อและโรงพยาบาลสนามขึ้นหลายแห่ง นอกจากนี้ยังปรากฏว่ามีผู้เสียชีวิตมากขึ้นอันเนื่องมาจากความรุนแรงของโรค กรณีดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบในด้านต่าง ๆ หลายประการ อาทิเช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านสุขภาพอนามัย รวมถึงด้านการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม ฯลฯ ผลกระทบดังกล่าวไม่ส่งผลดีต่อภาวะเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทยอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดจนถึงปัจจุบัน กรณีนี้ย่อมส่งผลไปยังผู้ประกอบการโรงงานให้ได้รับผลกระทบในด้านต่าง ๆ อย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เช่น ผลกระทบต่อรายได้ตกต่ำและต้นทุนการผลิตสูงขึ้น เป็นต้น

๑.๒ เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ รับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยในด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยา โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยการออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ทุกขนาดทั่วประเทศเป็นเวลา ๑ ปี โดยสิ้นสุดการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตามกฎกระทรวงดังกล่าว ในวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเหตุตาม ๑.๑ แล้วเห็นว่าเหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่องทำให้ส่งผลกระทบต่อภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ดังนั้นเพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมจึงเห็นสมควรลดภาระในการประกอบกิจการโรงงานของผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้กับโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ทุกขนาดทั่วประเทศเป็นเวลา ๑ ปี โดยให้เริ่มยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔ และสิ้นสุดการยกเว้นในวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวนี้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีตาม ๑.๒

๑.๔ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว โดยที่ได้ปรากฏการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในประเทศไทยอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน แม้สถานการณ์โดยรวมการแพร่ระบาดจะลดลงบ้างก็ตาม แต่สถานการณ์โดยรวมยังคงก่อให้เกิดผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมและส่งผลกระทบต่อภาวะทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ทำให้ผู้ประกอบการโรงงานประสบกับภาวะรายได้ตกต่ำและต้นทุนการผลิตเพิ่มสูงขึ้น ในการนี้ เพื่อเป็นการลดภาระและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการโรงงานดังกล่าว อีกทั้ง เป็นการสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในกรณีที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ลดลง สมควรยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ทุกขนาด ต่อไปอีกในระหว่างวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ต้องออกเป็นกฎกระทรวง โดยเป็นร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎกระทรวงที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่รัฐมนตรีกำหนดจึงต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เร่งด่วน เพื่อให้การยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีมีผลเป็นการลดภาระและบรรเทาผลกระทบของผู้ประกอบการโรงงาน อันเนื่องมาจากผลกระทบภาวะทางเศรษฐกิจกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีผลต่อเนื่องจากกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เป็นร่างกฎกระทรวงที่กำหนดให้ยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมรายปี ซึ่งผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ จะต้องชำระตาม มาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเวลา ๑ ปี โดยให้เริ่มยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปี ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันสิ้นสุดการยกเว้น ค่าธรรมเนียมรายปีตามกฎหมายยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๔ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้ประกอบการโรงงาน จึงไม่จำเป็นต้องรับฟังความคิดเห็นจาก ผู้ประกอบการโรงงาน อีกทั้ง เป็นประโยชน์ต่อภาวะทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงไม่ขัดต่อ มาตรา ๔๓ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างใด

๔.๒ สารสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ

(๑) ชื่อกฎกระทรวง : “กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการ โรงงาน พ.ศ.”

(๒) บทอาศัยอำนาจ : “อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ โรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒”

(๓) เนื้อหา :

“ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึง วันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๖ แก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ทุกขนาด”

๔.๓ ข้อกฎหมาย

มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนด ค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่น กับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับโรงงานจำพวก ที่ ๒ ตามวรรคหนึ่ง ที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว รัฐมนตรีจะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้ เว้นแต่มีเหตุอันสมควร อันเกิดจากภัยธรรมชาติหรือภาวะทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการให้เกิดขึ้น ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีเหตุดังกล่าวก็ได้”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ รับทราบสรุปผลการ ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ในด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของกระทรวงอุตสาหกรรม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๗. ผลกระทบ

๗.๑ ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงตลอดเวลาที่ยังประกอบกิจการ ซึ่งปัจจุบันอัตราค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บเป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีคิดตามกำลังแรงม้าของเครื่องจักร

๗.๒ ปัจจุบันมีผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ที่จะต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีรวมทั้งสิ้น ๖๐,๓๔๔ โรงงาน ดังนั้น ผลจากกฎกระทรวงฉบับนี้จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากเงินค่าธรรมเนียมรายปีที่จะต้องเรียกเก็บจากผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ เป็นเวลา ๑ ปี รวมเป็นเงินประมาณ ๒๘๐,๔๐๕,๘๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านสี่แสนห้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แต่อย่างไรก็ตามจะเกิดผลดีต่อภาคอุตสาหกรรมมีมูลค่ามากกว่ารายได้ที่รัฐจะต้องสูญเสียไป ทั้งนี้ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

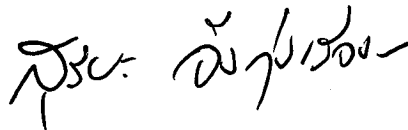
- ไม่มี -

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบกิจการโรงงาน พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จีรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๔ ต่อ ๑๓๐๑

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๔ ต่อ ๑๓๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@diw.mail.go.th