

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๖๔๓๑



กวก. ๗๐
๗๗ พ. ย. ๖๕
๑๐. ๔๕๗.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก. ✓

รับที่ : ๕3654/65

๗๗ เม.ย. ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๒๐ น.



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การต่ออายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงคมนาคมและโทรคมนาคมแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงคมนาคมและโทรคมนาคมแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ พร้อมทั้งคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงคมนาคมและโทรคมนาคม แห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ พร้อมทั้งคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๒/๑๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๗/๓๗ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่องการต่ออายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงคมนาคม และโทรคมนาคมแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศและความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. ความเป็นมา...

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงคมนาคมและโทรคมนาคมแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล (Memorandum of Understanding on Cooperation in the Field of Telecommunication, Information and Communication Technology and Digital Technology between the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Transport and Communications of the Republic of Finland) เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนระหว่างสองประเทศในด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล บนพื้นฐานของความเท่าเทียมและประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวได้หมดอายุเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกระทรวงคมนาคมและโทรคมนาคมแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์โดยสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟินแลนด์ประจำประเทศไทย ได้มีการหารือเพื่อจัดทำร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล โดยทั้งสองฝ่ายได้หารือและปรับแก้ไขร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมาโดยตลอด จนกระทั่งเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๕ ทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงเนื้อหาของร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ฉบับสุดท้ายร่วมกัน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงคมนาคมและโทรคมนาคมแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ได้หมดอายุเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ ในการนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงประสงค์ที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีดังนี้

๓.๑ อ้างถึงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงคมนาคมและโทรคมนาคมแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ ลงนามเป็นคู่ฉบับภาษาอังกฤษ ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

๓.๒ อ้างถึงวรรคที่ ๘ (๑) ของบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนามโดยผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย โดยมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๓ ปี และสามารถต่ออายุบันทึกความเข้าใจออกไปได้ตามความยินยอมร่วมกันของผู้เข้าร่วม ในการนี้ จึงประสงค์จะต่ออายุบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวออกไปเป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยให้มีผลย้อนหลังเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

๓.๓ ร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ได้มีผลผูกพันตามกฎหมายต่อผู้เข้าร่วม และจะดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศและขึ้นอยู่กับความพร้อมด้านเงินทุนและทรัพยากรบุคคลของผู้เข้าร่วม

๓.๔ ผู้ที่จะลงนามในร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ฝ่ายไทยคือ นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และฝ่ายฟินแลนด์คือ นายยูริ ยาร์วียาโฮ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟินแลนด์ ประจำประเทศไทยรายละเอียดร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ พร้อมทั้งคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว โดยทั้งสองหน่วยงานมีความเห็น ดังนี้

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าว โดยการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ให้มีผลนับแต่วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ อาจทำได้โดยกำหนดให้การต่ออายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีผลย้อนหลัง นอกจากนั้น ร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ไม่จัดว่าเป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างหนังสือต่ออายุบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง เสนอร่างหนังสือต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นที่ ร่างหนังสือเห็นชอบบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ อันเป็นการดำเนินการตามวรรค ๘ ย่อหน้าที่ ๑ ของบันทึกความเข้าใจ โดยสาระสำคัญยังคงเป็นเช่นเดิม ซึ่งความในวรรค ๑ ย่อหน้าที่ ๒ ของบันทึกความเข้าใจ ได้ระบุว่า บันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันและไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงคมนาคมและโทรคมนาคมแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

/๕.๒ อนุมัติให้...

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในร่างหนังสือเห็นชอบการต่ออายุบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวตามข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๑ / ๐ ๖๔ ๙๙๘ ๘๗๗๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ samatchaya.t@mdes.go.th