



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๘/๖๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กวค. ๒๕-1
วันที่ 17 ก.พ. 65
เวลา 17.05 น.

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๙๐๙
ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการแก้ไขปัญหา
ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์ ตามที่กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า เรื่องนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำ
ห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์ รวม ๒ ประการ ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

(๑) การขออนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ
จากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง ในท้องที่อำเภอทาบเชิง
จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๗๖ แปลง เนื้อที่ ๕๗๕ - ๓ - ๓๕ ไร่ อัตราไร่ละ ๑๘๒,๖๒๓ บาท คิดเป็นเงิน
๑๐๕,๑๖๑,๑๗๑.๗๖ บาท เป็นการขออนุมัติเพื่อจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรผู้ได้รับความเดือดร้อน
จากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์ ซึ่งเป็นโครงการชลประทานที่ก่อสร้างขึ้น
เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติให้
จ่ายค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการชลประทานทั้งที่มีเอกสารสิทธิและไม่มี
เอกสารสิทธิได้ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้จ่ายตามอัตราที่คณะทำงานตรวจสอบ
พิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สินกำหนด ในอัตราไร่ละ
๑๘๒,๖๒๓ บาท คิดเป็นเงิน ๑๐๕,๑๖๑,๑๗๑.๗๖ บาท หรือตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา
และผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าชดเชยจะต้องมีชื่อปรากฏในแผนที่ ร.ว.๔๓ ก. ตามผลการรังวัดโดยช่างรังวัด
ของกรมที่ดิน การจ่ายเงินค่าชดเชยในกรณีนี้จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑
ที่กำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนว่า การจ่ายเงิน
ชดเชยหรือเงินทดแทนจะจ่ายให้เฉพาะกับเขื่อนที่จะก่อสร้างใหม่ และจะไม่มี การจ่ายเงินค่าชดเชย
หรือค่าทดแทน ช้ำซ้อนหรือย้อนหลัง กรณีจึงเป็นการเสนอเพื่อขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติ
ตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม

คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) การขออนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าชดเชยให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิและจำนวนเงินค่าชดเชย นั้น เห็นว่า โดยที่การเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรตามที่เสนอมานี้ มีหลักเกณฑ์การจ่ายที่ชัดเจนอยู่แล้ว กรมชลประทานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์ และมีภารกิจในการเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรจึงควรปฏิบัติหน้าที่ให้รอบคอบ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามคำสั่งของฝ่ายบริหารนั้นทำงานปกติประจำ อย่างไรก็ตาม หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรที่จะให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน ก็เป็นเรื่องในทางนโยบายที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า อ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์ เริ่มก่อสร้างเมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๖ หรือ ๓๙ ปีแล้ว แต่จนถึงบัดนี้ยังมีปัญหาการจ่ายเงินค่าชดเชย สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้กรมชลประทานตรวจสอบข้อเท็จจริงให้รอบคอบและครบถ้วน เพื่อให้การจ่ายเงินค่าชดเชยทำได้ในครั้งเดียว และไม่เกิดปัญหาเช่นในโครงการอื่น ๆ ที่ผ่านมา ซึ่งนอกจากจะเป็นภาระงบประมาณแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาต่อความเชื่อมั่นในรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (Trust in Government) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร

โทร. ๐๘ ๖๐๙๒ ๗๔๙๗ (นายพงศ์เทพา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th