

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/๖๓๖๐



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา Rotterdam ว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับ สารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนามติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕
 ๓. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face
 ๔. ท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๖๔๕ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๒๒๒ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา Rotterdam ว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้าย

ข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด (Basel Convention on the Control of Transboundary Movements

of Hazardous...

of Hazardous Wastes and Their Disposal: BASEL) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เป็นต้นมา มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากของเสียอันตราย โดยให้มีการขอความยินยอมล่วงหน้า กล่าวคือ ก่อนการนำเข้า ส่งออก และนำผ่านของเสียอันตรายไปยังประเทศอื่นจะต้องแจ้งรายละเอียดและขออนุญาต ตามขั้นตอนจากหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่เกี่ยวข้องก่อนการขนส่ง เพื่อควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตราย

๑.๑.๒ ประเทศไทยได้ภาคยานุวัติสารอนุสัญญา Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous/Chemicals and Pesticides in International Trade: PIC) เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เป็นต้นมา มีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและความรับผิดชอบระหว่างประเทศในเรื่องการค้าสารเคมีอันตรายบางชนิด รวมทั้งปกป้องสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากอันตรายของสารเคมี และส่งเสริมการใช้สารเคมีอย่างไม่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม โดยอำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะของสารเคมีให้มีการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าก่อนการนำเข้า - ส่งออกให้แก่ประเทศภาคีสมาชิกอนุสัญญาฯ

๑.๑.๓ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants: POPs) เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๘ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นมา มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยการลดและเลิกการผลิตและการใช้ และการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (สาร POPs) ซึ่งเป็นกลุ่มสารประกอบอินทรีย์ที่ย่อยสลายได้ยาก มีคุณสมบัติเป็นพิษ สะสมในสิ่งมีชีวิต ตกค้างยาวนานและสามารถเคลื่อนย้ายได้ไกลในสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๔ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) สำนักเลขาธิการของ ๓ อนุสัญญา ได้กำหนดจัดการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา เป็น ๒ ช่วง (๑) ในรูปแบบออนไลน์ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (ดำเนินการแล้วเสร็จ) และ (๒) ในรูปแบบ face-to-face ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ภายใต้หัวข้อหลักของการประชุมคือ "Global Agreements for a Healthy Planet: Sound management of chemicals and waste"

๑.๑.๕ สำนักเลขาธิการของ ๓ อนุสัญญา มีหนังสือแจ้งเชิญประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา Rotterdam Convention สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา จะเป็นการประชุมต่อเนื่องกัน โดยจะมีการจัดประชุมกลุ่มย่อย (contact group) ตามความจำเป็น รวมทั้งช่วงการประชุมร่วม (joint session) เพื่อพิจารณาในประเด็นที่คาบเกี่ยวกัน

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะศูนย์ประสานงานอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญา Rotterdam Convention และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการอนุสัญญาภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ทั้ง ๓ คณะ ได้เตรียมการเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๒.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซลฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ คณะอนุกรรมการอนุสัญญา Rotterdam Convention ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และคณะอนุกรรมการอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณาสาระสำคัญของการประชุมรัฐภาคีดังกล่าวและกำหนดกรอบการเจรจา และท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face เนื่องจาก คณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซลฯ คณะอนุกรรมการอนุสัญญา Rotterdam และคณะอนุกรรมการอนุสัญญา สตอกโฮล์มฯ อยู่ภายใต้กำกับของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงนำกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุม รัฐภาคีดังกล่าวและได้รับรองมติดังกล่าวในที่ประชุม พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยฯ ในคราวเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๒ การประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเสนอผู้แทนเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face และองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงาน รับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามพันธกรณีของ ๓ อนุสัญญา ระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อให้การ เข้าร่วมประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย อนึ่ง องค์ประกอบ คณะผู้แทนไทยดังกล่าวได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรียบร้อยแล้ว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุม ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๖๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face จะมีการพิจารณา ในประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ ในการกำหนดระยะเวลาให้รัฐผู้นำเข้าของเสียต้องตอบ ผู้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรในการยินยอมให้มีการเคลื่อนย้าย อนุสัญญา Rotterdam และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ในการบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวกของอนุสัญญา ซึ่งหากที่ประชุมรัฐภาคีฯ สามารถบรรลุข้อตกลง และมีมติรับรองประเด็นดังกล่าว จะมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะภาคีที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเข้าช่วยต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ จะมีวาระการรับรองรายงานและข้อตัดสินใจสำคัญต่าง ๆ อาทิ (๑) การกำหนดระยะเวลาให้รัฐผู้นำเข้าของเสีย ต้องตอบผู้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรในการยินยอมให้มีการเคลื่อนย้าย (๒) การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติม ในภาคผนวก III ของอนุสัญญา Rotterdam (๓) การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก เอ บี หรือ ซี ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ (๔) กลไกการปฏิบัติตามอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ (๕) แนวทางด้านเทคนิควิชาการ การจัดการของเสีย (๖) การประเมินความมีประสิทธิผลของอนุสัญญาฯ (๗) ความช่วยเหลือทางเทคนิควิชาการ (๘) ทรัพยากรและกลไกทางการเงิน และ (๙) การบูรณาการความร่วมมือและการประสานงานระหว่าง ๓ อนุสัญญา รวมทั้ง การสนับสนุนผู้แทนประเทศไทยเป็นผู้แทนภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในคณะกรรมการบริหาร การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา Rotterdam และในคณะกรรมการพิจารณาทบทวนสารเคมี จึงมีความจำเป็น ที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ประกอบด้วย อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ประธานอนุกรรมการอนุสัญญา ๓ คณะ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะอนุกรรมการฯ และผู้แทนกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสิ้น ๒๑ คน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face ประกอบด้วย

๑) สนับสนุนการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการและจุดมุ่งหมายของ ๓ อนุสัญญา คือ

(๑) อนุสัญญาบาเซลฯ

การคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากของเสียอันตราย โดยให้มีการขอความยินยอมล่วงหน้า กล่าวคือ ก่อนการนำเข้า ส่งออก และนำผ่านของเสียอันตรายไปยังประเทศอื่น จะต้องแจ้งรายละเอียดและขออนุญาต ตามขั้นตอนจากหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่เกี่ยวข้องก่อนการขนส่ง เพื่อควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตราย

(๒) อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ

การส่งเสริมความร่วมมือและรับผิดชอบระหว่างประเทศในเรื่องการค้า สารเคมีอันตรายบางชนิด รวมทั้งปกป้องสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากอันตรายของสารเคมี และส่งเสริมการใช้สารเคมีอย่างไม่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม โดยอำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับ ลักษณะของสารเคมี ให้มีการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าก่อนการนำเข้า - ส่งออกให้แก่ประเทศภาคีสมาชิกอนุสัญญาฯ

(๓) อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ

การคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยการลดและเลิก การผลิตและการใช้ และการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน ซึ่งเป็นกลุ่มสารประกอบอินทรีย์ที่ย่อยสลายได้ยาก มีคุณสมบัติเป็นพิษ สะสมในสิ่งมีชีวิต ตกค้างยาวนานและสามารถเคลื่อนย้ายได้ไกลในสิ่งแวดล้อม

๒) คำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความจำเป็นของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มขีดความสามารถในระดับประเทศด้านการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย อย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดวงจร โดยผ่านการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและทางการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคีต่าง ๆ

๓) คำนึงถึงขีดความสามารถและสถานภาพทางสังคมและเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ ในการดำเนินตามอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และสะท้อนหลักการ ความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน

๔) สนับสนุนความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานตามพันธกรณี ข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องที่ประเทศไทยเป็นภาคี ข้อตกลงที่สอดคล้องกับศักยภาพ และขีดความสามารถ ของประเทศ

๕) สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งขยาย การบังคับใช้แผนถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๘๐ แผนปฏิบัติการด้านการจัดการสารเคมี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการ ด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาบาเซลฯ)

ทั้งนี้ ท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ประสานกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติมต่อกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

๕.๑ ความเห็นกรมองค์การระหว่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศไม่ขัดข้องต่อกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา โดยกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยดังกล่าวมีความเหมาะสม คำนึงถึงพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศครอบคลุมหลักการและวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาทั้ง ๓ ฉบับ ความสอดคล้องกับนโยบายและแผนขับเคลื่อนการพัฒนาของประเทศไทย ความพร้อม ศักยภาพและขีดความสามารถในการดำเนินงานบนพื้นฐานสภาพการณ์และความต้องการจำเป็นของประเทศ การส่งเสริมบทบาทประเทศไทย การมีส่วนร่วมของผู้แทนไทย รวมถึงการรักษาและผลักดันข้อเสนอหรือข้อริเริ่มที่เป็นผลประโยชน์ของประเทศไทยในการประชุมระหว่างประเทศ การแสวงหาและส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือที่จะสนับสนุนให้รัฐภาคีมีขีดความสามารถในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาทั้ง ๓ ฉบับอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

๕.๒ ความเห็นกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระของกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา หากกรมควบคุมมลพิษในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางและขอบเขตการเจรจาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้อนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓) การแก้ไขอนุสัญญา/การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาเป็นการแก้ไขสนธิสัญญา จึงเป็นการทำหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ หากประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้การแก้ไขอนุสัญญา/ภาคผนวกของอนุสัญญาได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ และพิจารณาแล้วว่าการแก้ไขอนุสัญญา/ภาคผนวกของอนุสัญญาไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ก็ไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วว่า การแก้ไขอนุสัญญา/ภาคผนวกของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ประเทศไทย ดำเนินงานภายใต้พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น จึงไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ และพิจารณาแล้วว่าการแก้ไขอนุสัญญา/ภาคผนวกของอนุสัญญาไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face

๖.๒ เห็นชอบต่อการขอการเจรจาและทำที่ของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face

๖.๓ หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากการเจรจา และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally binding) ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ในรูปแบบ face-to-face ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ piyanan.u@pcd.go.th