

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๑๓๔



ว.ร. ๗๓. ๕
๓๐ ม.ค. ๕๕
น. ๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๕๔๕๕
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 30 ม.ค. 2565 9.05 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕๕

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 ม.ค. 2565
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๙๑๔
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยดำเนินการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๐ ในรูปแบบ face-to-face ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นขอประกอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา คือ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๕ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๑๐ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ในรูปแบบ face-to-face ซึ่งเป็นการประชุมต่อเนื่องจากการประชุมในช่วงที่ ๑ ที่ดำเนินการไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยท่าทีของประเทศไทยดังกล่าวเป็นการกำหนดจุดยืนของประเทศไทยในการประชุมแต่ละเรื่อง รวมถึงการพิจารณาข้อเสนอการแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ การแก้ไขภาคผนวก ๓ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และการแก้ไขภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ด้วย โดยยังไม่มี การทำความเข้าใจเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกันกรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

สำหรับองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว เป็นกรณีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในคราวเดียวกันเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง หากในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาทั้งสามฉบับดังกล่าว ที่ประชุมได้มีมติรับรองข้อเสนอแก้ไขอนุสัญญาบาเซลฯ และการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ตามทำนองประเทศไทยที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กรณีจะเป็นการทำความตกลงแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาทั้งสามฉบับ และเข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัตยาตามาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัตยานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัตยานั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวพงษ์พิลัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th