



21
กวด. ๒๑
วันที่ ๒๑ พฤษภาคม
เวลา ๑๑.๒๐

สสค.
ส่ง : กวด. ๒ 4 ก.
รับที่ : ส1258/65
3 ก.พ. 2565 เวลา 11.10 น.



ที่ กษ ๐๓๐๗ (คกร) / ๕๑๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม ๑๐๒๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ที่กำหนดให้เสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ สรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน ในท้องที่ตำบลแร่ อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๑ แล้วเสร็จและเริ่มเก็บกักน้ำเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๖ มีราษฎรได้รับผลกระทบและต้องอพยพออกจากเขตน้ำท่วมจำนวน ๓,๓๕๑ ราย ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่ราษฎรครบถ้วนแล้ว นอกจากนี้ราษฎรยังได้รับการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพซึ่งกรมประมงสงเคราะห์ (เดิม) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการจัดตั้งนิคมสร้างตนเองลำน้ำอูน เพื่อรองรับราษฎรที่ต้องอพยพออกจากเขตน้ำท่วม แต่ไม่สามารถดำเนินการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรได้ครบถ้วนตามสิทธิ (ที่ดินทำกิน ๑๓ ไร่ ที่อยู่อาศัย ๒ ไร่) ทำให้เกิดปัญหาการเรียกร้องจากราษฎรมาโดยตลอด

๑.๒ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๑ สำนักนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและหาแนวทางช่วยเหลือราษฎร และจากผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการได้จัดส่งรายชื่อราษฎรไปให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาให้ความช่วยเหลือ จำนวน ๘๙๖ ราย (ภายหลังพบรายชื่อซ้ำ ๑ ราย จึงเหลือเพียง ๘๙๕ ราย) ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเรื่องเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินชดเชยเป็นกรณีพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรรายละไม่เกิน ๑๕ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบในหลักการที่จะต้องให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน โดยมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปตรวจสอบที่ดินของรัฐในจังหวัดสกลนครหรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อนำมาจัดสรรให้ราษฎร แต่ผลการตรวจสอบ

ปรากฏว่า...

ปรากฏว่าไม่มีที่ดินแปลงว่างที่จะนำมาจัดสรรให้ได้และเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้นำที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินส่วนที่เกินสิทธิจากผู้ถือครองทำประโยชน์ในที่ดินเดิมและส่วนที่ผู้ถือครองทำประโยชน์ในที่ดินเดิมที่ไม่มีคุณสมบัติที่จะจัดให้ได้ตามกฎหมาย มาจัดให้ราษฎรจำนวน ๘๙๕ ราย ๆ ละ ๑๕ ไร่ (ที่ทำกิน ๑๓ ไร่ ที่อยู่อาศัย ๒ ไร่) โดยการเจรจากระจายสิทธิการถือครองที่ดินและเห็นควรจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำประโยชน์ในที่ดินให้แก่ผู้ถือครองทำประโยชน์ในที่ดินเดิมในอัตราไร่ละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งราษฎรที่ได้รับผลกระทบส่วนใหญ่ได้แสดงความประสงค์เป็นเอกสารขอรับเป็นเงินในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท หรือรายละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท แทนที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนครที่ทางราชการจะดำเนินการจัดทำให้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้จ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีราษฎรได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร กรณีขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน (เพิ่มเติม) ให้แก่ราษฎรจำนวน ๒,๒๕๕ ราย ตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ และกรณีตกค้างยังไม่ได้รับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน จำนวน ๒๙๕ ราย ตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้วางกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีการช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการเขื่อนน้ำอูน สรุปได้ดังนี้ หากมีราษฎรที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือและผ่านการตรวจสอบของคณะกรรมการหรือคณะทำงานระดับจังหวัด รวมทั้งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้โปรดพิจารณานำเรื่องนี้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว กรมชลประทานจะได้ดำเนินการตามขั้นตอน ระเบียบ และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งเรื่องดังกล่าวจะช่วยลดปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร ที่มีมาอย่างยาวนานโดยอาศัยกลไกของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้จ่ายเงินค่าชดเชยเป็นกรณีพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูนในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท (จำนวน ๑๕ ไร่ เป็นเงิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท/ราย) โดยมีการจ่ายเงินชดเชยไปแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรี ๔ ครั้ง รวมทั้งสิ้น ๒,๒๕๕ ราย คิดเป็นเงิน ๓๔๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

๔.๑.๑ ครั้งที่ ๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ จำนวน ๘๙๕ ราย (ภายหลังพบรายชื่อซ้ำ ๑ ราย จึงเหลือเพียง ๘๙๔ ราย) ในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท (จำนวน ๑๕ ไร่ เป็นเงิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท/ราย) เป็นเงิน ๑๓๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๑.๒ ครั้งที่ ๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๘๘๘ ราย ในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท (จำนวน ๑๕ ไร่ เป็นเงิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท/ราย) เป็นเงิน ๑๓๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๑.๓ ครั้งที่ ๓...

๔.๑.๓ ครั้งที่ ๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๑๗๙ ราย ในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท (จำนวน ๑๕ ไร่ เป็นเงิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท/ราย) เป็นเงิน ๒๖,๘๕๐,๐๐๐ บาท และ

๔.๑.๔ ครั้งที่ ๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๓๒๔ ราย ในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท (จำนวน ๑๕ ไร่ เป็นเงิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท/ราย) เป็นเงิน ๔๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีคำสั่งที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ โดยมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน เป็นกรรมการและเลขานุการ และคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร

๔.๓ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ และมีมติเห็นชอบผลการดำเนินงานของคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงและหาแนวทางช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร กรณีรายชื่อตกค้าง จำนวน ๕๐๐ ราย คณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงและหาแนวทางช่วยเหลือราษฎรได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร ได้ดำเนินการทบทวนรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง ผลปรากฏว่ามีราษฎรที่ได้รับผลกระทบจริง จำนวน ๒๙๕ ราย

๔.๔ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร ได้ส่งรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงและหาแนวทางช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน กรณีรายชื่อตกค้าง จำนวน ๒๙๕ ราย ให้ประธานคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือจังหวัดสกลนคร ที่ กษ ๐๓๑๔.๑๒/๔ ประกอบด้วย ราษฎรอำเภอพังโคน จำนวน ๑๑ ราย อำเภอภูพาน จำนวน ๘๑ ราย อำเภอนิคมน้ำอูน จำนวน ๔๐ ราย สมาชิกนิคมสร้างตนเอง จำนวน ๘๖ ราย อำเภอพรรณานิคม จำนวน ๔๙ ราย และอำเภวาริชภูมิ จำนวน ๒๘ ราย

๔.๕ คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นสมควรให้การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูนที่ตกค้าง จำนวน ๒๙๕ ราย ซึ่งผ่านการตรวจสอบและรับรองจากคณะกรรมการระดับจังหวัดมาแล้ว โดยขอให้จ่ายในอัตราที่เคยจ่ายตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมา คือ อัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท รายละ ๑๕ ไร่ และให้ฝ่ายเลขานุการนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อขอความเห็นชอบก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายต่อไป และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับทราบและเห็นชอบผลการพิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

๔.๖ คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ และมีมติเห็นชอบในการนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน กรณีขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน (เพิ่มเติม) ให้แก่ราษฎร จำนวน ๒,๒๘๕ ราย ในอัตราที่เคยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา คือ อัตราไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๕ ไร่ โดยจะหักส่วนที่ราษฎรได้รับไปแล้ว ในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท (ตามข้อ ๔.๑) และขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑

๔.๗ คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ได้ประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และมีมติเห็นสมควรให้การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน กรณีตกค้างยังไม่ได้รับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน จำนวน ๒๙๕ ราย ซึ่งผ่านการตรวจสอบและรับรองจากคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดมาแล้ว โดยขอให้จ่ายในอัตราไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาไปในคราวเดียวกันกับกรณีขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน (เพิ่มเติม) (ตามข้อ ๔.๖) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับทราบและเห็นชอบผลการพิจารณาทั้ง ๒ ข้อแล้ว เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร รวม ๒ กรณี คือ ๑) ขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน (เพิ่มเติม) ให้แก่ราษฎร จำนวน ๒,๒๘๕ ราย ในอัตราที่เคยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา คือ อัตราไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๕ ไร่ โดยจะหักส่วนที่ราษฎรได้รับไปแล้วในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท (อัตราไร่ละ ๒๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๕ ไร่ เป็นเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท/ราย) คิดเป็นเงิน ๖๘๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท และขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ และ ๒) กรณีตกค้างยังไม่ได้รับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน จำนวน ๒๙๕ ราย (อัตราไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๕ ไร่ เป็นเงิน ๔๕๐,๐๐๐ บาท/ราย) คิดเป็นเงิน ๑๓๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ด้านกฎหมาย

หากมีการอนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยแก่ราษฎรกลุ่มนี้ อาจจะมีกลุ่มราษฎรที่ได้รับเงินค่าชดเชยจากโครงการชลประทานอื่น ๆ ไปแล้ว มาเรียกร้องให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยเพิ่มในลักษณะเดียวกัน จะทำให้ต้องแก้ไขปัญหาไม่จบสิ้น

๕.๒ ด้านสังคม

๕.๒.๑ หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรกลุ่มนี้ จะช่วยลดความขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับราษฎรที่เรียกร้องลงได้ระดับหนึ่ง รวมทั้งช่วยเสริมสร้างความมั่นใจว่ารัฐบาลมีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาให้แก่ราษฎรที่ได้รับบาดเจ็บจากโครงการของรัฐ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๕.๒.๒ หากราษฎรได้รับเงินค่าชดเชยไปแล้ว แต่ไม่มีการใช้จ่ายอย่างถูกต้องหรือเหมาะสม การช่วยเหลือหรือเยียวยาอาจไม่สามารถช่วยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กรมชลประทานจ่ายค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีราษฎรได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๑๘,๒๕๐,๐๐๐ บาท กรมชลประทานจะเสนอของบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชกฤษฎีกากำหนดด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

๗.๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๗.๖ คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๗.๗ คำสั่งคณะกรรมการร่วม ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๗.๘ คำสั่งอนุกรรมการ ที่ ๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๘.๑ ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ซึ่งเห็นชอบในหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน และได้วางหลักการไว้ว่าไม่สามารถจ่ายค่าชดเชยหรือค่าทดแทนเข้าช้อนหรือย้อนหลังได้ และอนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าชดเชยเป็นกรณีพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร กรณีขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน (เพิ่มเติม) จำนวน ๒,๒๘๕ ราย ๆ ละ ๑๕ ไร่ อัตราไร่ละ ๒๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๖๘๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๘.๒ อนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าชดเชยเป็นกรณีพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร กรณีตกค้างยังไม่ได้รับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดิน จำนวน ๒๘๕ ราย ๆ ละ ๑๕ ไร่ อัตราไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๑๓๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท

๘.๓ เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากราษฎร เห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินดังกล่าว ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|---------------|
| ๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร | ประธานกรรมการ |
| ๒) อัยการจังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๓) คลังจังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๔) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๕) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๖) ปฎิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๗) เกษตรและสหกรณ์จังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๘) นายอำเภอพังโคน | กรรมการ |
| ๙) นายอำเภอกุศุดบาก | กรรมการ |
| ๑๐) นายอำเภอนิคมน้ำอูน | กรรมการ |
| ๑๑) นายอำเภอพรรณานิคม | กรรมการ |
| ๑๒) นายอำเภอวาริชภูมิ | กรรมการ |

- | | |
|--|----------------------------|
| ๑๓) นายวันชนะ เข็มรัตน์ (ตัวแทนเกษตรกร) | กรรมการ |
| ๑๔) นายวิเชียร โคตรอินขาว (ตัวแทนเกษตรกร) | กรรมการ |
| ๑๕) นางสาวประภาพรณีย์ สุพินิจ (ตัวแทนเกษตรกร) | กรรมการ |
| ๑๖) นายสำเนียง คัทจิต (ตัวแทนเกษตรกร) | กรรมการ |
| ๑๗) นายณราชัย เหมะธูลิน (ตัวแทนเกษตรกร) | กรรมการ |
| ๑๘) ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาน้ำอูน
สำนักงานชลประทานที่ ๕ กรมชลประทาน | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๙) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดินที่ ๑ ส่วนจัดหาที่ดินที่ ๒
สำนักกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว ตรวจสอบบุคคลผู้มีสิทธิจำนวน ๒,๕๘๐ ราย ให้ถูกต้องรอบคอบอีกครั้งเพื่อไม่ให้เกิดการจ่ายเงินซ้ำซ้อน โดยผู้มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือจะต้องเป็นผู้ที่มีหลักฐานปรากฏว่าเป็นผู้ได้รับผลกระทบ หากรายใดมีที่ดินได้รับผลกระทบจำนวนหลายแปลงและได้รับการช่วยเหลือไปบ้างแล้ว ให้มีสิทธิรับเงินชดเชยพิเศษในส่วนที่ยังได้รับไม่ครบเท่านั้นคือไม่เกิน ๑๕ ไร่ รวมทั้งกำกับดูแลการจ่ายเงินค่าชดเชยให้เป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย สำหรับการจ่ายเงินกรณีนี้เห็นควรจ่ายด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการตามข้อ ๘.๓ หรือทายาทของบุคคลดังกล่าวในกรณีที่บุคคลนั้นเสียชีวิต โดยให้ถือความเห็นของคณะกรรมการชุดนี้เป็นหลักฐานประกอบการจ่ายเงิน และให้ระบุในเอกสารการจ่ายเงินด้วยว่า “ข้าพเจ้ายินยอมรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินในครั้งนี้ และจะไม่มาเรียกร้อง หรือขอรับการช่วยเหลือใด ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร จากทางราชการอีก”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๖

