



ส.ค. 33
ม.ค. 3 ม.ค. 65
ค.ค. 10.26

สค. 5 คลอง
ส่ง : กวค.
รับที่ : ร2394/65
3 มี.ค. 2565 เวลา 10.30 น.

ที่ กษ (ครร) ๐๓๐๗/๙๕๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ขอเสนอเรื่องขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โครงการฝายกุ่มกวาปีเป็นโครงการองค์ประกอบหนึ่งของระบบผันน้ำในเขตลำนํ้าปาวตามแผนงานโครงการโขง-ชี-มูล ระยะที่ ๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำให้แก่ภาคตะวันออกเฉียงเหนืออย่างผสมผสานเป็นระบบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๓๒ เห็นชอบในหลักการโครงการโขง-ชี-มูล ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้เริ่มงานสำรวจและศึกษาความเหมาะสมโครงการให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๓๒ พร้อมทั้งอนุมัติในหลักการให้จัดตั้งคณะกรรมการประสานงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในกลุ่มน้ำชีตอนบนโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในบริเวณเชิงเขาพนมดงรัก โครงการโขง-ชี-มูล และโครงการลุ่มน้ำสงคราม โดยมีนายพิชัย รัตตกุล รอนายกรัฐมนตรี ในขณะนั้นเป็นประธาน โครงการฝายกุ่มกวาปีมีที่ตั้งหงานโครงการอยู่ที่บ้านท่าม่วง อำเภอกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี เริ่มดำเนินการก่อสร้างเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ลักษณะโครงการเป็นฝายคอนกรีตเสริมเหล็กชนิดบานประตูระบายเหล็กโค้ง ปริมาตรเก็บกัก ๑๐๒ ล้านลูกบาศก์เมตร พื้นที่ชลประทานรวม ๕๕,๓๖๐ ไร่ ดำเนินการก่อสร้างฝายและสถานีสูบน้ำ ๑๔ สถานี แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๓๗ มีพื้นที่ได้รับผลกระทบถูกเขื่อนน้ำท่วมในท้องที่ ๓ อำเภอ คือ อำเภอกุ่มกวาปี อำเภอประจักษ์ศิลปาคม และอำเภอกู่แก้ว โดยจำแนกกลุ่มราษฎรที่ได้รับผลกระทบออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ

(๑) ราษฎรผู้ถือครองที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินเพื่อใช้ในการก่อสร้างโครงการโดยได้จ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินเรียบร้อยแล้ว

(๒) ราษฎรที่...

(๒) ราษฎรที่ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ ยังไม่ได้รับเงินชดเชย เนื่องจาก ในขณะดำเนินการก่อสร้างไม่มีระเบียบให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจ่ายเงินชดเชยแก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ จึงไม่มีการจ่ายเงินชดเชยแก่ราษฎรกลุ่มนี้แต่อย่างใด

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

๑.๑.๑ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับโอนภารกิจงานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและโครงการแหล่งน้ำขนาดกลางจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมในส่วนของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ตามพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ทำให้โครงการโขง - ชี - มูล อยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทานตั้งแต่วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นมา ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๙ เรื่อง รายงานผลการเจรจากับตัวแทนสมัชชาคนจน ๔ กลุ่ม (ปัญหาป่าไม้และที่ดิน ปัญหาเกี่ยวกับการสร้างเขื่อน ปัญหาเกี่ยวกับโครงการพัฒนาของรัฐ และปัญหาชุมชนแออัด ข้อเรียกร้องของสภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยจากงานและสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศไทย) เห็นชอบให้กำหนดหลักการเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียน กลุ่มที่ ๒ ปัญหาเกี่ยวกับการสร้างเขื่อน (ข้อ ๒.๑.๒) โดยให้นำหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ มาอนุโลมใช้กับโครงการของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานด้วย กรมชลประทานจึงได้นำหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ มาใช้ในการพิจารณากำหนดราคาค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) แก่ราษฎรที่ถูกเขตก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี ซึ่งคณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โครงการฝายกุ่มกวาปี ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้กำหนดราคาค่าขนย้ายโดยใช้ราคาตามมติคณะกรรมการฯ (ตามคำสั่งกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม) เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ซึ่งกำหนดราคาสูงสุดไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท และราคาต่ำสุดไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท เนื่องจาก คณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โครงการฝายกุ่มกวาปี มีความเห็นว่าราคาดังกล่าวเป็นราคาที่พิจารณาจากข้อเท็จจริงในแต่ละท้องที่ และเป็นราคาที่ไม่เกินหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงเป็นราคาที่เหมาะสมที่จะนำมากำหนดเป็นค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรได้ โดยกรมชลประทานได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบในเขตพื้นที่อ่างเก็บน้ำตามผลการตรวจสอบพิสูจน์สิทธิและรังวัดยื่นแปลงโดยคณะทำงานสอบสวนสิทธิและคณะทำงานรังวัดยื่นแปลงที่ดินแล้ว จำนวน ๗๐๔ แปลง เนื้อที่ ๔,๖๗๗-๒-๓๐ ไร่ เป็นเงิน ๔๙,๖๖๙,๑๕๐ บาท

๑.๑.๒ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ราษฎรร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีว่า ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการบริเวณนอกเขตคันกันน้ำเนื่องจากมีน้ำท่วมขังเป็นเวลานานทำให้ไม่สามารถทำนาได้ตามปกติ กรมชลประทานจึงเห็นชอบให้มีการขยายเขตชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบบริเวณนอกเขตคันกันน้ำ ซึ่งช่วงรังวัดกรมที่ดินได้ดำเนินการรังวัดที่ดินบริเวณที่มีการขยายเขตชลประทานตามการนำชี้ของผู้ที่ได้รับผลกระทบในท้องที่อำเภอกุมภวาปี อำเภอประจักษ์ศิลปาคม และอำเภอกู่แก้วแล้ว โดยมีที่ดินที่ได้รับผลกระทบตามผลการรังวัด จำนวน ๔๘๕ แปลง เนื้อที่ ๔,๕๙๔-๐-๑๒ ไร่ เป็นที่ดินมีเอกสารสิทธิ จำนวน ๓๑๗ แปลง เนื้อที่ ๔,๑๗๓-๒-๔๐ ไร่ และที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ จำนวน ๑๖๘ แปลง

เนื้อที่ ๔๒๐-๑-๗๒ ไร่ ซึ่งคณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โครงการฝายกุ่มกาวปี มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๔ เห็นชอบให้ราษฎรที่ยื่นขอเรียกร้องขอให้จ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) โดยอ้างว่าตกสำรวจไปใช้สิทธิทางศาลปกครองเนื่องจากปัญหาในทางปฏิบัติซึ่งไม่สามารถย้อนกลับไปที่สูงจนข้อเท็จจริงว่าได้มีการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดิน ทั้งยังไม่สามารถทำการรังวัดที่ดินได้เนื่องจากพื้นที่อยู่ในเขตนํ้าท่วมทำให้สภาพที่ดินเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการได้มีหนังสือแจ้งราษฎรทราบทุกรายแล้วปรากฏว่าไม่มีราษฎรไปใช้สิทธิทางศาลปกครองแต่อย่างใด

๑.๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๖ ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกาวปี ได้เดินทางมายื่นเรื่องร้องทุกข์ ณ ศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งได้มีการหารือร่วมกันระหว่างตัวแทนกลุ่มราษฎรและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายสุภรณ์ อัตถาวงศ์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมืองในขณะนั้นเป็นประธานในที่ประชุม ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ ๘ ข้อ ในการดำเนินงานแก้ไขปัญหา ดังนี้

(๑) ขอใช้กรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ มาใช้ในการแก้ไขปัญหากรณีราษฎรได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ

(๒) ให้คณะอนุกรรมการมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องโดยมีผู้แทนกลุ่มราษฎรจำนวนครึ่งหนึ่งในคณะทำงานที่แต่งตั้ง

(๓) ผู้ได้รับผลกระทบยื่นคำร้องต่อคณะทำงานฯ

(๔) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแนวเขตที่ได้รับผลกระทบตามความเป็นจริง

(๕) กรมที่ดินจัดทำแผนที่และบัญชีรายชื่อเจ้าของที่ดิน (ร.ว.๔๓ ก.)

(๖) การพิสูจน์เพื่อการรับรองการครอบครองและทำประโยชน์ย้อนหลังให้คณะทำงานฯ ใช้ดุลพินิจพิจารณาจากร่องรอยการทำประโยชน์ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่อง การครอบครองและทำประโยชน์ ซึ่งได้กำหนดคํานิยามของ “พื้นที่ที่ถือว่าทำประโยชน์” ให้หมายความถึง พื้นที่ที่มีการครอบครองในลักษณะยึดถือเพื่อตน และทำประโยชน์ในที่ดินตามสภาพท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นการเพาะปลูกพืชล้มลุก ไม้ผลยืนต้น เก็บพิน การเก็บหาของป่า การเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ที่เป็นทุ่งหญ้าธรรมชาติ หรือพื้นที่พุ่มไม้ซึ่งได้เคยมีการทำประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งดังกล่าวข้างต้นมาแล้ว เว้นแต่เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์

(๗) ราคาค่าทดแทนที่ดิน ให้คณะทำงานฯ มีหน้าที่การแสวงหาราคาค่าที่ดินที่จะมีการจ่ายค่าชดเชยทั้งที่ดินที่มีเอกสารสิทธิและที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ โดยคำนึงถึง

- ราคาที่ดินในปัจจุบันที่ซื้อขายกันจริงในท้องถิ่น
- ราคาที่ดินที่มีการตีราคาไว้เพื่อประโยชน์การเรียกเก็บภาษีบำรุงท้องที่
- ราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม
- สภาพและที่ตั้งของที่ดิน

(๘) ให้คณะ...

(๘) ให้คณะทำงานรายงานผลการดำเนินงานให้คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณานำเสนอคณะกรรมการร่วมฯ เห็นชอบก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๓๒ เรื่อง โครงการ โขง-ชี-มูล

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เรื่อง ขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ค่าร้อยละบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุกให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิและการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินในเขตนิคมฯ ที่ถูกเขตการก่อสร้างโครงการชลประทาน

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๙ เรื่อง รายงานผลการเจรจากับตัวแทนสมัชชาคนจน ๔ กลุ่ม (ปัญหาป่าไม้และที่ดิน ปัญหาเกี่ยวกับการสร้างเขื่อน ปัญหาเกี่ยวกับโครงการพัฒนาของรัฐ และปัญหาชุมชนแออัด ข้อเรียกร้องของสภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยจากงานและสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศไทย)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบันแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๑๔ ครั้ง ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการและเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ โดยมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดินกรมชลประทาน เป็นกรรมการและเลขานุการ ในส่วนของการแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้องของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี ได้เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี และโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี ซึ่งการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการดังกล่าวได้ดำเนินการเรื่อยมาจนปัจจุบัน

๑.๓.๒ คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี และโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบพิสูจน์สิทธิของราษฎรและพิจารณาแสวงหาราคาตามอำนาจหน้าที่เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน เห็นชอบหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๒/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ ข้อ ๑.๑ ในหลักการจะไม่มีมีการจ่ายค่าชดเชย หรือค่าทดแทนซ้ำซ้อน หรือย้อนหลัง เนื่องจากจะทำให้มีการเรียกร้องของเขื่อน

ที่สร้างเสร็จ...

ที่สร้างเสร็จไปแล้วตามมาอีกมากมายซึ่งจะทำให้รัฐบาลต้องแก้ไขปัญหาไม่รู้จักจบ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เพื่อจ่ายค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี และเป็นการพิสูจน์สิทธิย้อนหลังซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒

๒.๒ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่มีงบประมาณที่จัดสรรไว้รองรับการจ่ายเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณีพิเศษ

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายห้วยนา เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์กลางในการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการชลประทานของรัฐในกรณีต่าง ๆ (เช่น กรณีที่ดินมีเอกสารสิทธิ กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) รวมทั้งกำหนดประเภทและวิธีการคำนวณอัตราค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง (เช่น ค่าเยียวยา ค่าขนย้าย) ให้ชัดเจน และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการชลประทานต่าง ๆ ของรัฐมีบรรทัดฐานเดียวกันและเกิดความเหมาะสมเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้เร่งรัดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างแก้ไขเพิ่มเติมร่างกำหนดหลักเกณฑ์กลางฯ ตามความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แต่เนื่องจากกระบวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี ได้ดำเนินการมาครบถ้วนทุกขั้นตอนแล้ว จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการเสนอขอความเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์กลางในการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการชลประทานของรัฐในกรณีต่าง ๆ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเป็นที่ยึดตามกระบวนการโดยเร็วอันจะช่วยบรรเทาความขัดแย้งระหว่างภาคราชการกับราษฎร และสร้างความเชื่อมั่นต่อกลุ่มเกษตรกรว่าภาคการรมมิได้เพิกเฉยต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรแต่อย่างใด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอความอนุเคราะห์ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี และโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี ได้แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทนโครงการฝายกุ่มกวาปี ในเขตท้องที่อำเภอกุ่มกวาปี และอำเภอบึงสามพัน จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งคณะทำงานฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบพิสูจน์สิทธิของราษฎรและแสวงหาราคาค่าทดแทนที่ดินโดยพิจารณาตามนัยพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๔ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑.๑ ผลการดำเนินการตรวจสอบพิสูจน์สิทธิของราษฎร

ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	จำนวน (แปลง)	เนื้อที่โดยประมาณ (ไร่)	หมายเหตุ
๑	ราษฎรยื่นคำร้อง	๒๙๖	๕,๗๐๐	
	- อำเภอกุมภวาปี	๑๒๘	๒,๖๕๕	
	- อำเภอประจักษ์ศิลปาคม	๑๖๘	๓,๐๔๕	
๒	การดำเนินการรังวัด			
	๒.๑ มีผลการรังวัดแล้ว	๒๒๔	๔,๗๓๕	
	- อำเภอกุมภวาปี	๖๑	๑,๗๖๑	
	- อำเภอประจักษ์ศิลปาคม	๑๖๓	๒,๙๗๔	
	ผลการรังวัด			
	(๑) ไม่ทับซ้อน	๒๐๐	๔,๑๑๙	เสนอขออนุมัติจ่ายใน
	- อำเภอกุมภวาปี	๓๗	๑,๑๔๕	ครั้งนี้เป็นจำนวนแปลง
	- อำเภอประจักษ์ศิลปาคม	๑๖๓	๒,๙๗๔	และเนื้อที่ตามผลการ
	(๒) ทับซ้อนบางส่วน	๒๒	๕๗๑	รังวัดข้อ (๑) และ (๒)
	- อำเภอกุมภวาปี	๒๒	๕๗๑	เฉพาะส่วนที่ไม่ทับซ้อน
	ส่วนที่ไม่ทับซ้อน	๒๒	๓๖๔	
	- อำเภอประจักษ์ศิลปาคม	๐	๐	
	(๓) ทับซ้อนทั้งแปลง (ไม่จ่าย)	๒	๔๔	
	- อำเภอกุมภวาปี	๒	๔๔	
	- อำเภอประจักษ์ศิลปาคม	๐	๐	
	๒.๒ ยังไม่มีผลการรังวัด	๗๒	๘๖๙	
	- อำเภอกุมภวาปี	๖๗	๘๑๐	
	- อำเภอประจักษ์ศิลปาคม	๕	๕๙	
๓	จำนวนแปลงที่ดินและเนื้อที่คงเหลือ			
	ประกอบด้วย			
	๓.๑ ยังไม่มีผลการรังวัด	๗๒	๘๖๙	
	๓.๒ ราษฎรไม่มาตรวจสอบพิสูจน์สิทธิ	๕	๑๒๙	

๔.๑.๒ ผลการพิจารณาแสวงหาราคา

คณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทนโครงการฝายกุมภวาปี ในเขตท้องที่อำเภอกุมภวาปี และอำเภอประจักษ์ศิลปาคม ได้นำเสนอผลการแสวงหาราคาค่าทดแทนที่ดินต่อคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุมภวาปี และโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี และคณะอนุกรรมการได้เห็นชอบผลการแสวงหาราคาดังกล่าวแล้ว ในการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ (รอบที่ ๖) เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

(๑) ในเขตท้องที่อำเภอกุมภวาปี อัตราไร่ละ ๑๙๓,๑๔๖ บาท

(๒) ในเขตท้องที่อำเภอประจักษ์ศิลปาคม อัตราไร่ละ ๙๘,๐๑๗ บาท

๔.๒ คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นชอบให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร

ที่ได้รับ...

ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี จำนวน ๒๒๒ แปลง เนื้อที่ ๔,๔๘๓-๒-๙๗ ไร่ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๒.๑ ในเขตท้องที่อำเภอกุมภวาปี จำนวน ๕๙ แปลง เนื้อที่ ๑,๕๐๙-๒-๐๑ ไร่ อัตราไร่ละ ๑๙๓,๑๔๖ บาท เป็นเงิน ๒๙๑,๕๕๔,๓๗๑ บาท

๔.๒.๒ ในเขตท้องที่อำเภอบริหารกิจศิลปาคม จำนวน ๑๖๓ แปลง เนื้อที่ ๒,๙๗๔-๐-๙๖ ไร่ อัตราไร่ละ ๙๘,๐๑๗ บาท เป็นเงิน ๒๙๑,๕๒๖,๐๘๒ บาท

รวมเป็นเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ที่จะต้องจ่ายแก่เกษตรกรทั้งสิ้น ๕๘๓,๐๘๐,๔๕๓ บาท (ห้าร้อยแปดสิบล้านแปดหมื่นสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้กรมชลประทาน ในฐานะฝ่ายเลขานุการตรวจสอบหลักฐานอ้างอิงและที่มาของราคาว่าถูกต้อง เหมาะสม ตามแนวทางที่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นหรือไม่แล้วรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทราบเพื่อให้ความเห็นชอบในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน) เห็นชอบ ในหลักการเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้กรมชลประทานเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความ ช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี ตามข้อเสนอของ ประธานกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ โดยให้กรมชลประทานนำเสนอที่มาของการกำหนดจำนวนเงินค่าชดเชยที่คณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลัง และแสวงหาราคาค่าทดแทนโครงการฝายกุ่มกวาปี ในเขตท้องที่อำเภอกุมภวาปี และอำเภอบริหารกิจศิลปาคม เป็นผู้เสนอ รวมทั้งความเห็นของกรมชลประทานและความเห็นของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๕. ผลกระทบ

ด้านสังคม หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษแก่เกษตรกรกลุ่มนี้จะช่วยบรรเทาความขัดแย้งระหว่างภาคราชการกับเกษตรกรและสร้างความ เชื่อมั่นต่อกลุ่มเกษตรกรว่าภาคราชการมิได้เพิกเฉยต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรแต่อย่างใด

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จำนวน ๒๒๒ แปลง เนื้อที่ ๔,๔๘๓-๒-๙๗ ไร่ แล้วกรมชลประทานจะเสนอของบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการตามขั้นตอน ของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมาย ว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบ จากการสร้างเขื่อน

๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน เพื่อจ่ายค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี

๘.๒ อนุมัติให้มีการจ่ายค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี จำนวน ๒๒๒ แปลง เนื้อที่ ๔,๔๘๓-๒-๙๗ ไร่ ในเขตท้องที่อำเภอกุ่มกวาปี ในอัตราไร่ละ ๑๙๓,๑๔๖ บาท และอำเภอประจักษ์ศิลปาคม ในอัตราไร่ละ ๙๘,๐๑๗ บาท วงเงินจำนวน ๕๘๓,๐๘๐,๔๕๓ บาท ตามผลการตรวจสอบของคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทนโครงการฝายกุ่มกวาปี ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปีและโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี พร้อมนี้ กรมชลประทานได้รวบรวมความเห็นของส่วนราชการแนบเสนอประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๘.๓ เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากราษฎร เห็นสมควรอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษโดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและควบคุมการโอนจ่ายเงินให้ถูกต้องครบถ้วนตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ประกอบด้วย

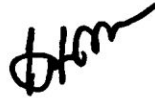
- | | |
|---|----------------------------|
| (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี | ประธานกรรมการ |
| (๒) อัยการจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| (๓) คลังจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| (๔) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| (๕) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| (๖) นายอำเภอกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| (๗) นายอำเภอประจักษ์ศิลปาคม จังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| (๘) ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน | กรรมการ |
| (๙) นายบุญตา อุดชาชน | กรรมการ |
| (๑๐) นายศักดิ์ กาญจนเสน | กรรมการ |
| (๑๑) นายศรีอารย์ ศรีทอง | กรรมการ |
| (๑๒) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานอุดรธานี | กรรมการและเลขานุการ |
| (๑๓) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดินที่ ๑ ส่วนจัดหาที่ดินที่ ๒ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

๘.๔ ในการจ่ายเงินเห็นสมควรให้จ่ายโดยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิหรือทายาทของบุคคลดังกล่าว โดยถือความเห็นของคณะกรรมการตามข้อ ๘.๓

เป็นหลักฐานการจ่ายเงิน และให้ระบุในหลักฐานการรับเงินด้วยว่า “ข้าพเจ้ายินยอมรับเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดิน ไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษในครั้งนี้ และจะไม่เรียกร้องหรือขอรับความช่วยเหลือใด ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการฝ่ายกุมภวาปีจากทางราชการอีก”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : lawland.petition@gmail.com