



สค.

ส่ง : กพด.

กพด. รับที่ ๒๓
วันที่ 21 ต.ย. 2565
เวลา 14.00

ที่ : 53966/65

21 เม.ย. 2565 เวลา 13.30 น.



ที่ สธ ๐๔๐๗.๒/๑๗๒๗

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีผลกระทบ
ด้านสิทธิมนุษยชน จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๔๓๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๓๗๗ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๒๔๗ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรายงานสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมต่อข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและ
คุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชน จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19
มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้า
รัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน
(๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทาง
ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนจากสถานการณ์การแพร่ระบาด
ของโรคโควิด 19 มาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีดำเนินการ

๑.๒ มติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
พิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือ
แนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนจากสถานการณ์การแพร่ระบาด
ของโรคโควิด 19 ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ
ดังกล่าว แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขได้รวบรวมข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีดังกล่าวจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว สมควรพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) แล้วพบว่า การแพร่ระบาดในระลอกใหม่ตั้งแต่เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นมา ปรากฏจำนวนผู้ติดเชื้อเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วและรุนแรงต่อเนื่องครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ประกอบกับการกลายพันธุ์ของเชื้อไวรัสดังกล่าวทำให้เกิดการแพร่ระบาดในลักษณะกลุ่มก้อนขึ้นในพื้นที่ที่มีความแออัดหลายแห่ง เช่น เขตชุมชน ตลาด สถานที่ทำงานหรือที่พักอาศัยของคนงาน ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่มีความเสี่ยงต่อการติดเชื้อและการเข้าถึงระบบบริการสาธารณสุขของรัฐ รวมทั้งเกิดผลกระทบในประเด็นอื่น ๆ ด้วย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงได้พิจารณาศึกษา รวบรวมข้อเท็จจริงและวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด 19 เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรี ตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติให้มีข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) ประกอบมาตรา ๔๒ เพื่อพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) ต้องเร่งจัดหาวัคซีนที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ มีผลวิจัยรองรับที่ชัดเจน สำหรับกลุ่มเปราะบาง และดำเนินการให้ประชาชนได้ทราบถึงแผนการและความคืบหน้าในการบริหารจัดการวัคซีนที่เป็นธรรมอย่างต่อเนื่อง ด้วยความโปร่งใส เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน

๒) ดำเนินการจัดตั้ง "ศูนย์ปฏิบัติการเฉพาะกิจ" ในระดับพื้นที่ชุมชนหรือท้องถิ่น โดยบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานในระดับท้องถิ่นของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้นำชุมชน คลินิกชุมชน องค์การภาคประชาสังคม ตลอดจนเครือข่ายประชาชน เพื่อทำหน้าที่ดูแลและให้การช่วยเหลือประชาชนอย่างทันท่วงทีในลักษณะครบวงจร (One stop service) โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง

๓) ควรเร่งพิจารณาทบทวนและแก้ไขระเบียบกรมกิจการเด็กและเยาวชนว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวแบบถ้วนหน้า ครอบคลุมเด็กแรกเกิดทุกคน อันจะเป็นหลักประกันด้านสวัสดิการสำหรับเด็ก และเป็นการช่วยบรรเทาผลกระทบแก่ครอบครัวของเด็กจากปัญหาการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 นอกจากนี้ ควรมีการจัดทำแผนคุ้มครองเด็กที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ทั้งในเรื่องพัฒนาการทางด้านร่างกายและสติปัญญา การดูแลเยียวยาจิตใจ การศึกษา มาตรฐานการครองชีพ และคุณภาพชีวิต

๔) มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการจัดทำแผนเตรียมความพร้อมในการเปิดสถานศึกษาและดำเนินการสำรวจเด็กนักเรียนที่มีความเสี่ยงจะออกจากระบบการศึกษาเนื่องจากได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 พร้อมทั้งให้การช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน รวมทั้งจัดให้มีระบบติดตามเพื่อดูแลอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ควรจัดทำแผนการดูแลและเยียวยาเด็กที่ได้รับผลกระทบทุกรูปแบบจากสถานการณ์ดังกล่าวในระยะยาว โดยเฉพาะเด็กที่ผู้ปกครองเสียชีวิตจากโรคโควิด 19 ซึ่งต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นด้วย เช่น กรมสุขภาพจิต

๕) บูรณาการมาตรการป้องกันและควบคุมโรคกับมาตรการเยียวยาผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับพื้นที่ให้เชื่อมโยงและเสริมกันในแต่ละช่วงเวลา เช่น การจ้างงานระยะสั้นแก่บุคคลในพื้นที่ที่มีการระบาดเพื่อสนับสนุนภารกิจควบคุมโรค การสนับสนุนผู้ประกอบการอาหารในพื้นที่สำหรับการดูแลประชาชนที่ต้องกักตัวในชุมชน (Community Isolation) หรือผู้ป่วยแยกกักตัวที่บ้าน (Home Isolation) และการสร้างแรงจูงใจในการหางานหรือฝึกอาชีพให้กับกลุ่มเปราะบางที่เข้ารับการกักตัวหรือพักอาศัยในสถานที่ที่หน่วยงานของรัฐจัดไว้ให้ เป็นต้น

๖) จัดให้มีกองทุนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฐานราก ให้แก่ชุมชนและกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 เพื่อให้ชุมชนสามารถจัดการแก้ไขปัญหาที่สอดคล้องกับความต้องการและ/หรือผลกระทบที่เกิดขึ้นในชุมชน ตลอดจนเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับสถานการณ์วิกฤตอื่น ๆ ในระยะยาว โดยใช้งบประมาณจากเงินกู้เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคโควิด 19 ดังเช่นมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการลงทุนทางสังคม (Social Investment Fund : SIF) และโครงการมียาชาวา (โดยเฉพาะในส่วนการดำเนินการของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)) ซึ่งให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจฐานรากผ่านความร่วมมือระหว่างเครือข่ายองค์กรชุมชน ภาคประชาสังคม และหน่วยงานของรัฐ อาทิ กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารออมสิน เป็นต้น

๗) ควรทบทวนการบังคับใช้กฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อการบริการด้านสาธารณสุขและ/หรือกิจกรรมที่เอื้อต่อการสร้างรายได้และ/หรือการช่วยเหลือกันของสมาชิกในชุมชนเพื่อบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมฐานราก เช่น พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ กฎหมายและนโยบายคนเข้าเมือง หรือการไม่มีสถานะทางกฎหมายของแรงงานข้ามชาติ เสรีภาพในการย้ายถิ่นที่อยู่ของชนเผ่าพื้นเมือง นโยบายการไล่ออกจากที่ดินสาธารณะของรัฐ เป็นต้น

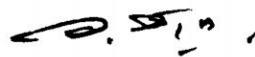
๔.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้รวบรวมข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมควบคุมโรค กรมอนามัย กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานอนามัย กรุงเทพมหานคร ได้จัดทำข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กรณีผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๘๘๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๕ ๙๕๘๘