



# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘ / ๒๓๙๐



กระทรวงพาณิชย์  
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ  
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้น้ำมันปาล์มและแพรกซ์ของน้ำมันปาล์ม และน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้าและนำผ่าน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๓. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้น้ำมันปาล์มและแพรกซ์ของน้ำมันปาล์ม และน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้าและนำผ่าน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้น้ำมันปาล์มและแพรกซ์ของน้ำมันปาล์ม และน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้าและนำผ่าน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกปาล์มและการนำเข้าปาล์มในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๖) และพระราชบัญญัติการส่งออกปาล์มและการนำเข้าปาล์มในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกปาล์มและการนำเข้าปาล์มในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๕/๑ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เห็นชอบหลักการทบทวนมาตรการนำผ่านสินค้าน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ พิกัดอัตราศุลกากร ๑๕๑๑.๙๐ ตามคำขอของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) โดยให้กระทรวงพาณิชย์ออกหนังสือรับรองประกอบการนำผ่านน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ พิกัดอัตราศุลกากร ๑๕๑๑.๙๐ จากมาเลเซียผ่านด่านศุลกากรสะเดา จังหวัดสงขลา ไปยัง สปป.ลาว (ผ่านด่านศุลกากรหนองคาย) เพื่อจำหน่ายภายในประเทศ ปริมาณไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตันต่อปี โดยผู้ขอผ่านต้องแจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบก่อนการนำผ่านอย่างน้อย ๑ เดือน

และมอบหมายกรมการค้าต่างประเทศดำเนินการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ หากพบว่ามิสินค้านำเข้าหรือตกหล่นภายในประเทศให้ดำเนินการทบทวนมาตรการดังกล่าวโดยเร็ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ตามข้อ ๑.๑ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติเสนอ

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๖) ซึ่งกำหนดให้การแก้ไขเพิ่มเติม หรือยกเลิกประกาศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดมาตรการเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบนำเข้าและส่งออก และมาตรา ๕/๑ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า จึงจำเป็นต้องนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนของ สปป.ลาว ต่อการกำหนดด่านนำผ่านของไทย ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้นำน้ำมันปาล์มและแฟรกชันของน้ำมันปาล์ม และน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้าและนำผ่าน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งอาจขัดกับพันธกรณีความตกลงระหว่างประเทศในส่วนของอนุสัญญาบาร์เซโลนาว่าด้วยเสรีภาพในการผ่านแดน ค.ศ. ๑๙๒๑ และความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ๑๙๙๔ เนื่องจาก สปป.ลาว เป็นประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (Land Lock) และการกำหนดด่านนำผ่านดังกล่าวเป็นการจำกัดเสรีภาพในการผ่านแดนตามเส้นทางที่สะดวกที่สุด โดย สปป.ลาว ได้ขอให้ไทยพิจารณาทบทวนมาตรการดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง และเพื่อเป็นการรักษาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งป้องกันมิให้ สปป.ลาว ใช้มาตรการตอบโต้ทางการค้ากับสินค้าส่งออกของไทยที่ใช้เส้นทาง สปป.ลาว ผ่านแดนไปยังจีนและเวียดนาม ซึ่งมีมูลค่าทางการค้าสูง ตลอดจนเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

## **๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้นำน้ำมันปาล์มและแฟรกชันของน้ำมันปาล์ม และน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้าและนำผ่าน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... มีสารสำคัญ เพื่อให้สามารถนำผ่านน้ำมันปาล์มฯ ตามพิกัดอัตราศุลกากรย่อย ๑๕๑๑.๙๐.๒๐ ๑๕๑๑.๙๐.๓๑ ๑๕๑๑.๙๐.๓๒ ๑๕๑๑.๙๐.๓๖ ๑๕๑๑.๙๐.๓๗ ๑๕๑๑.๙๐.๓๘ ๑๕๑๑.๙๐.๔๑ ๑๕๑๑.๙๐.๔๒ และ ๑๕๑๑.๙๐.๔๙ ไปยัง สปป.ลาว โดยมีหนังสือรับรองที่ออกโดยกระทรวงพาณิชย์ และมีจุดเริ่มต้นที่ด่านศุลกากรสะเดาและมีจุดสิ้นสุดที่ด่านศุลกากรหนองคาย ซึ่งอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๖) และมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

## ๕. ผลกระทบ

การนำผ่านสินค้าน้ำมันปาล์มที่มีจุดเริ่มต้นที่ด้านศุลกากรสะเดา อาจส่งผลให้ประเทศเพื่อนบ้านอื่น ๆ ขอให้ไทยผ่อนคลายมาตรการกำหนดด้านนำผ่านเช่นเดียวกับ สปป.ลาว นอกจากนี้ อาจเป็นเหตุให้เกษตรกรและภาคอุตสาหกรรมภายในประเทศเกิดข้อกังวลเกี่ยวกับปัญหาการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ ราคาน้ำมันปาล์มภายในประเทศตกต่ำ และปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มในประเทศเกินกว่าระดับปกติ โดยอาจคัดค้านการนำผ่านสินค้าน้ำมันปาล์มที่มีจุดเริ่มต้นที่ด้านศุลกากรสะเดา อย่างไรก็ตามก็ดี คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติได้กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งมีผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและเกษตรกรเพื่อร่วมกันกำกับดูแลและตรวจสอบการนำผ่านให้เป็นไปอย่างรัดกุมและโปร่งใส ซึ่งหากพบว่าการนำผ่านน้ำมันปาล์มดังกล่าวเกิดรั่วไหลหรือตกหล่นภายในประเทศจะมีการทบทวนมาตรการดังกล่าวโดยเร็วต่อไป

## ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้น้ำมันปาล์มและแปรรูปของน้ำมันปาล์ม และน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้าและนำผ่าน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลิขณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองบริหารสินค้าข้อตกลงและมาตรการการค้า

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๓๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๓๖