

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๗๓๗



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อการเจริญเติบโตและการพัฒนาอย่างยั่งยืน ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) (สถานะ ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) เพื่อการเจริญเติบโตและการพัฒนาอย่างยั่งยืน ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี สปป. ลาว ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายพันคำ วิภาวัน นายกรัฐมนตรี สปป. ลาว เข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ และมีกำหนดเดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ ๑ - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ตามคำเชิญของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี โดยเป็นการเยือนไทยครั้งแรกของนายพันคำ วิภาวัน ภายหลังเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี สปป. ลาว

๑.๒ การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี สปป. ลาว มีกำหนดการสำคัญ อาทิ การหารือทวิภาคีกับนายกรัฐมนตรี การหารือเต็มคณะกับผู้แทนระดับสูงฝ่ายไทย การร่วมเป็นสักขีพยานในพิธีลงนามเอกสารความร่วมมือสำคัญ การเข้าร่วมพิธีรับมอบปริญญาคุณวุฒิบัณฑิตกิตติมศักดิ์ สาขารัฐศาสตร์ จากมหาวิทยาลัยแม่โจ้ และการเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายภาคเอกชนไทย - ลาว โดยทั้งฝ่ายไทย และลาวเห็นพ้องที่จะร่วมลงนามร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สปป. ลาว เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการเยือนครั้งนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สปป. ลาว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่นายกรัฐมนตรี สปป. ลาว มีกำหนดเดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ ๑ - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วน

ยุทธศาสตร์ไทย - สปป. ลาวฯ ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป. ลาว ร่วมรับรองร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าวในระหว่างการเยือน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงการต่างประเทศ สปป. ลาวได้ร่วมกันจัดทำร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สปป. ลาวฯ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สปป. ลาวฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับความสัมพันธ์ไทย - สปป. ลาว เป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์เพื่อการเจริญเติบโตและการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมีแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) เป็นแนวทางในระดับนโยบายเพื่อขับเคลื่อนความสัมพันธ์หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ฯ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีเป้าหมายให้กระชับความร่วมมือสำคัญ ได้แก่ (๑) การเมืองความมั่นคงที่เข้มแข็ง (๒) เศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูที่มั่นคงและยั่งยืน (๓) การพัฒนาอย่างยั่งยืน และ (๔) ความสัมพันธ์ระดับประชาชนที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ สปป. ลาว อยู่ระหว่างจัดทำร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับภาษาลาว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ จะตรวจสอบเนื้อหาให้สอดคล้องกับฉบับภาษาไทยต่อไป

๔.๒ โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สปป. ลาวฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี สปป. ลาว ที่แสดงวิสัยทัศน์และเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะส่งเสริมและยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ สปป. ลาว ในสาขาความร่วมมือตามนัยข้อ ๔.๑ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี สปป. ลาว ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ จะช่วยกระชับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ สปป. ลาว ในฐานะประเทศเพื่อนบ้านที่ใกล้ชิดและหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ รวมทั้งกำหนดแนวทางเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมและวัฒนธรรมให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อประโยชน์ต่อประชาชนของทั้งสองประเทศ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเตรียมการฝ่ายไทยสำหรับการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี สปป. ลาว โดยมีอธิบดีกรมเอเชียตะวันออกเป็นประธานเมื่อวันที่ ๕ และ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ตามลำดับ รวมทั้งได้เวียนร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สปป. ลาวฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ก่อนที่จะส่งให้ฝ่าย สปป. ลาว พิจารณา และได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกัน ตามที่ได้รับข้อคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ แล้ว

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

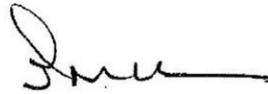
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ไทย - สปป. ลาว เพื่อการเจริญเติบโตและการพัฒนาอย่างยั่งยืน ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ในโอกาสการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี สปป. ลาว

๑๐.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ร่วมลงนามกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป. ลาว ในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของ ประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๐๕ (รัตนาสิริฯ ๐๙๑ ๗๐๗ ๐๘๑๗)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ratanasiri.c@mfa.go.th