



ที่ นร ๐๙๑๑/ ๑๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
- (๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชน การกำหนดค่าตอบแทน และวิธีการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนที่สืบหาทรัพย์สิน พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว
- (๓) สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว
- (๔) คำแนะนำของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ที่ ./.... เรื่อง แบบเอกสารตามร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชน การกำหนดค่าตอบแทน และวิธีการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนที่สืบหาทรัพย์สิน พ.ศ.

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอหลักการของร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครอง ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้มีการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครองให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการมอบอำนาจในการพิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง)

(๒) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครอง และการแต่งตั้งเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง)

(๓) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๑ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดมูลค่าของจำนวนเงินที่ต้องชำระตามมาตราการบังคับทางปกครองที่หน่วยงานของรัฐอาจมอบหมายให้เอกชนสืบหาทรัพย์สินแทนได้ และการเพิ่มจำนวนเงินค่าตอบแทนสูงสุดให้แก่เอกชนที่สืบหาทรัพย์สินได้)

(๔) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชนที่สืบหาทรัพย์สิน การกำหนดค่าตอบแทน และวิธีการจ่ายค่าตอบแทน)

(๕) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดขั้นตอนและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการยึด การอายัด และการขายทอดตลาดทรัพย์สิน และกำหนดอำนาจของศาลในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับคดีให้เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ)

(๖) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดหน่วยงานอื่นของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับคดีแทนได้)

(๗) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจกำหนดค่าปรับบังคับการ)

(๘) ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดลักษณะคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินซึ่งอาจขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีบังคับทางปกครองแทนได้)

๑.๒ ปัจจุบันกฎกระทรวงตามข้อ ๑.๑ ได้มีการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

(๑) กฎกระทรวงที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ได้แก่

- กฎกระทรวงการมอบอำนาจในการพิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒ (กฎกระทรวงตามข้อ ๑.๑ (๑))

- กฎกระทรวงกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองและการแต่งตั้งเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒ (กฎกระทรวงตามข้อ ๑.๑ (๒))
- กฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๓ (กฎกระทรวงตามข้อ ๑.๑ (๖))
- กฎกระทรวงกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจกำหนดค่าปรับบังคับการ พ.ศ. ๒๕๖๒ (กฎกระทรวงตามข้อ ๑.๑ (๗))

(๒) ร่างกฎกระทรวงที่สำนักงานฯ พิจารณาเสร็จและเสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดขั้นตอนและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการยึด การอายัด และการขายทอดตลาดทรัพย์สิน และกำหนดอำนาจของศาลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีให้เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. (กฎกระทรวงตามข้อ ๑.๑ (๕)) (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๐๒/๒๕๖๔)

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชน การกำหนดค่าตอบแทน และวิธีการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนที่สืบหาทรัพย์สิน พ.ศ. (กฎกระทรวงตามข้อ ๑.๑ (๔)) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ยกร่างและเสนอให้คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองพิจารณาตามมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่กำหนดให้คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวงหรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเห็นชอบที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปได้

(๔) ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๑.๑ (๓) และ (๘) ซึ่งเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อรองรับเหตุการณ์ในอนาคตตามสภาพเศรษฐกิจและสังคม นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่ายังไม่มีความจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงดังกล่าวในขณะนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๖๓/๑๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชนที่สืบหาทรัพย์สิน การกำหนดค่าตอบแทน และวิธีการจ่ายค่าตอบแทนตามวรรคสาม ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่มาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงซึ่งอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กรณีจึงต้องมีการออกกฎกระทรวงดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แต่เนื่องจากร่างกฎกระทรวงกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชน การกำหนดค่าตอบแทน และวิธีการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนที่สืบทาททรัพย์สิน พ.ศ. เป็นการกำหนดหลักการใหม่จำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดด้วยความรอบคอบเพื่อให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับแนวปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการนานกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ตามที่ได้มีหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๑/๒๓๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชน การกำหนดค่าตอบแทน และวิธีการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนที่สืบทาททรัพย์สิน พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการประกาศคัดเลือกเอกชนเพื่อมอบหมายให้ดำเนินการสืบทาททรัพย์สินของผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองแทนหน่วยงานของรัฐ (ร่างข้อ ๑)

๔.๒ กำหนดให้เอกชนที่ประสงค์จะเข้ารับการคัดเลือกยื่นคำร้องพร้อมทั้งเอกสารต่อหน่วยงานของรัฐที่ออกคำสั่งให้ชำระเงิน (ร่างข้อ ๒)

๔.๓ กำหนดลักษณะของเอกชนที่อาจได้รับมอบหมายให้สืบทาททรัพย์สิน (ร่างข้อ ๓)

๔.๔ กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาคำร้องและการจัดทำบัญชีผู้ได้รับการคัดเลือกของหน่วยงานของรัฐ (ร่างข้อ ๔)

๔.๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการมอบหมายไปยังเอกชนผู้ได้รับการคัดเลือก (ร่างข้อ ๕)

๔.๖ กำหนดให้เอกชนผู้ได้รับมอบหมายต้องรายงานผลการสืบทาททรัพย์สินต่อเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง (ร่างข้อ ๖)

๔.๗ กำหนดเหตุที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีอำนาจสั่งเพิกถอนและสั่งถอนรายชื่อเอกชนผู้ได้รับการคัดเลือกออกจากบัญชีผู้ได้รับการคัดเลือก (ร่างข้อ ๗ และร่างข้อ ๘)

๔.๘ กำหนดเหตุที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีอำนาจยกเลิกการมอบหมายให้เอกชนสืบทาททรัพย์สิน (ร่างข้อ ๙)

๔.๙ กำหนดค่าตอบแทนให้แก่เอกชนในการสืบทาททรัพย์สิน (ร่างข้อ ๑๐)

๔.๑๐ กำหนดให้ประกาศคัดเลือกเอกชน คำร้องขอเข้ารับการคัดเลือก และหนังสือแจ้งการมอบหมาย ให้เป็นไปตามแบบที่หน่วยงานของรัฐกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ร่างข้อ ๑๑) ซึ่งคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้จัดทำคำแนะนำให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาใช้แบบเอกสารท้ายคำแนะนำรวมสามแบบ ในการกำหนดแบบของเอกสาร ดังนี้

(๑) ประกาศคัดเลือกเอกชนเพื่อมอบหมายให้ดำเนินการสืบทาททรัพย์สิน

(๒) คำร้องขอเข้ารับการคัดเลือกเพื่อดำเนินการสืบทาททรัพย์สิน

(๓) หนังสือแจ้งการมอบหมายให้ดำเนินการสืบทาททรัพย์สิน

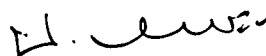
๕. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชน การกำหนดค่าตอบแทน และวิธีการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนที่สืบหาทรัพย์สิน พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้ตรวจพิจารณาและเห็นควรเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและให้ดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป พร้อมนี้ ขอเสนอคำแนะนำของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเกี่ยวกับแบบเอกสารที่จำเป็นตามกฎหมายกระทรวงนี้มาเพื่อดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาในคราวเดียวกันด้วย

๕.๒ สำหรับร่างกฎกระทรวงที่ยังไม่เสนอมานี้ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๑ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อรองรับเหตุการณ์ในอนาคตตามสภาพเศรษฐกิจและสังคม นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ยังไม่มีความจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงดังกล่าวในขณะนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายปกครอง

ฝ่ายพัฒนาหลักกฎหมายปกครอง

โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๘๖๒๔ (นายศุภวัฒน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๘๖๒๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th