



ที่ พน ๐๖๐๐/๑๙๕

 กระทรวงพลังงาน
 ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
 ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘-๙ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. S๘๒๑๐๐/๑๕๖๓๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
 ๒. พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และแก้ไขเพิ่มเติม
 ๓. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. S๘๒๑๐๐/๙๑๐๘๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 ๔. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. S๘๒๑๐๐/๘๓๕๑๑ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๘๙๓๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๗/๑๙๗๐๗ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๔๖๓๘ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔
 ๘. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๐๔๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องโครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘-๙ (โครงการฯ) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๘-๙ มีขนาดกำลังผลิตติดตั้งรวม ๖๐๐ เมกะวัตต์ (๒x๓๐๐ เมกะวัตต์) เริ่มเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าเข้าระบบตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๒-๒๕๓๓ โดยใช้ถ่านหินลิกไนต์จากเหมืองแม่เมาะเป็นเชื้อเพลิง มีอายุการใช้งานมากกว่า ๓๐ ปี ทำให้โรงไฟฟ้ามีประสิทธิภาพลดลง ประกอบกับถ่านหินลิกไนต์จากเหมืองแม่เมาะมีค่าแคลเซียมออกไซด์ในซีเมนต์สูง ทำให้โรงไฟฟ้าแม่เมาะที่ใช้งานอยู่ปัจจุบันไม่สามารถเดินเครื่องได้เต็มประสิทธิภาพ

๑.๒ ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ (PDP๒๐๑๘) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ปลดโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๘-๙ ในปี ๒๕๖๕ และให้มีโรงไฟฟ้าใหม่ทดแทนกำลังผลิตที่ปลดออก โดยมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ ในปี ๒๕๖๙ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จึงได้มีหนังสือที่ กฟผ. S๘๒๑๐๐/๑๕๖๓๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงกระทรวงพลังงานขอให้พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติโครงการฯ ต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ ต่อมา คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ (PDP๒๐๑๘ Rev.๑) โดยในแผนดังกล่าวได้กำหนดให้มีการปลดโรงไฟฟ้าแม่เมาะที่ครบอายุการใช้งานออกจากระบบ ดังนี้ (๑) โรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๘ ปลดในปี ๒๕๖๕ (๒) เครื่องที่ ๙-๑๑ ปลดในปี ๒๕๖๘ และ (๓) เครื่องที่ ๑๒-๑๓ ปลดในปี ๒๕๖๙ และให้มีโรงไฟฟ้าใหม่ทดแทนกำลังผลิตที่ปลดออก โดยกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในปี ๒๕๖๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘-๙ เป็นการริเริ่มโครงการการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) และเข้าข่ายตามมาตรา ๔๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่บัญญัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการลงทุนเพื่อขยายโครงการเดิมหรือริเริ่มโครงการใหม่ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินการโครงการดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการฯ เป็นโครงการที่บรรจุไว้ในแผน PDP๒๐๑๘ Rev.๑ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ตามลำดับ โดยโครงการฯ ใช้ระยะเวลาในการก่อสร้างโรงไฟฟ้ารวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๘ เดือน และมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในปี ๒๕๖๙ หากโครงการฯ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีล่าช้า จะส่งผลให้โครงการฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน รวมทั้งไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบได้ทันตามกำหนดในแผน PDP๒๐๑๘ Rev.๑ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคเหนือและในภาพรวมของประเทศไทย

๔. สำคัญ

๔.๑ ความจำเป็นของโครงการฯ

๔.๑.๑ ภาคเหนือมีกำลังผลิตไฟฟ้าตามสัญญา ๕,๕๖๑.๖ เมกะวัตต์ (ข้อมูล ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔) โดยกำลังผลิตไฟฟ้าหลักของภาคเหนือมาจากโรงไฟฟ้าแม่เมาะ และรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าหงสาสิริกในตซึ่งตั้งอยู่ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีอัตราการเติบโตของความต้องการใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยร้อยละ ๓.๓ และความต้องการไฟฟ้าสูงสุดของภาคเหนือเกิดเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีค่าเท่ากับ ๓,๕๒๑.๔ เมกะวัตต์ ทั้งนี้ จากการพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า ในปี ๒๕๘๐ ภาคเหนือจะมีความต้องการไฟฟ้าสูงสุดประมาณ ๖,๐๓๓ เมกะวัตต์

๔.๑.๒ ตามแผน PDP๒๐๑๘ Rev.๑ ได้กำหนดให้มีการปลดโรงไฟฟ้าแม่เมาะที่ครบอายุการใช้งานออกจากระบบ รวมทั้งสิ้น ๑,๖๒๐ เมกะวัตต์ โดยโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๘ ปลดในปี ๒๕๖๕ เครื่องที่ ๙-๑๑ ปลดในปี ๒๕๖๘ และเครื่อง ๑๒-๑๓ ปลดในปี ๒๕๖๙ ส่งผลให้กำลังผลิตไฟฟ้าของภาคเหนือที่เหลืออยู่ไม่สามารถรองรับเหตุสุดวิสัย ในกรณีโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ที่สุดหยุดเดินเครื่องฉุกเฉิน (N-๑) ได้ จึงจำเป็นต้องเพิ่มกำลังผลิตไฟฟ้าใหม่ในพื้นที่โดยการดำเนินโครงการฯ เพื่อรักษาระดับกำลังผลิตและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคเหนือ ลดการพึ่งพากำลังผลิตไฟฟ้าผ่านสายส่งจากภูมิภาคอื่น รวมถึงรักษาเสถียรภาพของระบบไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศไทย

๔.๒ วัตถุประสงค์โครงการฯ

เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศและรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคเหนือ ลดการพึ่งพากำลังผลิตไฟฟ้าผ่านสายส่งจากภูมิภาคอื่น รวมถึงรักษาเสถียรภาพของระบบไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศไทย และเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลในด้านการใช้เชื้อเพลิงที่มีอยู่ภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔.๓ รายละเอียดโครงการฯ

๔.๓.๑ ที่ตั้งโครงการฯ

ตั้งอยู่ภายในบริเวณโรงไฟฟ้าแม่เมาะ ตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ทางด้านทิศใต้ของโรงไฟฟ้าปัจจุบัน ถัดจากพื้นที่ตั้งโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๔-๗ ใช้พื้นที่ก่อสร้างเฉพาะส่วนผลิตกระแสไฟฟ้าและระบบส่งประมาณ ๑๔๕ ไร่

๔.๓.๒ ชนิดและขนาดกำลังผลิตไฟฟ้า

โครงการฯ เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนประเภทผลิตพลังงานไฟฟ้าฐานโดยใช้ถ่านหินลิกไนต์เป็นเชื้อเพลิง มีขนาดกำลังผลิตไฟฟ้าตามสัญญา ๖๐๐ เมกะวัตต์ และมีประสิทธิภาพเฉลี่ยตลอดอายุการเดินเครื่อง ๒๕ ปี ประมาณร้อยละ ๓๗.๑๔

๔.๓.๓ เชื้อเพลิงและความต้องการใช้เชื้อเพลิง

ใช้ถ่านหินลิกไนต์จากเหมืองแม่เมาะเป็นเชื้อเพลิง โดยมีความต้องการใช้ถ่านหินลิกไนต์ในอัตราสูงสุดประมาณ ๑๐,๔๑๘ ตันต่อวัน หรือเฉลี่ยประมาณ ๓.๒๓ ล้านตันต่อปี โดยคำนวณที่ค่าความร้อน (HHV) ของถ่านหินลิกไนต์ ๓,๒๐๐ กิโลแคลอรีต่อกิโลกรัม และคิดอัตราเดินเครื่อง ร้อยละ ๘๕ รวมความต้องการใช้เชื้อเพลิงประมาณ ๘๑ ล้านตัน ตลอดอายุการเดินเครื่อง ๒๕ ปี

๔.๓.๔ แหล่งน้ำและความต้องการใช้น้ำ

น้ำดิบที่ใช้จะนำมาจากแหล่งน้ำเดียวกันกับโรงไฟฟ้าแม่เมาะปัจจุบัน ได้แก่ อ่างเก็บน้ำแม่ขามและอ่างเก็บน้ำแม่จางซึ่งโรงไฟฟ้าแม่เมาะมีความต้องการใช้น้ำดิบในปริมาณรวมทั้งสิ้น ๔๔,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน แบ่งเป็นน้ำใช้สำหรับกิจกรรมภายในโรงไฟฟ้าประมาณ ๑,๖๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ใช้ในระบบหล่อเย็นประมาณ ๓๖,๔๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน และใช้ในระบบกำจัดก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ประมาณ ๕,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน

๔.๓.๕ ระบบส่งไฟฟ้า

การเชื่อมโยงโครงการฯ เข้ากับระบบไฟฟ้าหลักจะทำการเชื่อมโยงเข้าที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่เมาะ ๓ ซึ่งจะต้องก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าเพิ่มและปรับปรุงสถานีไฟฟ้าแม่เมาะ ๓ โดยมีขอบเขตของงานในเบื้องต้น ดังนี้

๑) งานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า ๒๓๐ kV จากลานไถไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘-๙ ไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ kV แม่เมาะ ๓ ระยะทางประมาณ ๑,๐๐๐ เมตร

๒) งานขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐/๑๑๕ kV แม่เมาะ ๓

๓) งานระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

๔.๔ ประมาณราคาโครงการฯ

มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานรวมทั้งสิ้น ๔๗,๔๗๐ ล้านบาท เป็นเงินตราต่างประเทศ ๒๕,๗๕๕ ล้านบาท และเงินบาท ๒๑,๖๑๕ ล้านบาท รายละเอียด ดังนี้

รายการ	เงินตราต่างประเทศ	เงินบาท	รวม
ก. โรงไฟฟ้า, ล้วนบาท	๒๕,๕๓๐.๐	๒๑,๔๗๐.๐	๔๗,๐๐๐.๐
เทียบเท่าเงินเหรียญสหรัฐ, ล้วนเหรียญ	๗๔๐.๐	๖๒๒.๔	๑,๓๖๒.๔
ข. ระบบส่งไฟฟ้า, ล้วนบาท	๒๖๕.๐	๒๐๕.๐	๔๗๐.๐
เทียบเท่าเงินเหรียญสหรัฐ, ล้วนเหรียญ	๗.๖	๕.๙	๑๓.๕
รวม, ล้วนบาท	๒๕,๗๙๕.๐	๒๑,๖๗๕.๐	๔๗,๔๗๐.๐
เทียบเท่าเงินเหรียญสหรัฐ, ล้วนเหรียญ	๗๔๗.๖	๖๒๘.๓	๑,๓๗๕.๙

หมายเหตุ : ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ๓๔.๕ บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ

โดยมีประมาณการเบิกจ่ายรายปี ดังนี้

(หน่วย : ล้านบาท)

รายการ	๒๕๖๔	๒๕๖๖	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙	รวม
ก. โรงไฟฟ้า	๓,๗๙๕.๐	๙,๑๒๐.๐	๑๑,๘๑๐.๐	๑๖,๙๔๐.๐	๕,๓๓๕.๐	๔๗,๐๐๐.๐
ข. ระบบส่งไฟฟ้า	-	๗๕.๒	๓๕๒.๕	๔๒.๓	-	๔๗๐.๐
รวม	๓,๗๙๕.๐	๙,๑๙๕.๒	๑๒,๑๖๒.๕	๑๖,๙๘๒.๓	๕,๓๓๕.๐	๔๗,๔๗๐.๐

๔.๕ แหล่งเงินทุน

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาใช้แหล่งเงินลงทุนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการฯ ในส่วนเงินตราต่างประเทศจากแหล่งใดแหล่งหนึ่ง หรือหลายแหล่งร่วมกันจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ธนาคาร/สถาบันเพื่อการนำเข้า - ส่งออก ธนาคาร/สถาบันการเงินต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน และเงินรายได้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สำหรับค่าใช้จ่ายในส่วนเงินบาทใช้จากแหล่งใดแหล่งหนึ่ง หรือหลายแหล่งร่วมกันจากธนาคาร/สถาบันการเงินในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศ การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน และเงินรายได้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๔.๖ แผนการดำเนินโครงการ

การดำเนินงานโครงการฯ ใช้ระยะเวลาก่อสร้างโรงไฟฟ้ารวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๘ เดือน หลังจากออกหนังสือสนองรับราคาซื้ออุปกรณ์โรงไฟฟ้า (Letter of Intent; LOI) โดยมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในปี ๒๕๖๙

๔.๗ การวิเคราะห์ความเหมาะสมด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน

โครงการฯ มีความคุ้มค่าในการลงทุนและให้ผลตอบแทนการลงทุนในอัตราที่เหมาะสม โดยมีผลการวิเคราะห์เมื่อคิดอัตราส่วนลดเท่ากับค่า Weighted Average Cost of Capital ร้อยละ ๕.๘๕ สรุปได้ ดังนี้

ราคาขายไฟฟ้าเฉลี่ย	๑.๘๐๒๕	บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง
- ค่าความพร้อมจ่ายพลังงานไฟฟ้า (AP)	๑.๑๕๕๑	บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง
- ค่าพลังงานไฟฟ้า (EP)	๐.๖๔๗๔	บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง
อัตราผลตอบแทนการลงทุนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR)	๖.๙๙	%
อัตราผลตอบแทนการลงทุนของโครงการ (Project IRR)	๕.๘๗	%
มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิของโครงการ (Project NPV)	๑๑๙	ล้านบาท
อัตราผลตอบแทนส่วนทุน (ROE)	๖.๔๗	%

/มูลค่า...

มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิส่วนทุน (NPV on Equity)	๑,๘๖๐ ล้านบาท
อัตราผลตอบแทนเงินลงทุน (ROIC)	๕.๘๕ %
ระยะเวลาคืนทุน	๑๖ ปี

หมายเหตุ : การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้จัดทำรายงานผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๘ ประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการฯ

- ๑) รักษาระดับความมั่นคงของระบบไฟฟ้า โดยสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอ
- ๒) เป็นการจัดการทรัพยากรถ่านลิกไนต์ที่เหลืออยู่ในเหมืองแม่เมาะให้เกิดความคุ้มค่ามากที่สุด
- ๓) เป็นการกระจายประเภทของเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าของประเทศ
- ๔) มีการพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงโรงไฟฟ้า ทั้งในด้านการพัฒนาท้องถิ่น การศึกษา สุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ
- ๕) โรงไฟฟ้าจะเป็นแหล่งเรียนรู้ด้านพลังงาน และการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

๔.๙ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

โครงการฯ เป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องมีการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนอย่างร้ายแรง (Environmental Health Impact Assessment : EHIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการจัดทำรายงาน EHIA ของโครงการฯ แล้วเสร็จ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ต่อรายงาน EHIA ของโครงการฯ โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ในประเด็นการดำเนินการตามแผนลดการใช้ถ่านหินในการผลิตกระแสไฟฟ้า การเพิ่มเติมมาตรการเกี่ยวกับการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขกำหนด รวมทั้งให้ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และตามมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงาน EHIA อย่างเคร่งครัด (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย ๔)

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) อยู่ระหว่างกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชน สำหรับโครงการหรือกิจกรรมหรือการดำเนินการใดที่อาจจะมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงของโครงการฯ ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นแล้วเสร็จ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จะจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการฯ ซึ่งเป็นโรงไฟฟ้าหลักของพื้นที่ภาคเหนือพร้อมระบบส่งไฟฟ้า วงเงินลงทุนรวม ๔๗,๔๗๐.๐๐ ล้านบาท ตามที่

กระทรวงพลังงานเสนอ เพื่อรักษาความมั่นคงของไฟฟ้าในพื้นที่ภาคเหนือ และเมื่อพิจารณาผลตอบแทนทางการเงินของโครงการฯ เห็นว่าโครงการฯ มีความคุ้มค่าในการลงทุน และมีผลตอบแทนทางการเงินอยู่ในระดับที่เหมาะสม

๕.๑.๒ สำหรับแหล่งเงินทุนของโครงการฯ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ใช้เงินรายได้ (Internal Cash Flow) เป็นลำดับแรก มากกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๒๕ ตามเกณฑ์นโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปี ๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ (ครั้งที่ ๑๔๙) เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ และในกรณีที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความต้องการใช้เงินกู้เพื่อลงทุนโครงการฯ กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณารูปแบบการจัดหาเงินกู้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากโครงการฯ มีความคุ้มค่าทางการเงิน ประกอบกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพและมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง มีอัตราส่วนทางการเงินที่สะท้อนถึงความสามารถในการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ย โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) อยู่ในเกณฑ์ที่ดี ทั้งนี้ ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการกู้ยืมเงินให้ถูกต้องครบถ้วน อีกทั้งดำเนินการก่อนหน้าด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการฯ และอนุมัติให้กู้ยืมเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการฯ แล้ว ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยปรับแผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับการดำเนินงานจริงและจัดทำแผนการกู้เงินเพื่อขอบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป

๕.๑.๓ เนื่องจากโครงการฯ มีอัตราผลตอบแทนการลงทุน (FIRR) ที่ใกล้เคียงกับต้นทุนทางการเงินเฉลี่ยของเงินลงทุน (WACC) ซึ่งหากมีเหตุการณ์ที่ไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ อาจส่งผลให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ได้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงควรวิเคราะห์และกำหนดปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญให้รอบด้านพร้อมกำหนดแนวทางการจัดการปัจจัยเสี่ยงต่างๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้การลงทุนเป็นไปอย่างรอบด้าน เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจัดทำรายงานผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ควบคู่ไปกับการรายงานผลตอบแทนทางการเงิน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๕.๑.๔ โครงการฯ มีสัดส่วนการใช้เงินตราต่างประเทศค่อนข้างสูง และหากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีการใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อดำเนินโครงการอื่นด้วยในช่วงเวลาเดียวกันแล้ว อาจส่งผลให้การดำเนินงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยผันผวนตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศได้ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงควรพิจารณาผลกระทบและวางแผนบริหารความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นกับผลการดำเนินงานในภาพรวม เพื่อลดความไม่แน่นอนของผลการดำเนินงานในอนาคต

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๒ ความเห็นของสำนักงานประมาณ

โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้โรงไฟฟ้าแม่เมาะสามารถเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าต่อไป โดยรักษากำลังผลิตไฟฟ้าให้ใกล้เคียงกับโรงไฟฟ้าเดิม เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าให้สูงขึ้น รองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศและรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (PDP๒๐๑๘) ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่กระทรวงพลังงานจะนำเสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ตามนัยมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพคุ้มค่า และเกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ เห็นควรที่ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๕.๒.๑ กำหนดมาตรการบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีมาตรการรองรับในกรณีที่อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศมีความผันผวน โดยพิจารณา จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงิน ในอนาคต รวมทั้งดำเนินการก่อนและบริหารหนี้ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕.๒.๒ พิจารณาผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินกิจกรรมต่อประชาชนทั้งในด้าน คมนาคม ด้านชีวอนามัย และด้านความปลอดภัย รวมถึงพัฒนาชุมชนบริเวณพื้นที่ตามแนวโรงไฟฟ้า เช่น การสร้างอาชีพ และพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น โดยดำเนินการไปพร้อมกับการอนุรักษ์และฟื้นฟู สิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับ ด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๓ ความเห็นของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทนเครื่องที่ ๘-๙ ของการไฟฟ้า ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงินลงทุนรวม ๔๗,๔๗๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอเพื่อรองรับความต้องการ ใช้ไฟฟ้าและรักษาระดับความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคเหนือ รวมทั้งช่วยให้เกิดการใช้ทรัพยากรภายในประเทศ ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องดำเนินการตามแผนการชดเชยการปล่อย ก๊าซเรือนกระจกในโรงไฟฟ้าแม่เมาะตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๕.๓.๑ ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจัดทำรายงานติดตามและประเมินผล การดำเนินงานการชดเชยการปล่อยก๊าซเรือนกระจก เพื่อใช้ในการชี้แจงและประชาสัมพันธ์ให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบ ทั้งนี้ การพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในระยะต่อไป การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยต้องจัดทำแผนการชดเชยการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของโครงการ โดยไม่นำแผนการหรือ การชดเชยการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่ได้ดำเนินการในปัจจุบันหรือในระยะที่ผ่านมาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยมารวมเป็นการชดเชยการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของโครงการ เพื่อให้สามารถสนับสนุนเป้าหมาย การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ของประเทศ

๕.๓.๒ ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม สุขภาพ สังคม และการมีส่วนร่วมของประชาชนที่เสนอในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) และมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ พิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมและคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยจะสามารถดำเนินการโครงการฯ ได้เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) แล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕.๔ ความเห็นของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการฯ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เนื่องจากมี ความสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ (PDP๒๐๑๘ Rev.๑) เพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๘ และเครื่องที่ ๙ ที่จะถูกปลดออกจากระบบไฟฟ้า ในปี ๒๕๖๕ และในปี ๒๕๖๘ ตามลำดับ และรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าและสร้างความมั่นคงในพื้นที่ภาคเหนือ เป็นหลัก โดยเป็นการใช้เชื้อเพลิงจากแหล่งในประเทศเพื่อการผลิตไฟฟ้าซึ่งจะช่วยเพิ่มความมั่นคงทางด้านพลังงาน (Security of Supply) ทำให้ต้นทุนราคาเชื้อเพลิงซึ่งสะท้อนไปยังต้นทุนค่าพลังงานไม่ผันผวนสูงขึ้นตามราคาเชื้อเพลิง อื่นในตลาดโลก ซึ่งจะช่วยรักษาเสถียรภาพต้นทุนของค่าไฟฟ้า และเมื่อเปรียบเทียบกับโรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล อื่นแล้ว พบว่าโครงการฯ มีต้นทุนค่าไฟฟ้าต่อหน่วยที่ต่ำกว่า นอกจากนี้ ยังเป็นการกระจายแหล่งเชื้อเพลิงในการผลิต

ไฟฟ้า (Fuel Diversification) รวมทั้งโครงการฯ ได้นำเทคโนโลยีที่ทันสมัย (Ultra-Supercritical) มาใช้ทำให้มีประสิทธิภาพการผลิตไฟฟ้าดีขึ้น การปลดปล่อยมลพิษทางอากาศและของเสียที่เกิดจากกระบวนการผลิตไฟฟ้ามีปริมาณที่น้อยกว่าโรงไฟฟ้าเดิมและอยู่ในค่ามาตรฐานที่กำหนดเนื่องจากกระทรวงพลังงานกำลังจัดทำแผนพลังงานแห่งชาติ ซึ่งได้กำหนดแนวนโยบายเพื่อให้ภาคพลังงานสนับสนุนให้ประเทศไทยสามารถลดการปลดปล่อยคาร์บอนเป็นศูนย์ (Carbon Neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๗๐ ดังนั้น การดำเนินโครงการซึ่งใช้ลิกไนต์เป็นเชื้อเพลิง จึงมีประเด็นที่อาจจะต้องพิจารณาในเชิงนโยบายเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับร่างแผนพลังงานแห่งชาติด้วย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๖. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘-๙ เป็นโครงการตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ (PDP๒๐๑๘ Rev.๑) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยโครงการฯ จะสร้างความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคเหนือ ทดแทนกำลังผลิตไฟฟ้าที่ปลดออกจากระบบ และรองรับเหตุสุดวิสัยโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ที่สุดหยุดฉุกเฉิน (N-๑) สอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐในเรื่องการจัดสรรโรงไฟฟ้าหลัก เพื่อรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้ารายภูมิภาค นอกจากนี้ โครงการฯ เป็นการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังความร้อนใหม่ ทดแทนโรงไฟฟ้าเดิมซึ่งเดินเครื่องผลิตไฟฟ้ามาอย่างยาวนาน เพื่อให้โรงไฟฟ้ายังคงสามารถใช้งานลิกไนต์จากเหมืองแม่เมาะเป็นเชื้อเพลิงผลิตไฟฟ้า ซึ่งเป็นการกระจายสัดส่วนของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า และใช้ทรัพยากรภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการฯ ขนาดกำลังผลิตไฟฟ้าตามสัญญา ๖๐๐ เมกะวัตต์ กำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ ในปี ๒๕๖๙ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๔๗,๔๗๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้ให้ความเห็นชอบโครงการฯ ด้วยแล้ว

๗. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๗.๑ ขอความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการก่อสร้างและติดตั้งโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘-๙ ขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้าตามสัญญา ๖๐๐ เมกะวัตต์ พร้อมระบบส่งไฟฟ้าในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๔๗,๔๗๐ ล้านบาท

๗.๒ ขออนุมัติงบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ ตามแผนประมาณการเบิกจ่ายสำหรับโครงการฯ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๗๙๕ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า

โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๔๖ , ๕๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ praewphun.won@eppo.go.th