

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๒๕๖๕



กค. 31.6
1 มี.ค. 65
15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 2304
วันที่ 1 มี.ค. 2565 คา. 9.35 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘ - ๙ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๔๘๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘ - ๙ (โครงการฯ) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จึงขอให้กระทรวงการคลัง พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียด แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการฯ พร้อมระบบส่งไฟฟ้า วงเงินลงทุนรวม ๔๗,๔๗๐.๐๐ ล้านบาท และเห็นควรอนุมัติงบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ ตามแผนประมาณการเบิกจ่ายสำหรับโครงการฯ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๗๙๕.๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เพื่อรักษาความมั่นคงของไฟฟ้าในพื้นที่ภาคเหนือ และเมื่อพิจารณาผลตอบแทนทางการเงินของโครงการฯ เห็นว่าโครงการฯ มีความคุ้มค่าในการลงทุน และมีผลตอบแทนทางการเงินอยู่ในระดับที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม กฟผ. ควรพิจารณาดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อชดเชยการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากการผลิตไฟฟ้า เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์สุทธิเป็นศูนย์ (Carbon Neutrality) ของภาครัฐด้วย

๒. สำหรับแหล่งเงินทุนของโครงการฯ เห็นควรให้ กฟผ. ใช้เงินรายได้ (Internal Cash Flow) เป็นลำดับแรก มากกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๒๕ ตามหลักเกณฑ์นโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า ปี ๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ (ครั้งที่ ๑๔๙) เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ และในกรณีที่ กฟผ. มีความต้องการใช้เงินกู้เพื่อลงทุนโครงการฯ กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณารูปแบบการจัดหาเงินกู้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากโครงการมีความคุ้มค่าทางการเงิน ประกอบกับ กฟผ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพและมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง มีอัตราส่วนทางการเงินที่สะท้อนถึงความสามารถในการชำระคืนเงินกู้ และดอกเบี้ย โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) อยู่ในเกณฑ์ที่ดี ทั้งนี้ ขอให้ กฟผ. ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการกู้ยืมเงินให้ถูกต้องครบถ้วน อีกทั้งดำเนินการก่อหนี้ด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้และการกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ และของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง

/ของรัฐ ...

ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการฯ และอนุมัติให้กู้ยืมเงิน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการฯ แล้ว ขอให้ กฟผ. ปรับแผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับการดำเนินงานจริง และจัดทำแผนการกู้เงินเพื่อขอบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป

๓. เนื่องจากโครงการฯ มีอัตราผลตอบแทนการลงทุน (FIRR) ที่ใกล้เคียงกับต้นทุนทางการเงินเฉลี่ยของเงินทุน (WACC) ซึ่งหากมีเหตุการณ์ที่ไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ อาจส่งผลให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ได้ กฟผ. จึงควรวิเคราะห์และกำหนดปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญให้รอบด้าน พร้อมกำหนดแนวทางการจัดการปัจจัยเสี่ยงต่างๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้การลงทุนโครงการดังกล่าวยังคงมีความเหมาะสมทางการเงิน

๔. โครงการฯ มีสัดส่วนการใช้เงินตราต่างประเทศค่อนข้างสูง และหาก กฟผ. มีการใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อดำเนินโครงการอื่นด้วยในช่วงเวลาเดียวกันแล้ว อาจส่งผลให้ผลการดำเนินงานของ กฟผ. ผันผวนตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศได้ ดังนั้น กฟผ. จึงควรพิจารณาผลกระทบและวางแผนบริหารความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นกับผลการดำเนินงานในภาพรวม เพื่อลดความไม่แน่นอนของผลการดำเนินงานในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗