



ศก. 46
วันที่ 11.๒๖.๖๕
เวลา 13.3๙

สลด.
ส่ง : กวด. ศก. ก.
รับที่ : ๕3669/65
11 เม.ย. 2565 เวลา 13.05 น.



ที่ ยธ ๑๑๐๗.๐๒/๑๑๒๓๐

กระทรวงยุติธรรม
๔๐๔ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๘ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบชะลอการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่กองทุนแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือด้านยาเสพติดระหว่างอาเซียนกับจีน (ASEAN and China Cooperative Operations in Response to Dangerous Drugs : ACCORD) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๑๑๒๒/๑๐๒๕๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๑๓๓ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ที่ ยธ ๑๑๐๗.๐๒/๓๘๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๒/๒๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนให้แก่โครงการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ (United Nations International Drug Control : UNDCP) สำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime : UNODC) และสำนักเลขาธิการอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยขออนุมัติปรับลดงบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนให้แก่กองทุนแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือด้านยาเสพติดระหว่างอาเซียนกับจีน (ASEAN and China Cooperative Operations in Response to Dangerous Drugs : ACCORD) จากเดิมจำนวน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ปรับลดเป็น ๒๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ลงมติตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบชะลอการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่กองทุนแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือด้านยาเสพติดระหว่างอาเซียนกับจีน (ASEAN and China Cooperative Operations in Response to Dangerous Drugs : ACCORD) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

เรื่องที่เกี่ยวข้อง...

เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ กองทุน ACCORD ถูกก่อตั้งขึ้นภายใต้การบริหารของสำนักเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อระดมทุนในการสนับสนุนโครงการความร่วมมืออาเซียน และจีน โดยการบริจาคเงินอุดหนุนตั้งอยู่บนพื้นฐานของการบริจาคแบบสมัครใจ เนื่องจากประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศมีบริบทพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่แตกต่างกัน จึงมีศักยภาพในการบริจาคเงินอุดหนุน จำนวนมากน้อยแตกต่างกัน สำหรับประเทศไทย กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) เป็นผู้รับผิดชอบการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่กองทุน ACCORD ตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๖๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้อนุมัติให้กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ปรับลดงบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนให้แก่กองทุน ACCORD จากเดิมจำนวน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ปรับลดเป็น ๒๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนสำหรับบริจาคเพื่อประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

๑.๓ สถานะบัญชีของกองทุน ACCORD ในปัจจุบัน (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔) มีงบประมาณคงเหลือจำนวน ๒๒๕,๑๗๑.๐๖ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๗,๕๐๙,๔๕๔.๘๕ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ ๓๓.๓๕ บาท/๑ ดอลลาร์สหรัฐ) โดยพบว่าในห้วงระยะเวลา ๔ ปี ที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) มีเพียงประเทศไทยเท่านั้นที่บริจาคเงินอุดหนุนให้กับกองทุน ACCORD

๑.๔ ในห้วงระยะเวลา ๔ ปี ที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ไม่มีประเทศสมาชิกอาเซียนเสนอโครงการเพื่อขอใช้งบประมาณจากกองทุน ACCORD เนื่องจากข้อกำหนดขอข่วยการบริหารจัดการกองทุน (Terms of Reference : TOR) มีความยุ่งยากในการขอใช้งบประมาณ มีขั้นตอนหลายขั้นตอน และค่อนข้างซับซ้อน รวมถึงใช้ระยะเวลาค่อนข้างนานในการพิจารณาอนุมัติโครงการที่ประเทศสมาชิกเสนอ โดยโครงการที่ประเทศสมาชิกเสนอจะถูกพิจารณาในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านยาเสพติด (ASEAN Senior Officials on Drug Matters : ASOD) และประเทศจีน (ASOD + China) ซึ่งจัดขึ้นเพียง ๑ ครั้งต่อปี ส่งผลทำให้เกิดความล่าช้าในการอนุมัติ และในกรณีที่มีการแก้ไขรายละเอียดบางส่วน of โครงการ จะยิ่งส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการอนุมัติยิ่งขึ้น

๑.๕ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบต่อการดำเนินกิจกรรมโครงการความร่วมมืออาเซียน ทำให้ไม่สามารถจัดโครงการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ โดยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) มีแนวโน้มที่จะแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดกิจกรรมแบบทางไกล (online) มากขึ้น ประชุมด้วยตนเอง (in-person) น้อยลง ส่งผลทำให้ใช้งบประมาณน้อยลง

๑.๖ จากข้อเท็จจริง...

๑.๖ จากข้อเท็จจริงข้างต้น กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้ว เห็นควรชะลอการบริจาคเงินเข้ากองทุน ACCORD ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินกิจกรรมภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ด้านยาเสพติด เนื่องจากยังคงมีงบประมาณของกองทุน ACCORD คงเหลือเพียงพอที่จะสนับสนุน โครงการต่าง ๆ ของประเทศสมาชิกอาเซียนได้ รวมถึงไม่กระทบต่อการแสดงบทบาทนำของประเทศไทย ในอาเซียน ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบชะลอการบริจาคเงินอุดหนุน เข้ากองทุน ACCORD ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ได้ตั้งไว้แล้วเพื่อเป็นเงินอุดหนุนที่จะบริจาคให้แก่กองทุน ACCORD กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะไม่นำไปเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการอื่น ๆ แต่อย่างใด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การชะลอการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่กองทุน ACCORD เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศผูกพันรัฐบาลไทย ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากใกล้จะถึงรอบการบริจาคเงินอุดหนุน ACCORD ในไตรมาส ๓ (ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕) ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงจำเป็นที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาในโอกาสแรก เพื่อที่กระทรวงยุติธรรมจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

จากสถานะบัญชีของกองทุน ACCORD ในปัจจุบัน (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔) ซึ่งมี งบประมาณคงเหลือจำนวน ๒๒๕,๑๗๑.๐๖ ดอลลาร์สหรัฐ ประกอบปัจจัยอื่น ๆ ได้แก่

๔.๑ การบริจาคเงินอุดหนุนอย่างต่อเนื่องของประเทศไทย โดยที่ในห้วงระยะเวลา ๔ ปี ที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ไม่มีประเทศสมาชิกอาเซียนบริจาค

๔.๒ ความยุ่งยากในการขอใช้งบประมาณและความล่าช้าในการพิจารณาอนุมัติ

๔.๓ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินกิจกรรมโครงการความร่วมมืออาเซียน

ทำให้กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้วเห็นควรชะลอการบริจาค เงินเข้ากองทุน ACCORD ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินกิจกรรมภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียนด้านยาเสพติด เนื่องจากยังคง มีงบประมาณของกองทุน ACCORD คงเหลือเพียงพอที่จะสนับสนุนโครงการต่าง ๆ ของประเทศสมาชิก อาเซียนได้ รวมถึงไม่กระทบต่อการแสดงบทบาทนำของประเทศไทยในอาเซียน ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ได้ตั้งไว้แล้วเพื่อเป็นเงินอุดหนุนที่จะบริจาคให้แก่กองทุน ACCORD กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะไม่นำไปเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการอื่น ๆ แต่อย่างใด

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

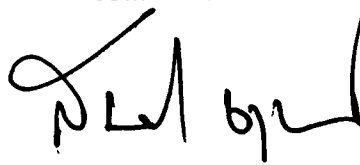
กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้สอบถามความเห็นในเรื่องดังกล่าวไปยังกระทรวงการต่างประเทศแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และกระทรวงการต่างประเทศ ได้มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อการชะลอการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่กองทุน ACCORD ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินกิจกรรมภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียนด้านยาเสพติดและความสัมพันธ์อาเซียน - จีน ในภาพรวม รวมถึงประเทศไทย ยังคงมีบทบาทนำในกรอบความร่วมมือด้านยาเสพติดในระดับอาเซียนต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบชะลอการบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่กองทุน ACCORD ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

สำนักการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๑๔๐๑๔

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๙ ๓๙๕๒ ๙๖๓๒ (นางสาวมาตุสร ภัทรปรกรณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๓๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mathusonp@oncb.go.th