

ด่วนที่สุด

ที่ กต.๑๒๐๔/๒๐๕



กค. 44.5
วันที่ 21 ๖๕๖๕
เวลา 14.๐๐

สลก. ~~๒๐๕๕~~
ส่ง : กวค. ~~๒๐๕๕~~
รับที่ : ๕3952/65
21 เม.ย. 2565 เวลา 13.30 น.



เดชมามา

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การแก้ไขภาคผนวก ๒ (กฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า) เรื่องการปรับโอนพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนไนซ์ จากฉบับปี ๒๐๐๒ เป็นฉบับปี ๒๐๑๗ ของกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น (AJCEP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขภาคผนวก ๒ (กฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า) เรื่องการปรับโอนพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนไนซ์ จากฉบับปี ๒๐๐๒ เป็นฉบับปี ๒๐๑๗ ของกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น (AJCEP) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. การปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (PSRs) ภายใต้ความตกลง AJCEP เป็นการแก้ไขภาคผนวก ๒ ของความตกลงฯ ซึ่งข้อ ๗๗ วรรคห้าของความตกลงฯ (แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ ๗ ของพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงฯ) ระบุว่า อาจดำเนินการได้โดยการรับรองโดยคณะกรรมการร่วม โดยการแก้ไขจะมีผลใช้บังคับกับทุกภาคี และมีผลตั้งแต่วันที่ตกลงกันโดยคณะกรรมการร่วม โดยมีหมายเหตุด้วยว่า วรรคดังกล่าวไม่กระทบต่อการดำเนินการตามกระบวนการภายในที่จำเป็นให้เสร็จสิ้นโดยรัฐบาลของแต่ละภาคี

๒. ข้อ ๗๖ ของความตกลงฯ ระบุว่า ภาคผนวกเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ ดังนั้น การแก้ไขภาคผนวก ๒ จึงเข้าข่ายเป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นการทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๓. หากไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา การปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ก็ไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ที่ต้องได้รับ


/ความเห็นชอบ ...

ความเห็นชอบของรัฐสภา ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ (ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐) กรณีคณะรัฐมนตรีขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสองหรือไม่ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องพิจารณาว่า เอกสารที่คณะกรรมการร่วมจะให้การรับรองเพื่อปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs เข้าข่ายการทำหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองหรือไม่ ในกรณีที่มีปัญหาว่า หนังสือสัญญาใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้า

๔. โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอร่างกฎหมาย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันอาจเกิดจากผลกระทบของการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมา หรือตามที่เห็นสมควรไปก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๑ (จิตรฉวี ๐๙ ๙๔๔๐ ๕๙๗๙)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chitrachawee.a@mfa.go.th