



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ลว๑๖๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
 ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกันมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

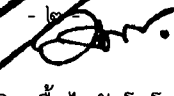
๑.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยอาศัยอำนาจตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษี โดยในการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง

๑.๒ เนื่องจากสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบและเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ ในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพและต้นทุนในการประกอบกิจการของประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ดังนั้น เพื่อลดภาระและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าในประเทศปรับตัวสูงขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในทุกภาคส่วนได้รับการช่วยเหลือบรรเทาในช่วงที่ประเทศ

/ยังเผชิญ...

ให้ยกเลิกข้อความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

~~ลับมาก~~

~~ลับมาค~~
- ๒ -


ยังเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการมาตรการภาษี โดยการออกกฎกระทรวงกำหนดเพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ส่งผลให้ภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซล ประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ มีอัตราภาษีลดลงประมาณ ๓ บาทต่อลิตร ซึ่งเป็นการดำเนินการมาตรการภาษีควบคู่กับการใช้กลไกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาระดับราคาน้ำมันดีเซล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครนที่เข้าสู่ภาวะสงคราม ได้สร้างผลกระทบต่อขยายวงกว้างมากขึ้น ส่งผลให้สถานการณ์ราคาเชื้อเพลิงและน้ำมันดิบในตลาดโลกมีความผันผวน ประกอบกับค่าเงินบาทที่อ่อนค่าลงส่งผลกระทบต่อต้นทุนการนำเข้าน้ำมันดิบ อีกทั้งรัฐบาลยังมีนโยบายในการลดการอุดหนุนราคาน้ำมันดีเซลโดยปรับลดการชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำให้ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจนไม่สามารถรักษาระดับราคาขายปลีกที่ ๓๐ บาทต่อลิตรไว้ต่อไปได้ ซึ่งในปัจจุบันประเทศยังคงเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่แม้สถานการณ์จะเริ่มคลี่คลาย แต่ก็ยังคงเป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของเศรษฐกิจ นอกจากนี้ระยะเวลาการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลตามมาตรการภาษีที่จะมีผลจนถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ย่อมทำให้ต้องจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราเดิมโดยต้องปรับเพิ่มขึ้นประมาณ ๓ บาทต่อลิตร ปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้ทำให้อัตราราคาน้ำมันดีเซลปรับตัวสูงขึ้นอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ และโดยเหตุที่ราคาน้ำมันดีเซลเป็นต้นทุนในภาคการผลิตและภาคการขนส่งในทุกอุตสาหกรรม การปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดีเซลดังกล่าวจึงส่งผลกระทบต่อภาวะค่าครองชีพและต้นทุนในการประกอบกิจการของประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ทำให้ต้นทุนสินค้าและบริการยังคงเพิ่มสูงขึ้นจนกระทบต่อประชาชนที่ต้องแบกรับภาระค่าครองชีพที่สูงขึ้น อันอาจเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศและความเป็นอยู่ของประชาชน

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจนกระทบต่อภาวะค่าครองชีพของประชาชนในระดับที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อให้ประชาชนสามารถปรับตัวกับสถานการณ์การปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดีเซล รวมทั้งเพื่อลดภาระและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าในประเทศที่ปรับตัวสูงขึ้น จึงสมควรต้องใช้มาตรการทางภาษีในระยะสั้น โดยการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ โดยปรับอัตราภาษีลดลงประมาณ ๕ บาทต่อลิตร ตามชนิดของน้ำมันดีเซล โดยให้อนุพันธ์ของน้ำมันดังกล่าวมีการปรับลดอัตราภาษีตามสัดส่วนเนื้อน้ำมันที่ผสมอยู่ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ ในการเสนอร่างกฎกระทรวงในครั้งนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน...

~~ลับมาค~~


~~ลับมาก~~

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลในกรณีนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจนกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนในระดับที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อให้ประชาชนสามารถปรับตัวกับสถานการณ์การปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดีเซล รวมทั้งเพื่อลดภาระและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าในประเทศที่ปรับตัวสูงขึ้น ในการนี้เพื่อให้การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลในกรณีนี้มีความต่อเนื่องกับมาตรการภาษีที่มีการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลตามกฎหมายกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะมีผลจนถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ โดยกำหนดให้มีอัตราภาษี ดังนี้

๔.๑.๑ น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๒ น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๓ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ไม่เกินร้อยละ ๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๔ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละตามปริมาณลิตรละ ๕.๙๙๐ บาท

๔.๑.๕ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๗ แต่ไม่เกินร้อยละ ๙ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๓๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละตามปริมาณลิตรละ ๕.๙๓๐ บาท

๔.๑.๖ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๐๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละตามปริมาณลิตรละ ๕.๘๐๐ บาท

๔.๑.๗ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๑๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๙ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๒๓๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละตามปริมาณลิตรละ ๕.๔๘๐ บาท

๔.๑.๘ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๑๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๑๕๓ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละตามปริมาณลิตรละ ๕.๑๕๓ บาท

/๔.๒ การปรับ...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~
~~อ.พ.~~

๔.๒ การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ดังกล่าว จะต้องออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงที่เสนอในครั้งนี้นี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) กรมสรรพสามิตจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ลดลงประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน (คาดการณ์จากปริมาณน้ำมันที่มีการชำระภาษี ๖ เดือนแรก ของปีงบประมาณ ๒๕๖๕) อย่างไรก็ตาม การดำเนินมาตรการภาษีในครั้งนี้จะดำเนินการเป็นระยะเวลา ประมาณ ๒ เดือน ดังนั้น จึงคาดว่าจะสูญเสียรายได้ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) การลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันในครั้งนี้จะช่วยรักษา ระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้ปรับตัวสูงขึ้นตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกจนกระทบ ต่อค่าครองชีพของประชาชนตลอดจนเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษี สรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย
โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wanwisa@excise.go.th

~~ลับมาก~~
~~อ.พ.~~