



๒๕๖๕ ๓๓๑ - ๑๖๖

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๙/๓๓๐

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๑๘

ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงแรงงานเสนอร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาของคณะกรรมการประกันสังคมในส่วนของผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการประกันสังคมในเรื่องการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้และอำนาจในการบริหารจัดการพนักงานและลูกจ้าง แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขของการเป็นผู้ประกันตน แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีคลอดบุตร และกรณีว่างงาน แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การรับเงินบำนาญชราภาพ โดยกำหนดให้ผู้ประกันตนมีสิทธิขอรับเงินบำนาญชราภาพล่วงหน้าได้บางส่วนหรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินได้ รวมทั้งแก้ไขมาตรการการลงโทษทางอาญาแก่นายจ้าง ซึ่งไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ หรือยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบเป็นเท็จ เพื่อให้ระบบประกันสังคมมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับคณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๓) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เห็นควรที่กระทรวงแรงงาน

/จะสร้าง...

จะสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับประโยชน์และผลกระทบที่ผู้ประกันตนจะได้รับ โดยเฉพาะการแก้ไขปรับปรุงสิทธิประโยชน์กรณีชราภาพให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน รวมทั้งวางแผนการดำเนินการทางการเงินของกองทุนประกันสังคมอย่างเหมาะสมทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ รวมถึงภาระการเงินการคลังที่อาจเกิดขึ้นแก่รัฐในอนาคต ตามนัยของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ การปรับปรุงแก้ไขสิทธิประโยชน์ตามร่างดังกล่าวเห็นควรกำหนดในบทเฉพาะกาลให้ดำเนินการในช่วงระยะเวลาหนึ่งเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในช่วงวิกฤติเศรษฐกิจ โดยเมื่อสถานการณ์คลี่คลายแล้วเห็นควรให้มีการประเมินการดำเนินการดังกล่าวตามสภาวะเศรษฐกิจ และพิจารณาความเหมาะสมของสิทธิประโยชน์อีกครั้งหนึ่ง เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้กลับมาสร้างวินัยในการออมและทำให้กองทุนมีความมั่นคงทางเสถียรภาพในระยะยาว

อนึ่ง การเพิ่มเติมบทบัญญัติตามร่างมาตรา ๔๖/๒ โดยให้รัฐบาลออกเงินสมทบสำหรับการประกันตนตามร่างมาตรา ๓๙/๑ นั้น เห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับแหล่งเงินของกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๒๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงเงินสมทบจากรัฐบาลตามร่างมาตรา ๔๖/๒ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๓

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๙๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๘๘๕