

# ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ 1812



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1481
รับที่(อีเมล)..... -
วันที่ 8 ก.พ. 2565 เวลา 11.50 น.

สำนักงานอัยการสูงสุด  
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๑๘ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. การที่ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาตรา ๓ ได้กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยกำหนดให้การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนในคณะกรรมการประกันสังคมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีนั้น ทำให้เกิดความไม่ชัดเจนในการได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตน ซึ่งมาตรา ๘ วรรคสาม ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนั้น ได้กำหนดไว้โดยชัดเจนว่าให้ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนในคณะกรรมการประกันสังคมมาจากการเลือกตั้ง โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงของฝ่ายนายจ้างและฝ่ายผู้ประกันตน สัดส่วนระหว่างหญิงและชาย รวมทั้งการมีส่วนร่วมอย่างมีประสิทธิภาพ และผู้ด้อยโอกาส ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

๒. การที่ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาตรา ๑๑ ได้กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยการกำหนดให้ลูกจ้างซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์และอายุชั้นสูงไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์เป็นผู้ประกันตน ซึ่งการยกเลิกความในมาตรา ๓๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จะทำให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนอยู่แล้ว เมื่อมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ และยังเป็นลูกจ้างของนายจ้างซึ่งอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ อาจไม่เป็นผู้ประกันตนต่อไป ซึ่งทำให้แรงงานกลุ่มผู้สูงอายุไม่ได้รับความคุ้มครองในระบบประกันสังคม

๓. การที่ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาตรา ๑๓ ได้กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยการกำหนดให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ซึ่งได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดเดือน และต่อมากความเป็นผู้ประกันตนได้สิ้นสุดลงตามมาตรา ๓๘ (๒) ถ้าผู้นั้นประสงค์จะเป็นผู้ประกันตนต่อไป ให้แสดงความจำนงต่อสำนักงานตามระเบียบที่เลขาธิการกำหนดภายในหกเดือนนับแต่วันสิ้นสุดความเป็นผู้ประกันตน ซึ่งการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในส่วนของระยะเวลาการส่งเงินสมทบของผู้ประกันตนจากไม่น้อยกว่าสิบสองเดือน

/เป็น...

เป็นไม่น้อยกว่าสี่สัปดาห์เดือนนั้น ย่อมส่งผลกระทบต่อสิทธิของประชาชนที่ต้องการสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๓๙ และเป็นอุปสรรคในการเข้าถึงและได้รับความคุ้มครองในระบบประกันสังคม

๔. การที่ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาตรา ๒๙ ได้กำหนดให้ยกเลิก ความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ และให้ใช้ข้อความใหม่ โดยกำหนดให้นายจ้างที่ไม่ยื่น แบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๗ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับกรณีการไม่ ยื่นแบบรายการต่อสำนักงานภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๔ หรือไม่แจ้งเป็นหนังสือต่อสำนักงานขอให้ เปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๔ ซึ่งบัญญัติไว้เดิมในมาตรา ๙๖ วรรคหนึ่ง และแก้ไขถ้อยคำโดยตัดคำว่า “โดยเจตนา” ออกจากความในมาตราเดิมนั้น อาจมีประเด็นว่าการไม่ยื่น แบบรายการหรือการไม่แจ้งเป็นหนังสือต่อสำนักงานภายในกำหนดเวลาซึ่งเกิดจากเหตุจำเป็นอื่น จะเป็น ความผิดมีโทษทางอาญาตามที่แก้ไขใหม่นี้ด้วยหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาติพงษ์ จีระพันธุ์)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน  
อัยการสูงสุด

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dlaw@ago.go.th