



กวด.14.....
วันที่ 1 ก.พ. 65
เวลา15.40.....

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด. /
รับที่ : ธ1198/65



1 ก.พ. 2565 เวลา 15.30 น

ที่ พม ๐๕๐๔/ ๑๑๓๓

กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอฬานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อเสนอสมัชชาสตรีระดับชาติ ปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ
(กยส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอสมัชชาสตรีระดับชาติ ปี ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ และประเด็นการเสริมสร้างพลังทางสังคม ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ และบทบาทของสตรีในการสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาสถานภาพสตรี (กยส.) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการประชุมสมัชชาสตรีระดับจังหวัดและระดับชาติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) กำหนด โดยได้ให้คำจำกัดความของสมัชชาสตรีว่าหมายถึงการรวมกลุ่มของสตรี องค์กรสตรี และภาคประชาชนจากทุกภาคส่วนของสังคม เพื่อระดมความคิดเห็นและแลกเปลี่ยนเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์ เพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแนวทางในการส่งเสริมและประสานงานสตรี และให้ กยส. รวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมสมัชชาสตรีระดับชาติเสนอต่อ กยส. เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายการบริหาร หรือการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบปฏิบัติต่อไป

๑.๒ ผลจากการประชุมสมัชชาสตรีระดับชาติ ปี ๒๕๖๓ กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ได้รวบรวมประเด็นปัญหาของสตรีได้ ๔ ประเด็น และที่ประชุมมีข้อเสนอภายใต้ประเด็นปัญหาดังกล่าว จำนวน ๘ ประการ ได้แก่

/ (๑) ประเด็นที่หนึ่ง ...

(๑) ประเด็นที่หนึ่ง สุขภาพของผู้หญิง มีข้อเสนอ ๒ ประการ ได้แก่ ประการที่หนึ่ง กำหนดนโยบายการเรียนการสอนเรื่องเพศศึกษาและเอ็ดสไอในโรงเรียน เพื่อเป็นแนวทางในการมีเพศสัมพันธ์ที่ปลอดภัย และประการที่สอง มีนโยบายส่งเสริมให้ผู้ที่มีบทบาทในการเลี้ยงดูเด็กมีความรู้ด้านพัฒนาการของเด็กทุกวัย

(๒) ประเด็นที่สอง การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ มีข้อเสนอ ๑ ประการ คือ สนับสนุนการกำหนดมาตรการส่งเสริมศักยภาพสตรีให้มีความรู้และมีคุณสมบัติเพียงพอ และสนับสนุนให้สตรีเข้ามาปฏิบัติหน้าที่และตำแหน่งตามความสามารถ

(๓) ประเด็นที่สาม งานของผู้หญิง มีข้อเสนอ ๒ ประการ ได้แก่ ประการที่หนึ่ง กำหนดนโยบายให้ผู้หญิงเข้าถึงการประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทนในแรงงานทุกอาชีพ ทั้งในระบบและนอกระบบ และประการที่สอง พัฒนาเทคโนโลยีในการทำงานเพื่อส่งเสริมอาชีพสำหรับกลุ่มสตรี เช่น เครื่องทุ่นแรงในงานช่าง เป็นต้น

(๔) ประการที่สี่ ความรุนแรงต่อผู้หญิง มีข้อเสนอ ๓ ประการ ได้แก่ ประการที่หนึ่ง ส่งเสริมให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลและป้องกันปัญหาการข่มขืน การล่วงละเมิดทางเพศเด็กและสตรี รวมถึงส่งเสริมและสนับสนุนศูนย์ที่มีอยู่เดิมในพื้นที่ให้มีความเข้มแข็ง ประการที่สอง ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็กในโรงเรียน และประการที่สาม ให้ปัญหาความรุนแรงที่ผู้หญิงเป็นผู้ถูกระทำเป็นความรุนแรงที่มีความเปราะบาง เป็นลักษณะเฉพาะที่เกิดขึ้นกับเด็กหญิงและผู้หญิง และสร้างระบบที่มีความละเอียดอ่อนในการคุ้มครองและช่วยเหลือเด็กหญิงและผู้หญิง

๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ทำการวิเคราะห์ข้อเสนอของที่ประชุมสมัชชาสตรีระดับชาติกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พบว่า ข้อเสนอส่วนใหญ่มีหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการอยู่แล้ว ทั้งในระดับกิจกรรม และระดับนโยบายของหน่วยงานนั้น ๆ ยกเว้นข้อเสนอเกี่ยวกับการพัฒนากฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้องในการขยายการคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ ซึ่งเป็นข้อเสนอที่สามารถพัฒนาไปสู่ นโยบาย ยุทธศาสตร์หรือมาตรการได้ จึงได้เสนอให้ที่ประชุม กสส. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ และ กสส. เห็นชอบให้เสนอประเด็นดังกล่าวให้ กยส. พิจารณา ซึ่ง กยส. พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบให้นำข้อเสนอสมัชชาสตรีระดับชาติ ปี ๒๕๖๓ เรื่อง การพัฒนากฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้องในการขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและปรับปรุงกฎหมาย พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนานโยบายและกฎหมายดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒๐ ให้ กสส. รวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมสมัชชาสตรีระดับชาติ เสนอต่อ กยส. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายการบริหาร หรือการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย หรือระเบียบปฏิบัติต่อไป

๒.๒ มติที่ประชุม กยส. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นชอบให้นำ ข้อเสนอสมัชชาสตรีระดับชาติ ปี ๒๕๖๓ เรื่องการพัฒนากฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้องในการขยายความคุ้มครอง ประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและ ปรับปรุงกฎหมาย พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนากฎหมายและนโยบาย ดังกล่าว

๓. สาระที่สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี ๒๕๖๓ แรงงานนอกระบบเป็นแรงงานกลุ่มใหญ่ ของประเทศ คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๘ ของจำนวนผู้มีงานทำทั้งหมด หรือ ๒๐.๔ ล้านคน ในจำนวนนี้มีผู้หญิง อยู่เกือบครึ่งหนึ่ง (๙.๒ ล้านคน) โดยเฉพาะในภาคการค้าและการบริการ และแม้ว่าแรงงานนอกระบบ จะเป็นผู้ที่มีส่วนร่วมในการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างสำคัญ แต่แรงงานนอกระบบเหล่านี้ ยังไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน อาทิ ความปลอดภัยในการทำงาน หลักประกันทางสังคม ตลอดจนการรวมกลุ่มเพื่อสร้างอำนาจต่อรองเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ที่ประชุมสมัชชาสตรีระดับชาติ จึงมีมติให้มีการพัฒนากฎหมายเพื่อคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบเป็นการเฉพาะ

๓.๒ ข้อเสนอสมัชชาสตรีระดับชาติ เรื่อง การพัฒนากฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้อง ในการขยายความคุ้มครองประกันสังคมกลุ่มแรงงานนอกระบบ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นยุทธศาสตร์การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ ที่กล่าวถึงการสร้างหลักประกันทางสังคมที่ครอบคลุมและเหมาะสมกับคนทุกช่วงวัย ทุกเพศภาวะและทุกกลุ่ม เพื่อบริการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในบริบทของสังคมสูงวัย รวมทั้ง สร้างสภาพแวดล้อมทางกายภาพและทางสังคม เพื่อเอื้อต่อการดำรงชีวิตและการมีส่วนร่วมเป็นพลังในสังคม สำหรับคนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะผู้พิการและผู้สูงอายุ โดยการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสวัสดิการรายบุคคล และการพัฒนาระบบการให้บริการสวัสดิการที่เป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชน ธุรกิจ หรือองค์กรประชาสังคม เพื่อให้สามารถพัฒนาระบบสวัสดิการถ้วนหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ และ ควบคุมค่าใช้จ่ายไม่ให้เป็นภาระทางการคลังมากเกินไป ส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจในการออม และการลงทุน ระยะยาว เพื่อเพิ่มความสามารถในการพึ่งตนเองทางเศรษฐกิจของประชาชนทุกกลุ่มด้วยมาตรการทางภาษี และอื่น ๆ ตลอดจนส่งเสริมให้แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบเข้าสู่ประกันสังคมอย่างทั่วถึง

๓.๓ จากการทบทวนเอกสารต่าง ๆ พบว่า แรงงานนอกระบบเป็นกลุ่มคนที่มีความ หลากหลายซับซ้อนแต่ละกลุ่มมีความแตกต่างกันทั้งปัญหา ความต้องการ การได้รับความคุ้มครอง และ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องมีการศึกษา วิเคราะห์ สังเคราะห์อย่างถี่ถ้วน จึงจะสามารถดำเนินการพัฒนา กฎหมายและนโยบายเพื่อคุ้มครองและขยายการประกันสังคมให้ครอบคลุมเป็นประโยชน์ต่อแรงงานนอกระบบ ทุกกลุ่มอย่างแท้จริง โดยเฉพาะกลุ่มแรงงานนอกระบบที่เป็นสตรี

๔. ผลกระทบ

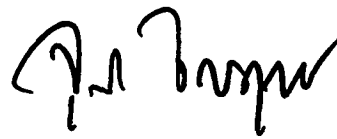
การพัฒนากฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้องในการขยายความคุ้มครองประกันสังคม สู่แรงงานนอกระบบส่งผลกระทบต่อศักยภาพและคุณภาพของแรงงานนอกระบบเป็นรายบุคคล ส่งผลกระทบต่อระบบ สวัสดิการของประเทศ และส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ข้อเสนอสมัชชาสตรีระดับชาติ ปี ๒๕๖๓ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำความเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุม ไปประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายและแผนการ พัฒนาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กองส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๗๔๑ , ๐๘ ๑๒๐๗ ๔๕๕๐ (นายชยกร วิทยาเวช)

โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๗๔๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sncdwf@gmail.com