

ด่วน

ที่ กต ๑๑๐๒/๓๗๕



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเข้าร่วมถ้อยแถลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง
(Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างถ้อยแถลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง
พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเข้าร่วมถ้อยแถลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และเป็นไปตามแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๑) การเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหรัฐอเมริกาเสนอแนวความคิดการจัดตั้งกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก (Indo-Pacific Economic Framework : IPEF) เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือพหุภาคีในการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนกับประเทศในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก ที่สนใจเป็นหุ้นส่วนขับเคลื่อนและยกระดับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการรับมือกับความท้าทายใหม่ อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจดิจิทัล และการเสริมสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงของห่วงโซ่อุปทานร่วมกัน

๑.๒ เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการร่วมกันส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดังกล่าวและหารือกันในเรื่องนี้ต่อไป สหรัฐฯ เสนอการจัดทำถ้อยแถลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง และเชิญชวนให้ประเทศไทยและประเทศในภูมิภาคเข้าร่วมถ้อยแถลงดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาระของร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมีความเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน ดังนั้น เรื่องนี้จึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากรัฐบาลสหรัฐฯ ว่าในขั้นนี้ มีแผนจะประกาศ ถ้อยแถลงฯ ในช่วงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างถ้อยแถลงฯ ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประกาศถ้อยแถลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง มีวัตถุประสงค์เพื่อประกาศเจตนารมณ์ของประเทศที่เข้าร่วม ในการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจและหารือเกี่ยวกับแนวทางการร่วมมือภายใต้ IPEF และรายละเอียดของสาขาความร่วมมือต่าง ๆ ในระยะต่อไป

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศที่เข้าร่วม ในการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก และหารือเกี่ยวกับกรอบ IPEF เพื่อส่งเสริม การเติบโตทางเศรษฐกิจที่มั่นคงและครอบคลุม และการพัฒนาที่ยั่งยืน ใน ๔ เสาความร่วมมือ ประกอบด้วย (๑) การค้า (๒) พลังงานสะอาด (๓) พลังงานสะอาด การลดการปล่อยก๊าซคาร์บอน และโครงสร้างพื้นฐาน และ (๔) ภาษีและการต่อต้านการทุจริต ซึ่งในขณะนี้ ยังเป็นเพียงประเด็นสาขาความร่วมมือกว้าง ๆ โดยจะมีการเจรจา แนวทางการดำเนินความร่วมมือในรายละเอียดในระยะต่อไป และเมื่อได้ข้อสรุปแล้ว ประเทศต่าง ๆ สามารถ เลือกได้ว่าจะเข้าร่วมเฉพาะเสาความร่วมมือใดหรือเลือกเข้าร่วมทั้งหมดได้ตามความพร้อมและความสมัครใจ ของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ หากมีพัฒนาการนำไปสู่การเจรจา IPEF ส่วนราชการเจ้าของเรื่องก็จะต้องเสนอ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๓ ร่างถ้อยแถลงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนาม ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

การเข้าร่วมถ้อยแถลงฯ จะเป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ กับสหรัฐฯ ร่วมกับประเทศในภูมิภาค เพื่อส่งเสริมโอกาสทางการค้าการลงทุน การพัฒนาขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศ และการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไปสู่อนาคต ทั้งนี้ ๔ เสาความร่วมมือที่ระบุในร่างถ้อยแถลงฯ มีความสอดคล้องกับประเด็นนโยบายด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่ไทยให้ความสำคัญ โดยเฉพาะการส่งเสริม โมเดลเศรษฐกิจชีวภาพ-หมุนเวียน-สีเขียว การบรรลุเป้าหมายด้านสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมพลังงานสะอาด การส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าและการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างพลวัตด้านเศรษฐกิจ และการลงทุนในประเทศไทย เพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) และสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืนในระยะยาวต่อไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างถ้อยแถลงฯ ด้วยแล้ว

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

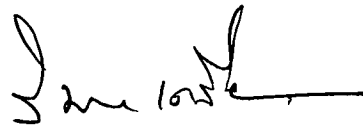
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบร่างถ้อยแถลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก เพื่อความเจริญรุ่งเรือง เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถแจ้งความประสงค์ในการเข้าร่วมของไทยต่อฝ่ายสหรัฐฯ เพื่อให้ระบุชื่อประเทศไทยในร่างถ้อยแถลงฯ ในขั้นนี้ เอกสารฉบับนี้ยังไม่มีผลผูกพันประเทศไทย แต่เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ที่จะร่วมเจรจา IPEF ต่อไป

๑๐.๒ ในกรณีหากมีการแก้ไขร่างถ้อยแถลงฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองอเมริกาเหนือ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๑๘ (เอกรูท ๐๘ ๘๙๕๔ ๓๘๘๐)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ekawut.w@mfa.go.th