

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๒๒๕๒



กวก. ๖3  
วันที่ 3 พ.ค. ๖5  
เวลา 13.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 1120 มติ
วันที่ 3 พ.ค. 2565 เวลา 8:54

กระทรวงพาณิชย์  
๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง  
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว  
ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๗๑๓๕ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๗๔๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔  
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๗๑๑๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สรุปผลการประชุมมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕  
๓. โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว  
ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕  
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการ  
และพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ เพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้  
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ อนุมัติตามความเห็นของสำนัก  
งบประมาณ โดยอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ ภายในกรอบวงเงิน  
๕๔,๙๗๒.๗๒ ล้านบาท แบ่งเป็นวงเงินจ่ายให้เกษตรกร ๕๓,๘๗๑.๘๔ ล้านบาท ค่าชดเชยต้นทุนเงิน ๑,๐๗๗.๔๔  
ล้านบาท และค่าบริหารจัดการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ๒๓.๔๔ ล้านบาท ทั้งนี้  
ในส่วนของอัตราการชดเชยต้นทุนทางการเงินให้ ธ.ก.ส. ให้ใช้อัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำไตรมาส  
บวก ๑ โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส ตามความเห็นของ  
กระทรวงการคลัง โดยโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ มีเป้าหมายเกษตรกรจำนวน ๔.๖๘๘ ล้านครัวเรือน  
พื้นที่ ๖๑.๕๓๕ ล้านไร่ ดำเนินการจ่ายเงินให้เกษตรกรในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐ ไร่  
หรือไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาการจ่ายเงิน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔ - ๓๐ เมษายน  
๒๕๖๕ ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ อนุมัติวงเงินเบื้องต้นโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ รอบที่ ๑ จำนวน ๑๓,๒๒๕.๔๔ ล้านบาท แบ่งเป็นวงเงินจ่ายให้เกษตรกร ๑๒,๙๖๒.๙๙ ล้านบาท ค่าชดเชยต้นทุนเงิน ๒๕๙.๒๖ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. ๓.๑๙ ล้านบาท และมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ รอบที่ ๑ เพิ่มเติม จำนวน ๗๖,๐๘๐.๙๕ ล้านบาท แบ่งเป็นวงเงินจ่ายให้เกษตรกร ๗๔,๕๖๙.๓๑ ล้านบาท ค่าชดเชยต้นทุนเงิน ๑,๔๙๑.๓๙ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. ๒๐.๒๕ ล้านบาท โดยมีกรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๙,๓๐๖.๓๙ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินจ่ายขาดให้เกษตรกร ๘๗,๕๓๒.๓๐ ล้านบาท ค่าชดเชยต้นทุนเงิน ๑,๗๕๐.๖๕ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. ๒๓.๔๔ ล้านบาท

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณางบประมาณและระยะเวลาโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ และมีมติ (๑) เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ จำนวน ๕๙๔.๖๔ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินจ่ายขาดให้เกษตรกร ๕๘๓.๑๐ ล้านบาท ชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ๑๑.๕๔ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ รอบที่ ๑ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ (๒) เห็นชอบการขยายระยะเวลาการจ่ายเงิน จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ เป็น สิ้นสุดวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และระยะเวลาโครงการ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็น สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และ (๓) มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบต่อไป

## ๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

นบข. มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๓.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ ณ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕ ธ.ก.ส. โอนเงินให้เกษตรกรแล้ว ๔.๖๑๔ ล้านครัวเรือน วงเงิน ๕๓,๖๘๔.๓๑ ล้านบาท มีวงเงินคงเหลือ ๑๘๗.๕๓ ล้านบาท ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการเกษตรแจ้งข้อมูลพร้อมโอน มีเกษตรกร จำนวน ๕๕,๗๖๘ ครัวเรือน วงเงิน ๓๖๑.๓๕ ล้านบาท ซึ่งวงเงินคงเหลือไม่เพียงพอในการจ่ายเงิน

๓.๒ รับทราบผลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว รอบที่ ๑ ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร ณ วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ มีจำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนแล้ว ๔.๖๗๙ ล้านครัวเรือน พื้นที่ ๖๒.๐๖๓ ล้านไร่ และคาดว่าจะขึ้นทะเบียนเพิ่ม ๖,๗๘๐ ครัวเรือน พื้นที่ ๕๔,๔๘๔ ไร่ รวมขึ้นทะเบียนทั้งหมด เกษตรกร ๔.๖๘๕ ล้านครัวเรือน พื้นที่ ๖๒.๑๑๗ ล้านไร่ โดยมีพื้นที่ขึ้นทะเบียนเพิ่มขึ้นเกินกว่าเป้าหมายของโครงการฯ จากที่ ครม.อนุมัติ จำนวน ๐.๕๘๓ ล้านไร่ ซึ่งเป็นผลมาจาก (๑) พื้นที่นาไร่ที่ไม่ได้ปลูกข้าว (ข้อมูลกรมพัฒนาที่ดิน ปี ๒๕๖๐/๖๑ จำนวน ๐.๘๘๕ ล้านไร่) สามารถปลูกข้าวเพิ่มเติมได้ หากปริมาณน้ำฝนมากเพียงพอ (ข้อมูลปริมาณฝนปี ๒๕๖๔ มีปริมาณสูงกว่าปี ๒๕๖๓ โดยเฉพาะเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ซึ่งเป็นช่วงที่เกษตรกรเริ่มเพาะปลูกข้าวนาปี) (๒) การปลูกข้าวทดแทนอ้อยโรงงานเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง และภาคกลาง (ข้อมูลสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ปี ๒๕๖๔/๖๕ เนื้อที่ปลูกอ้อยส่งโรงงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๑/๖๒ ลดลง ๒.๖๕๑ ล้านไร่) และ (๓) มีการโค่นไม้ผล เช่น ลิ้นจี่ เพื่อปลูกข้าวไร่ทดแทนในพื้นที่ภาคเหนือ

ด้วยเหตุนี้ ส่งผลให้พื้นที่เพาะปลูกจากการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเพิ่มขึ้นจากพื้นที่เพาะปลูกที่ใช้คำนวณงบประมาณตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทำให้มีเกษตรกรที่ได้รับเงินชดเชยเต็มวงเงินที่ครัวเรือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท (๒๐ ไร่) เพิ่มมากขึ้น

๓.๓ รับทราบ ผลการประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งกรรมการค้ำภายใน ร่วมกับผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการเกษตร และ ธ.ก.ส.หารือแนวทางการขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ และการขยายระยะเวลาโครงการ ซึ่งที่ประชุมมีมติรับทราบผลการดำเนินโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ และประมาณการวงเงินที่ต้องจ่ายให้เกษตรกรที่จะต้องขอเพิ่มเติม โดยคำนวณจากพื้นที่ที่เพิ่มขึ้นจากที่ กรม.อนุมัติ จำนวน ๐.๕๘๓ ล้านไร่ จ่ายให้กับเกษตรกรไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท คิดเป็นวงเงินจ่ายให้เกษตรกรรวมทั้งสิ้น ๕๘๓.๑๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ยังไม่รวมการชดเชยต้นทุนเงิน และค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. จึงมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้ (๑) พิจารณาดันทุนเงินและค่าบริหารจัดการของโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดข้อมูลตาม พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ และ ๒๘ และ (๒) พิจารณาการขยายระยะเวลาการจ่ายเงิน และระยะเวลาโครงการให้เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อไม่เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเป็นการบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับมาแล้วให้เกิดประสิทธิภาพ ที่ประชุมเห็นควรนำงบประมาณในส่วนที่คาดว่าจะเหลือของโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ รอบที่ ๑ มาจัดสรรให้โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ เพิ่มเติม

๓.๔ รับทราบ รายงานผลการโอนเงินโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ เพิ่มเติม ของ ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๕ โดยโอนเงินให้เกษตรกรแล้ว ๔.๖๓๒ ล้านครัวเรือน วงเงิน ๕๓,๘๗๑.๖๔ ล้านบาท มีวงเงินคงเหลือ ๐.๑๙ ล้านบาท

๓.๕ เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ จำนวน ๕๔๔.๖๔ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) วงเงินที่จ่ายให้เกษตรกร จำนวน ๕๘๓.๑๐ ล้านบาท และ (๒) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน จำนวน ๑๑.๕๔ ล้านบาท โดยจัดสรรงบประมาณคงเหลือจากโครงการประกันรายได้ฯ

๓.๖ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการจ่ายเงิน และระยะเวลาโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ จากเดิมระยะเวลาการจ่ายเงิน สิ้นสุดวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และระยะเวลาโครงการ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

๓.๗ มอบหมายกรรมการค้ำภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบต่อไป

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติ นบข. เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบการเพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการฯ จากเดิม ๕๔,๙๗๒.๗๒ ล้านบาท เป็น ๕๕,๕๑๗.๓๖ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔) จำแนกเป็น

(๑) วงเงินที่จ่ายให้เกษตรกร จากเดิม จำนวน ๕๓,๘๗๑.๘๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๕๘๓.๑๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๔,๔๕๔.๙๔ ล้านบาท

(๒) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน จากเดิม จำนวน ๑,๐๗๗.๔๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๑๑.๕๔ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๘๘.๙๘ ล้านบาท

ทั้งนี้ ในส่วนงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจะใช้จ่ายจากงบประมาณคงเหลือจากโครงการประกันรายได้ฯ

๔.๒ รับทราบการขยายระยะเวลาตามที่ นบข.เห็นชอบแล้ว ดังนี้

(๑) ขยายระยะเวลาการจ่ายเงิน จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ เป็น สิ้นสุดวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

(๒) ขยายระยะเวลาโครงการ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็น สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลิขณวิศิษฏ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

กรมการค้าภายใน

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๖๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒