



สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

๒๑๐ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก อาคารเบญจสิริ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

The Land Bank Administration Institute (Public Organization)

210 Royal Thai Army Radio And Television Station, Benchasiri Building, Phahonyothin Rd., Samsen Nai,

Phaya Thai, Bangkok 10400 Tel. 0 2278 1648 Fax: 0 2278 1148 www.labai.or.th

ที่ บจธ ๐๑/ ๓๖๒

๖

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๑) ๖๓๓๒/๒๕๖๕ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๑/๓๕๕ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๕. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ.
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔
๗. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๑) ๑๑๔๔๓/๒๕๖๔ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔
๘. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๑/๖๙๖ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔
๙. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๑/๑๒๙ เรื่อง ขอเสนอจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๑๐. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ที่ นร ๑๒๐๓/๒๐๐ เรื่อง ขอดำเนินการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕
๑๑. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๑/๓๕๔ เรื่อง การขอดำเนินการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๑๒. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๖/๔๒๔ เรื่อง รายงานการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๓. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๖/๔๒๔ เรื่องรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔
๑๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๐๗ เรื่องรายงานผลการประเมินความคุ้มค่าของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕
๑๕. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๖/๒๓๓ เรื่อง รายงานผลการประเมินความคุ้มค่าของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เพิ่มเติม ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕
๑๖. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๑/๒๓๒ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์พิจารณาข้อมูลการประเมินความคุ้มค่าของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เพิ่มเติม ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕
๑๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔
๑๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓(กร.๑)/๑๐๕๑๖ เรื่อง รายงานความคืบหน้าการประเมินความคุ้มค่าของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. และขอขยายระยะเวลาการดำเนินการกิจของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินออกไปอีก ๓ ปี ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

๑๙. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ. ๐๑/๖๗๖ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔
๒๐. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๗๑๐ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
๒๑. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ. ๐๑/๑๓๐ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๒๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ที่ นร ๑๒๐๓/๒๐๑ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕

ด้วย รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ให้กำกับดูแลสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. ได้เห็นชอบให้นำร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ประเด็นนำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๒.๑.๑ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีภารกิจหลักในการจัดตั้งธนาคารที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดำเนินการให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างทั่วถึง โดยรัฐสามารถนำที่ดินที่ไม่มีการใช้ประโยชน์มาบริหารจัดการให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม ก่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินได้อย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น เกษตรกรและผู้ยากจนได้รับการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย โดย บจธ. มีกำหนดยุบเลิกตามความในมาตรา ๔๐ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ เมื่อพ้นวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วมีมติ ดังนี้

๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ บจธ. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ขยายระยะเวลาดำเนินการของ บจธ. ออกไปอีกคราวละไม่เกิน ๑ ปี แต่รวมระยะเวลาแล้วไม่เกิน ๓ ปี โดยมีเงื่อนไขว่า หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่าการดำเนินการของ บจธ. ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์หรือไม่คุ้มค่าเมื่อเทียบกับภาระงบประมาณตามรายงานผลการดำเนินการในแต่ละปีที่ บจธ. ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน ก่อนครบกำหนดระยะเวลาในแต่ละ ๑ ปี และมีมติให้ยุบเลิก บจธ. ก็ให้ บจธ. เป็นอันยุบเลิก แล้วให้รัฐมนตรีประกาศยุบเลิก บจธ. ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒) ให้ บจธ. ไปพิจารณาปรับปรุงการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการสูญเสียที่ดินและการจัดการที่ดินให้เกษตรกรนาแปลงรวมและรับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒.๒ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔๐ บัญญัติว่า “ให้สถาบันเป็นอันยุบเลิกเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์การอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน

(๒) เมื่อพ้นวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ให้รัฐมนตรีประกาศการยุบเลิกสถาบันในราชกิจจานุเบกษา

ให้สภาพนิเทศบุคคลของสถาบันดำรงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการตามมาตรา ๔๑”

๒.๒.๒ รัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ มติคณะรัฐมนตรี และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐	-	มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๓ รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน โดยวางแผนการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพของพื้นที่และศักยภาพของที่ดิน ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนจัดให้มี มาตรการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ทำกินได้อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม จัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่ช่วยให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรม มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศ จัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๒	ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)	-	ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ๔. การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ ๔.๑.๓ กระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร กำหนดมาตรการเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์อย่างเป็น ธรรม และกระจายการถือครองที่ดินในขนาดที่เหมาะสมต่อการ ประกอบอาชีพเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการถือครองที่ดิน
๓	แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒	-	ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ๓.๑.๓ สร้างโอกาสในการมีที่ดินทำกินของตนเองและยกระดับรายได้ สนับสนุนการ <u>จัดตั้งธนาคารที่ดิน</u>
๔	คำแถลงนโยบายของ คณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลง ต่อรัฐสภา	วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒	ข้อ ๕ การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย ๕.๓ พัฒนาภาคเกษตร ๕.๓.๔ ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรเพื่อ ยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตให้กับเกษตรกร โดยใช้ประโยชน์จาก ฐานความหลากหลายทางชีวภาพ การลด ละ เลิกใช้ยาปราบศัตรูพืช โดยเร็ว โดยต้องจัดหาสารทดแทนที่มีประสิทธิภาพเพียงพอและเป็นที่ ยอมรับของเกษตรกร การส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีมูลค่าเพิ่ม และโอกาสทางเศรษฐกิจ อาทิ เกษตรอินทรีย์ เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรปลอดภัย เกษตรชีวภาพ และเกษตรแปรรูป เพื่อต่อยอดไปสู่ เกษตรอุตสาหกรรม ส่งเสริมการวิจัยพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีใน การพัฒนาสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ รวมทั้งส่งเสริมการผลิตสินค้า เกษตรให้ได้คุณภาพมาตรฐานและความปลอดภัย ข้อ ๑๐ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ การรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน ๑๐.๒ ปรับปรุงระบบที่ดินทำกินและลดความเหลื่อมล้ำด้าน การถือครองที่ดินโดยจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ราษฎรที่ ยากไร้และเกษตรกรตามหลักการของคณะกรรมการ นโยบายที่ดิน แห่งชาติ การกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รกร้าง และมีมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีใช้ เกษตรกรและผู้ยากจนจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการที่ดิน จัดทำหลักฐานการถือครองที่ดินของรัฐทุกประเภท จัดทำแผนที่แสดง แนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน และเร่งแก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและ แนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน เพื่อลดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับ เจ้าหน้าที่รัฐ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๕	บัญชาของ นายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา	หนังสือสำนัก เลขาธิการ นายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(สน)/ ๖๙๔๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘	เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ได้มีบัญชาให้ทบทวนเรื่อง ธนาการที่ดินด้วย ให้มีการศึกษาคูแลที่ดินราษฎร ขยายผลด้วยอย่างไร งบประมาณเท่าไร
๖	ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหาร จัดการธนาการที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	มติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙	(๑) รับทราบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ (๒) อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน โดยได้รับความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้ (๓) ให้สถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) เร่งดำเนินการจัดตั้งธนาการที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
๗	ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหาร จัดการธนาการที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	มติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒	(๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ขยายระยะเวลาดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน)" ออกไปอีกคราวละไม่เกิน ๑ ปี แต่รวมระยะเวลาแล้วไม่เกิน ๓ ปี โดยมีเงื่อนไขว่า หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่าการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์หรือไม่คุ้มค่า เมื่อเทียบกับภาระงบประมาณตามรายงานผลการดำเนินการในแต่ละปี ที่สถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน ก่อนครบกำหนดระยะเวลาในแต่ละ ๑ ปี และมีมติให้ยุบเลิกสถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) ก็ให้สถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นอันยุบเลิก แล้วให้รัฐมนตรีประกาศยุบเลิกสถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาการที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วดำเนินการต่อไปได้

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
			(๒) ให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไปพิจารณาปรับปรุงการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการสูญเสียที่ดินและการจัดการที่ดินให้เกษตรกรนาแปลงรวม และรับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒.๓ ผลการดำเนินงานของ บจธ. ที่ผ่านมา

๒.๓.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์การอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน ตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบัน บจธ. ได้ยกร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจทำนองเดียวกับธนาคารที่ดินขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน มีมติเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และมอบหมายให้ บจธ. เสนอเรื่องนำเรียนต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ซึ่ง บจธ. โดยความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือ สลค. แล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการของ สลค. และในขณะเดียวกัน ร่างพระราชบัญญัติฯ อยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน หรือ กพม. โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑) เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) พระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. และมอบหมายให้ บจธ. เสนอเรื่องนำเรียน คณะรัฐมนตรี รวมทั้งรับข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไปพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒) เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับดูแล บจธ. ได้เห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓) เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ บจธ. ได้มีหนังสือถึง สลค. เพื่อพิจารณา นำร่างพระราชบัญญัติฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔) เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ บจธ. ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ หรือ สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ กพม. เพื่อโปรดพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวซึ่งประกอบไปด้วย ๑. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ๒. รายงานการวิเคราะห์

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment: RIA) และ ๓. คำชี้แจงประกอบการจัดตั้งองค์การมหาชน ต่อ กพม. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นในการเสนอขอจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ซึ่งเป็นการเสนอจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๕) เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕ กพม. ได้มีหนังสือแจ้งมติที่ประชุมมายัง บจธ. ว่า กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นควรให้ บจธ. ทบทวนและปรับปรุงคำขอชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน ตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ... ตามข้อสังเกตของ กพม. และความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ให้ครบถ้วนทุกประเด็นก่อนจึงจะเสนอ กพม. พิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๖) เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ บจธ. ได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า บจธ. ได้ดำเนินการทบทวนคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ตามข้อสังเกตของ กพม. และความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงอยู่ระหว่างที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอน

๒.๓.๒ การประเมินความคุ้มค่าในการดำเนินการของ บจธ. ตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บจธ. ได้จัดส่งรายงานการประเมินผลการดำเนินงานไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ตามความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) แล้ว โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑) เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับดูแล บจธ. ได้เห็นชอบรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของ บจธ. เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

๒) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ บจธ. ได้จัดส่งรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของ บจธ. ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๓) เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ บจธ. ได้รับหนังสือจาก สลค. ว่า ให้ บจธ. เสนอความคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องรายงานการประเมินความคุ้มค่าของ บจธ. ตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

๔) เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ บจธ. ได้ดำเนินการส่งรายงานการประเมินความคุ้มค่าของ บจธ. เพิ่มเติมกลับไปยัง สลค. และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อโปรดพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕ และ ๑๖)

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จักได้เสนอรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของ บจธ. เพิ่มเติมต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) และ กพม. ตามกระบวนการก่อนเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๓.๓. ผลงานของ บจธ. ในการดำเนินการตามภารกิจที่ผ่านมา

ตลอดระยะเวลากว่า ๗ ปี (มีนาคม ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน) ที่ผ่านมา บจธ. มุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหาเกษตรกรและผู้ยากจนตามนโยบายของรัฐบาลให้มีที่ทำกินและที่อยู่อาศัยดำเนินการ

กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน เพื่อให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง และมีภารกิจหลักในการจัดตั้งธนาคารที่ดิน ซึ่งขณะนี้ มีพื้นที่ดำเนินการของ บจธ. ในลักษณะการช่วยเหลือแบบกลุ่มจำนวน ๑๒ โครงการ ในพื้นที่ ๑,๒๓๔-๒-๑๗.๗ ไร่ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้ ๔๘๒ ครัวเรือน (๑,๔๔๖ คน) โครงการนำร่องธนาคารที่ดิน (จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดลำพูน) ในพื้นที่จำนวน ๗๔๑-๓-๙๑.๕๐ ไร่ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้ ๕๐๐ ครัวเรือน และ บจธ. สามารถแก้ไขปัญหาที่ดินหลุดมือจากเกษตรกรจากการจำนองและขายฝากไปได้จำนวน ๒,๗๒๗-๒-๗๙ ไร่ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้กว่า ๓๘๗ ราย โดยยังมีกลุ่มเกษตรกรที่ยื่นขอความช่วยเหลือสนับสนุนอีกจำนวนมาก จำเป็นที่จะต้องปฏิบัติการกิจอย่างต่อเนื่องจนกว่าจะมีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน ซึ่ง บจธ. ร่วมกับหน่วยงานรัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ เกษตรกร และตัวแทนภาคประชาชนกร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ขึ้น โดยเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่แก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านที่ดินโดยเฉพาะ ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนการเสนอกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

อนึ่ง ในห้วงเวลาที่ผ่านมา บจธ. ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจนบรรลุวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กร ๕ ประการ ดังนี้

๑) สามารถกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืนให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนจำนวน ๑,๓๖๘ ครัวเรือน รวมเนื้อที่ ๔,๖๙๘-๑-๘๐.๙ ไร่ เกษตรกรมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม

๒) บจธ. ได้มีการรวบรวมข้อมูลที่ดิน และข้อมูลเกษตรกรเพื่อใช้ในการวางแผนการช่วยเหลือตามขั้นตอน ซึ่งปัจจุบันมีเกษตรกรที่รอรับความช่วยเหลือมากกว่า ๕,๐๐๐ ครัวเรือน และ บจธ. ได้ดำเนินโครงการเพิ่มโอกาสเข้าถึงที่ดิน โดยเป็นตัวกลางระหว่างผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินกับเจ้าของที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ด้านเกษตรกรรม

๓) บจธ. ได้ประสานหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดยการจัดทำบันทึกความร่วมมือการเข้าร่วมปรึกษาหารือเพื่อให้ได้ที่ดินของรัฐ และที่ดินเอกชนมาจัดสรรให้เกษตรกรและผู้ยากจน

๔) บจธ. ได้สนับสนุนให้ชุมชนจัดการที่ดินร่วมกัน ทั้งที่ดินทำกินที่อยู่อาศัยในรูปแบบโฉนดชุมชน โดยการให้เกษตรกรรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์หรือวิสาหกิจชุมชนก่อนที่จะมาขอรับความช่วยเหลือจาก บจธ. และส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการกลุ่มร่วมกัน

๕) ในการดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนทุกขั้นตอน บจธ. ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจนให้สามารถดำเนินการในที่ดินได้เต็มศักยภาพ

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากต้องรอกการดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. และการประเมินความคุ้มค่าในการดำเนินการของ บจธ. เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรและประชาชนเป็นไปอย่างต่อเนื่องระหว่างรอการพิจารณา

จัดตั้งหน่วยงานใหม่ จึงมีความจำเป็นที่ต้องขอขยายระยะเวลาการดำเนินงานของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี โดยการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๐ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) บัญญัติว่า

“การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้
(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา”

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ในการประชุมคณะกรรมการ บจธ. ครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบให้เสนอขยายระยะเวลาดำเนินการภารกิจของ บจธ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี และนำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอต่อเลขาธิการสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๗)

๔.๒ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้พิจารณาการขอขยายระยะเวลาดำเนินการภารกิจของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปีแล้ว โดยมีปัญหาอนุมัติในหลักการขยายกำหนดเวลาการดำเนินการภารกิจของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา หลังจากร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ผ่านคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ให้ดำเนินการสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีไว้เป็นการล่วงหน้า (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๘)

บจธ. ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีตามข้อ ๔.๒ แล้ว แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. และการประเมินความคุ้มค่า ทั้ง ๒ เรื่องอยู่ในระหว่างการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในขณะที่ บจธ. จะสิ้นสุดการดำเนินเมื่อพ้นวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ (ยุบเลิกในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕) ซึ่งเหลือเวลาอีกเพียง ๑ เดือนเศษ หากเนินเข้าจะทำให้เกิดความเสียหายต่อเกษตรกรที่อยู่ในความช่วยเหลือดูแลตามโครงการต่างๆ ของ บจธ. ตลอดจนเกษตรกรที่รอรับความช่วยเหลือตามภารกิจอยู่จำนวนมาก จึงเห็นควรเสนอให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาการขยายระยะเวลาดำเนินการของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี ระหว่างรอการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และการประเมินความคุ้มค่าดังกล่าว

ในการนี้ บจธ. จึงขอนำเรียนรายละเอียดการดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ดังต่อไปนี้

๑) เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ บจธ. ได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ถึงสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ กพม. เพื่อโปรดพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ กพม. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นในการขอขยายกำหนดเวลาการดำเนินการภารกิจของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี

ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๙)

๒) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งกลับมาถึง บจธ. ว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาแล้วในส่วนการขอขยายกำหนดเวลาดำเนินการกิจของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี นั้น ขอเรียนว่า การดำเนินการตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ประกอบกับมาตรา ๔๐ กำหนดให้มีการยุบเลิก บจธ. ไว้ในสองกรณีข้างต้น ดังนั้น การขอขยายกำหนดเวลาการดำเนินการกิจของ บจธ. ออกไปเมื่อครบระยะเวลา ๓ ปี นับแต่เมื่อพ้นวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขกำหนดยุบเลิกตามมาตรา ๔๐ จึงควรดำเนินการภายหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณารายการประเมินความคุ้มค่าของ บจธ. ตามมาตรา ๕ และร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ตามมาตรา ๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๐)

๓) เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ บจธ. ได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์สำนักงาน ก.พ.ร. อีกครั้งเพื่อโปรดพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ กพม. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นในการขอขยายกำหนดเวลาการดำเนินการกิจของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๑)

๔) เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ พิจารณาแล้วมีมติเห็นควรให้ บจธ. เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขกำหนดเวลายุบเลิก บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานการประเมินความคุ้มค่าของ บจธ. และร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. เนื่องจากรายงานการประเมินความคุ้มค่าของ บจธ. ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ อยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินฯ ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๒)

๕) เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ บจธ. ได้มีหนังสือเพื่อนำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขอขยายกำหนดเวลาการดำเนินการกิจของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖) เมื่อวันที่ ... พฤษภาคม ๒๕๖๕ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้พิจารณาการเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. การขยายระยะเวลาดำเนินงานของ บจธ. ออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมมีกำหนดยุบเลิกในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็น “เมื่อครบระยะเวลา ๓ ปี นับแต่เมื่อพ้นวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕” ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๕. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บจธ. จะถูกยุบเลิกโดยผลของมาตรา ๔๐ (๒) หลังพ้นวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้คงสถานะหน่วยงานของ บจธ. ในการดำเนินการกิจอย่างต่อเนื่อง จำเป็นต้องเร่งดำเนินการเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการของ บจธ. ออกไปตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เนื่องจากหากคณะรัฐมนตรีไม่มีมติแก้ไขพระราชกฤษฎีกาตามที่เสนอจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของ บจธ. ในการช่วยเหลือเกษตรกรและประชาชนต้องยุติลงก่อนที่จะมีการจัดตั้งหน่วยงานที่มาดำเนินการกิจตามนโยบายของรัฐบาลอย่างถาวร ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลืออยู่กว่า ๔,๐๐๐ คน และเกษตรกรที่รอรับความช่วยเหลือจำนวนมากได้รับความเดือดร้อนเสียหาย จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอเรื่องดังกล่าวโดยเร็วไม่สามารถรอการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีขั้นตอนในการดำเนินการซึ่งใช้เวลาอีกระยะหนึ่งได้

๖. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

บจธ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการของ บจธ. มีความต่อเนื่องสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายสำเร็จและสามารถดำเนินการกิจที่ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนโดยเฉพาะการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ซึ่งการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนี้ คาดว่าใช้ระยะเวลาประมาณ ๓ ปี ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการกิจของ บจธ. เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บจธ. จึงจำเป็นต้องขอเสนอให้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จากเดิมบัญญัติว่า “ให้สถาบันเป็นอันยุบเลิกเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์การอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน

(๒) เมื่อพ้นวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ให้รัฐมนตรีประกาศการยุบเลิกสถาบันในราชกิจจานุเบกษา

ให้สภาพนิติบุคคลของสถาบันดำรงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจการตามมาตรา ๔๑”

ขอแก้ไขเพิ่มเติมเป็น

“(๒) เมื่อครบระยะเวลา ๓ ปี นับแต่เมื่อพ้นวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕”

๗. ข้อเสนอ

เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลตำรวจเอก

(เฉลิมเกียรติ ศรีวรขาน)

ประธานกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน

กองกฎหมายและงานคดี

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๑๖๔๘ ต่อ ๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๑๒๘๔