

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๑๕๗๒๒



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนอความเห็นเรื่อง การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นเรื่อง การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกากว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่อง การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยบัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ สำนักงานประกันสังคมได้รับข้อเรียกร้องจากกลุ่มผู้ใช้แรงงานขอให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ สำนักงานประกันสังคมจึงได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และกระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ในฐานะ ...

ในฐานะประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๔.๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และกระทรวงการคลัง ได้มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันโดยกำหนดให้คณะกรรมการประกันสังคมมีอำนาจหน้าที่ในการวางระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินของกองทุน และการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ และวางระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานประกันสังคม โดยความเห็นชอบกระทรวงการคลัง และปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีคลอดบุตร สิทธิประโยชน์กรณีทุพพลภาพ และประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ตลอดจนการกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการกองทุนประกันสังคม สำหรับกรณีการกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมได้ หากผู้ประกันตนผิคนัดชำระหนี้ สถาบันการเงินก็สามารถนำหลักประกันเพื่อชำระหนี้แทน การดำเนินการดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงเจตนารมณ์ในการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งมีหลักการและเจตนารมณ์ที่จะดูแลผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมเมื่อยามแก่ชรา ดังนั้น หากสำนักงานประกันสังคมมีความประสงค์จะเปลี่ยนแปลงเจตนารมณ์ในการจัดตั้งกองทุน สำนักงานประกันสังคมจะต้องจัดทำรายละเอียดเหตุผลความจำเป็น วัตถุประสงค์ แหล่งที่มาของกองทุน แผนการดำเนินงานและแผนการเงินของกองทุนเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงเจตนารมณ์ในการจัดตั้งกองทุนประกันสังคม หรือไม่ อย่างไร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ หากเห็นว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงเจตนารมณ์ในการจัดตั้งกองทุนดังกล่าว ขอได้โปรดดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนต่อไป พร้อมทั้งแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน

๔.๑.๔ กระทรวงแรงงานได้มีหนังสือเรียนประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่า การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคม มิได้เป็นการเปลี่ยนแปลงเจตนารมณ์ในการจัดตั้งกองทุนประกันสังคม พร้อมทั้งได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลหลักการและเหตุผล การดำเนินการดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่อง การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคม ตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความเห็นว่า การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลง

กับสำนักงานประกันสังคมตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการประกันสังคมได้ให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งได้มีการพิจารณาผลการศึกษาการให้ผู้ประกันตนทุกระยะสั้นจากกองทุนประกันสังคมของหน่วยงานในต่างประเทศด้วยแล้ว จึงเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๒.๑ กรณีการให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคม เห็นควรให้สำนักงานประกันสังคมกำหนดแนวทางการวางแผนทางการเงินของกองทุนประกันสังคมให้มีความเหมาะสมกับกรณีดังกล่าวทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ เพื่อไม่ให้เป็นการระงับการคลังที่อาจเกิดขึ้นแก่รัฐในอนาคต

๔.๒.๒ กรณีการให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน หากผู้ประกันตนมีนัดชำระหนี้จะถูกหักเงิน ซึ่งเป็นหลักประกันทั้งจำนวน หรือได้รับเงินกรณีชราภาพลดลงจากการถูกหักค่าเสียหายโอกาสที่เกิดขึ้นระหว่างการนำเงินไปเป็นหลักประกัน เห็นควรให้สำนักงานประกันสังคมกำหนดแนวทางในการดูแลผู้ประกันตนกลุ่มดังกล่าวที่ชัดเจน สร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับภาระผูกพัน สิทธิประโยชน์ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับผู้ประกันตนในอนาคตด้วย

๔.๒.๓ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ตลอดจนสัดส่วนหรืออัตราในการกำหนดวงเงินกรณีขอรับเงินกรณีชราภาพออกไปใช้บางส่วน หรือกรณีนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน ตลอดจนการกำหนดการหักส่วนลดกรณีกองทุนเกิดค่าเสียหายโอกาสจากการนำเงินกองทุนไปลงทุน สำนักงานประกันสังคมควรคำนึงถึงความเสี่ยง ความเสียหาย และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับเสถียรภาพทางการเงินของกองทุนประกันสังคมเป็นสำคัญ

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาเรื่อง การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th