



# ด่วนที่สุด

ธนาคารแห่งประเทศไทย

ท/ธก. 10  
นค. ๒๖.๔  
10 พ.ค. 65  
11.70

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 4689
วันที่ 10 พ.ค. 2565 11.๒๐ น.

9 พฤษภาคม 2565

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม,  
เรื่อง ที่ ๑๐.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ธพท.ผนส2. ๓๑๐ /2565 เรื่อง การเสนอความเห็นเรื่อง การกำหนดให้ผู้ประกันตน  
สามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อนหรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบัน  
การเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

จัดเข้าวาระ..... 10 พ.ค. 2565

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) มีหนังสือด่วนที่สุดที่ นร 0506/ว(ล) 11444  
ลงวันที่ 5 พฤษภาคม 2565 นำส่งเรื่องที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้เสนอเรื่อง การเสนอ  
ความเห็นเรื่องการกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็น  
หลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... โดยขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพท.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบ  
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) โดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ธพท. เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน  
ซึ่งสำนักงานประกันสังคมควรมีการกำหนดแนวทางการดำเนินการอย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงความเสี่ยง  
อย่างรอบคอบ นอกจากนี้ ธพท. ขอเรียนเสนอข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงิน  
กรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน ดังนี้

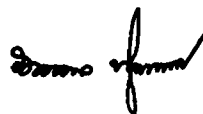
1. อาจไม่สอดคล้องกับหลักการของระบบประกันสังคมไทยที่เป็นแผนบำนาญแบบกำหนด  
อัตราผลประโยชน์ (Defined Benefit) ซึ่งมีลักษณะเป็นการซื้อสิทธิให้ได้รับเงินบำนาญชราภาพ  
หลังส่งเงินสมทบครบอย่างน้อย 15 ปี ตามที่กำหนดไว้ โดยเงินสมทบของผู้ประกันตนจะถูกนำมารวมเป็น  
เงินกองกลางในการบริหารจัดการรายรับและรายจ่ายของกองทุนชราภาพ จึงไม่ได้มีลักษณะเป็นบัญชีเงินออม  
ส่วนบุคคลที่ผู้ประกันตนจะมีสิทธิรับบำนาญชราภาพเทียบเท่ากับจำนวนเงินสมทบสะสมและ  
ผลประโยชน์จากการลงทุนของเงินสะสมนั้นตามแผนบำนาญแบบกำหนดอัตราเงินนำส่ง (Defined Contribution)
2. อาจส่งผลกระทบต่อสถานะของกองทุนประกันสังคมมีความเปราะบางมากยิ่งขึ้น เนื่องจากผล  
การศึกษาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) จากรายงาน  
ความเสี่ยงทางการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2563 พบว่า เงินกองทุนประกันสังคมจะเริ่มลดลงตั้งแต่ปี  
2586 และจะหมดลงในปี 2597 ดังนั้น สำนักงานประกันสังคมควรพิจารณาอย่างรอบคอบถึงผลกระทบ  
ต่อการบริหารสภาพคล่องในระยะปานกลาง และความยั่งยืนในระยะยาวของสถานะกองทุนประกันสังคม  
ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อภาระทางการคลังได้ในอนาคต รวมถึงส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของสมาชิกต่อความมั่นคง  
ของกองทุนประกันสังคมในอนาคต

3. สำนักงานประกันสังคมควรพิจารณาถึงความเสี่ยงที่ผู้ประกันตนกลุ่มที่นำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน จะทำให้ผู้ประกันตนสูญเสียหลักประกันทางรายได้ในยามชราภาพ จนอาจเป็นเหตุให้รัฐบาลต้องให้การช่วยเหลือเพิ่มเติม ซึ่งจะมีผลกระทบต่อภาระทางการคลังในอนาคต

4. สำหรับการให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินเพื่อขอสินเชื่อ นั้น หลักเกณฑ์ของ ธปท. กำหนดให้หลักประกันที่สถาบันการเงินสามารถรับมาเป็นหลักประกันเพื่อใช้ในการบริหารความเสี่ยงด้านเครดิตได้ ต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนดังต่อไปนี้ (1) เป็นหลักประกันที่ถูกต้องตามกฎหมาย (2) สามารถเปลี่ยนมือและสามารถยึดได้ตามกฎหมาย และ (3) สถาบันการเงินจะต้องสามารถประเมินราคาหลักประกันดังกล่าวได้ ดังนั้น หากเงินกรณีชราภาพข้างต้นมีคุณลักษณะตามหลักการข้างต้น สถาบันการเงินก็สามารถรับเป็นหลักประกันของสินเชื่อได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรณดล นุ่มนนท์)

รองผู้ว่าการ ด้านเสถียรภาพสถาบันการเงิน

ผู้ว่าการแทน

ฝ่ายนโยบายและกำกับสถาบันการเงิน 2

โทรศัพท์ 0 2283 6837, 0 2356 7365

อีเมล CP2-RPD2@bot.or.th