

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๒๕๖๕



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่
เรื่องที่ ๑๑

๗/๑๑. 10

๗๓. ๒๒. 1

10 ม.ค. ๖๕

10. ๗๐๖

| |
|-------------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่..... 4632 |
| รับที่(เพิ่ม)..... |
| วันที่ 10 พ.ค. 2565 เวลา 8.04 |

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑0 พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนอความเห็นเรื่อง การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมตาม ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๑๔๔๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเสนอความเห็นเรื่อง การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับ สถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคมตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ว่าการกำหนดให้ ผู้ประกันตนสามารถนำเงินกรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน ที่ทำความตกลงกับสำนักงานประกันสังคม จะมีได้เป็นการเปลี่ยนแปลงเจตนารมณ์ในการจัดตั้งกองทุน ประกันสังคม ซึ่งสอดคล้องตามแนวทางในการพิจารณาและมติของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุน หมุนเวียนที่เห็นชอบในหลักการของการดำเนินการดังกล่าวก็ตาม แต่การกำหนดให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงิน กรณีชราภาพบางส่วนออกมาใช้ก่อน หรือนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินที่ทำความตกลงกับสำนักงาน ประกันสังคม อาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินและความมั่นคงของกองทุนในระยะยาว รวมทั้งอาจจะ ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการเป็นหลักประกันไม่ให้ผู้ประกันตนแปรสภาพเป็นบุคคลที่ไม่สามารถ พึ่งตนเองได้หรือขาดรายได้ในยามชราภาพ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการนโยบายการบริหารเงินทุนหมุนเวียน ดังนี้ (๑) กำหนดแนวทางการวางแผนทางการเงินของ กองทุนประกันสังคมให้มีความเหมาะสมทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและ ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นและไม่ให้เป็นภาระการเงินการคลังที่อาจเกิดขึ้นแก่ภาครัฐในอนาคต เพื่อช่วยลดความเสี่ยง ในการบริการจัดการกองทุนประกันสังคม (๒) กำหนดแนวทางในการดูแลผู้ประกันตนให้ชัดเจน สร้างการรับรู้และ ความเข้าใจเกี่ยวกับภาระผูกพัน สิทธิประโยชน์และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับผู้ประกันตนในอนาคต และ (๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ตลอดจนจรรยาบรรณหรืออัตราในการกำหนดวงเงินกรณีชราภาพ ออกไปใช้บางส่วน หรือกรณีนำไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินตลอดจนการกำหนดการหักส่วนลด

/กรณีที...

กรณีที่กองทุนเกิดค่าเสียโอกาสจากการนำเงินกองทุนไปลงทุน โดยคำนึงถึงความเสี่ยง ความเสียหาย และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับเสถียรภาพทางการเงินของกองทุนเป็นสำคัญ เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุน ประกันสังคมมีประสิทธิภาพ ไม่ให้เกิดความเสี่ยง ความเสียหาย และป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับเสถียรภาพของกองทุนประกันสังคม

๒. แม้ว่าการดำเนินการตามข้อเสนอในข้อ ๑ จะช่วยลดความเสี่ยงด้านการบริหารจัดการของกองทุนประกันสังคม แต่ประเด็นความเสี่ยงด้านความมั่นคงทางรายได้ในระยะยาวของผู้ประกันตนที่ใช้สิทธิ ทั้งในกรณีขอรับเงินกรณีชราภาพออกไปใช้บางส่วน รวมถึงกรณีที่น่าไปเป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินและไม่สามารถใช้คืนเงิน ที่อาจจะทำให้เกิดปัญหาการมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพในช่วง ๕ ปีแรกของการเกษียณ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางอื่นควบคู่ให้กับกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว เพื่อป้องกันปัญหาผลกระทบทางลบในระยะยาวที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนและระบบช่วยเหลือทางสังคม (Social Assistance) อาทิ การขยายอายุขั้นต่ำที่ขอรับบำนาญได้ ควบคู่กับการขยายอายุเกษียณ การส่งเสริมการยกระดับทักษะเพื่อให้ยังมีงานทำอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail: Surapol@nesdc.go.th