

สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ4501/65



5 พฤษภาคม 2565

5 พ.ค. 2565 เวลา 15.30 น.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ที่ ก.ล.ต.กม-3. 951 /2565 เรื่อง การให้ความเห็นต่อร่างระเบียบและร่างประกาศ  
ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน  
ตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนโดยการดึงดูดชาวต่างชาติที่มีศักยภาพสูง  
สู่ประเทศไทย

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 10327 ลงวันที่ 21 เมษายน 2565 เรื่อง การดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนโดยการดึงดูดชาวต่างชาติที่มีศักยภาพสูงสู่ประเทศไทย ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) พิจารณา ให้ความเห็นต่อร่างระเบียบและร่างประกาศตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนโดยการดึงดูด ชาวต่างชาติที่มีศักยภาพสูงสู่ประเทศไทย รวมจำนวน 3 ฉบับ (“ร่างกฎ”) ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่น ที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอเรียนว่าเห็นชอบด้วยกับหลักการในภาพรวมของร่างกฎทั้ง 3 ฉบับ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (“สทท.”) เสนอ อันเป็นการดำเนินการตามมาตรการ กระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนโดยการดึงดูดคนต่างด้าวที่มีศักยภาพสูงสู่ประเทศไทยภายหลังจาก สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจในภาพรวม และทำให้ ประเทศไทยมีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ของประเทศในระยะยาว สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2564 ซึ่งเห็นชอบมาตรการ กระตุ้นเศรษฐกิจตามข้างต้นอีกด้วย ในการนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ขอเรียนแจ้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการลงทุน ของผู้ยื่นคำขอ Long-Term Resident Visa ตามร่างประกาศสำนักคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขสำหรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษ ตามมาตรการ กระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนโดยการดึงดูดชาวต่างชาติที่มีศักยภาพสูงสู่ประเทศไทย (Long-Term Resident Visa) (“ร่างประกาศ Long-Term Resident Visa”) กล่าวคือ

(1) ร่างประกาศ Long-Term Resident Visa ข้อ 2.1.1 (2) และ 2.2.2.2 (2) ในส่วนของการกำหนดข้อยกเว้น “ไม่รวมถึงการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์” โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(1.1) เนื่องจากบริษัทมหาชนจำกัด จะหมายความรวมถึงบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (“ตลาดหลักทรัพย์”) ด้วย ซึ่งบริษัทจดทะเบียนโดยส่วนใหญ่มีความมั่นคงและน่าเชื่อถือ จึงสามารถเข้ามาระดมทุนผ่านตลาดหลักทรัพย์ซึ่งเป็นตลาดรอง (secondary market) ที่มีกฎเกณฑ์มาตรฐานในการรับหลักทรัพย์จดทะเบียน (listing rule) ได้ นอกจากนี้ การซื้อขายหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์ (เช่น หุ้นของบริษัทจดทะเบียน) เป็นวิธีการรูปแบบหนึ่งในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งหลักทรัพย์จดทะเบียน จึงอาจมีทั้งกรณีการซื้อขายโดยผู้ลงทุนประเภทเก็งกำไร หรือผู้ลงทุนที่มุ่งประสงค์จะเข้าถือหุ้นในจำนวนที่มีนัยสำคัญผ่านช่องทางของตลาดหลักทรัพย์ด้วยเช่นกัน ดังนั้น การกำหนดข้อยกเว้นไม่นับรวมการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์อาจเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่เป็นอุปสรรคต่อผู้ลงทุนต่างชาติที่มีศักยภาพสูงได้

(1.2) จากถ้อยคำ “ไม่รวมถึงการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์” อาจทำให้เกิดประเด็นพิจารณาว่าในกรณีที่ผู้ลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนในบริษัทจำกัด แต่ต่อมามีการแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัดและเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จะสามารถนำเอามูลค่าการลงทุนในบริษัทดังกล่าวมาคำนวณตามหลักเกณฑ์ในข้อ 2.1.1 (2) และ 2.2.2.2 (2) ของร่างประกาศ Long-Term Resident Visa ได้หรือไม่

(1.3) เมื่อพิจารณาประเด็นตาม (1.1) และ (1.2) ข้างต้น จึงขอเสนอตัดถ้อยคำ “ไม่รวมถึงการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์” โดยหาก สกท. มีข้อกังวลเกี่ยวกับสภาพคล่องในการซื้อขายเปลี่ยนมือหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ซึ่งอาจส่งผลให้ผู้ลงทุนต่างชาติที่มีได้มีวัตถุประสงค์ในการลงทุนโดยตรง (Foreign Direct Investment) เข้าข่ายเป็นผู้มีคุณสมบัติได้รับ Long-Term Resident Visa โดยไม่ได้ตั้งใจ ก็อาจพิจารณากำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้ผู้ลงทุนต่างชาติมีหน้าที่ที่จะต้องแสดงเอกสารการลงทุนอย่างต่อเนื่องเป็นรายปี โดยอาจเทียบเคียงหลักการจากประกาศการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2564 เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุญาตให้คนต่างด้าวซึ่งได้รับบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อการทำงาน เป็นต้น

(2) ร่างประกาศ Long-Term Resident Visa ข้อ 2.1.1 (2) และ 2.2.2.2 (2) ในประเด็นเกี่ยวกับการลงทุนใน “นิติบุคคลร่วมลงทุนซึ่งได้ขึ้นทะเบียนกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์” โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

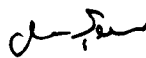
(2.1) เนื่องจากถ้อยคำ “นิติบุคคลร่วมลงทุนซึ่งได้ขึ้นทะเบียนกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์” จะเป็นการจำกัดเพียงกรณีนิติบุคคลร่วมลงทุนที่บริษัทหลักทรัพย์ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการเงินร่วมลงทุนเป็นผู้จัดตั้งขึ้นและบริหารเงินของนิติบุคคลร่วมลงทุนดังกล่าวเท่านั้น จึงไม่ครอบคลุมบริษัทที่ประกอบกิจการเงินร่วมลงทุนทั้งหมดและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มุ่งส่งเสริมการประกอบกิจการเงินร่วมลงทุนในภาพรวม ดังนั้น จึงขอเสนอถ้อยคำ “บริษัทซึ่งประกอบกิจการเงินร่วมลงทุน” ซึ่งเป็นถ้อยคำที่ครอบคลุมบริษัทที่ประกอบกิจการเงินร่วมลงทุนทั้งหมดและสอดคล้องกับกฎหมายฉบับอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการเงินร่วมลงทุนในปัจจุบัน

(2.2) เนื่องจากร่างประกาศ Long-Term Resident Visa จะพิจารณาเฉพาะการลงทุนในบริษัทซึ่งประกอบกิจการเงินร่วมลงทุน (Venture Capital Company) โดยยังไม่รวมถึง “ทรัสต์เพื่อกิจการเงินร่วมลงทุน” (Private Equity Trust) ซึ่งประกอบกิจการเงินร่วมลงทุนในลักษณะทำนองเดียวกับบริษัทซึ่งประกอบกิจการเงินร่วมลงทุน ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่าควรพิจารณาให้ครอบคลุมกรณีการลงทุนในทรัสต์เพื่อกิจการเงินร่วมลงทุนด้วยหรือไม่

นอกจากนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ขอเรียนแจ้งข้อสังเกตในประเด็นปลีกย่อยอื่น ๆ เพิ่มเติมโดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวรีนาดี สุวรรณมงคล)

เลขาธิการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นของสำนักงาน ก.ล.ต. ต่อร่างกฎ 3 ฉบับ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอ (ในส่วนของประเด็นปลีกย่อย)

ฝ่ายกฎหมาย 3

โทรศัพท์/โทรสาร 0-2033-9928