

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๑๙๗๕



ทวค. ๖๖
4 เม. ย. ๖5
17.35 น

สลด. ๙/๗
ส่ง : ทวค.
รับที่ : ๕3474/65
4 เม.ย. 2565 เวลา 17.30 น.



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ ๑๗๐๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอ เรื่อง แนวทางการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา สั่งการต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ในกรณีนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จึงใคร่ขอเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนของแนวทางการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ วรรค ๑ เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑ กำหนดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติทุกห้าปี ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติจะครบกำหนด ๕ ปี ในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ และมาตรา ๑๐ วรรค ๔ กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทฯ ให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะกรรมการและคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

/สำนักงานฯ...

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จึงได้พิจารณาทบทวนยุทธศาสตร์ชาติ ตามความนัยมาตรา ๑๑ พบว่า แม้สถานการณ์ของโลกและของประเทศจะมีการเปลี่ยนแปลงไป อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ และการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ไม่ได้ส่งผลต่อวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติแต่อย่างใด เนื่องจาก ยุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ ๑ เป็นกรอบการพัฒนาประเทศที่มีประเด็นการพัฒนาที่ครอบคลุมในทุกมิติ รวมทั้งมีความยืดหยุ่นตามบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและประเทศ พร้อมรองรับผลกระทบเชิงลบ ในมิติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ดังนั้น จะยังคง “เป้าหมาย” ตามยุทธศาสตร์ชาติไว้เช่นเดิม แต่จะมีการปรับแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Ways) ซึ่งเป็นแผนระดับที่ ๒ ที่มีการบูรณาการระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่เกี่ยวข้อง โดยมีการถ่วงระดับเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาจากยุทธศาสตร์ชาติ (Ends) โดยตรง รวมทั้งมีการกำหนดค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นที่จะต้องบรรลุอย่างเป็นรูปธรรมในแต่ละห้วงการพัฒนา ห้วงละ ๕ ปี ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมหารือร่วมประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๖ คณะ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบหลักการ แนวทาง และการดำเนินการปรับ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งสำนักงานฯ ได้นำผลการพิจารณาดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานฯ เสนอ เพื่อสำนักงานฯ จะได้ดำเนินการเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรีต่อไป และดำเนินการตามความนัยมาตรา ๑๐ วรรค ๔ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินการ สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมตามระยะเวลาที่กำหนด

๓.๒ หลักการ แนวทาง และการดำเนินการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ หลักการและแนวทางการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
สำนักงานฯ ได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลจากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๒๓ ประเด็น พบว่า แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมีข้อจำกัด ในส่วนของเป้าหมาย ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนา ทั้งนี้ ข้อจำกัดในส่วนของเป้าหมาย อาจมีสาเหตุจากการกำหนดตัวชี้วัดที่ไม่สะท้อนต่อเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น ในการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จึงมีการปรับเฉพาะในส่วนของตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนา โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) ตัวชี้วัด ดำเนินการพิจารณาตัวชี้วัดของเป้าหมายทั้งในระดับ ประเด็นและระดับแผนแม่บทย่อย โดย

๑.๑) กรณีใช้ตัวชี้วัดเทียบเคียง (Proxy) โดยแบ่งการดำเนินการ ตามกรณีย่อยของการใช้ตัวชี้วัดเทียบเคียง ดังนี้ กรณีไม่มีหน่วยงานหรือองค์กรใดจัดเก็บข้อมูลตัวชี้วัด ดำเนินการพิจารณาใช้ตัวชี้วัดเทียบเคียง หรือตัวชี้วัดอื่นที่เหมาะสมเป็นตัวชี้วัดหลักแทน หากตัวชี้วัดเดิม ที่กำหนดมีความเหมาะสมอยู่แล้ว มอบหมายหน่วยงานดำเนินการจัดเก็บข้อมูล กรณีมีการยกเลิกการจัดเก็บ ข้อมูลของตัวชี้วัด ดำเนินการพิจารณาใช้ตัวชี้วัดเทียบเคียง หรือตัวชี้วัดอื่นที่เหมาะสมเป็นตัวชี้วัดหลักแทน หากตัวชี้วัดเดิมที่กำหนดมีความเหมาะสมอยู่แล้ว มอบหมายหน่วยงานดำเนินการจัดเก็บข้อมูล และกรณีไม่ได้ มีการจัดเก็บข้อมูลตัวชี้วัดที่ต่อเนื่อง ดำเนินการพิจารณาใช้ตัวชี้วัดเทียบเคียงเป็นตัวชี้วัดเป้าหมายเพิ่มเติม เพื่อใช้ประเมินผลควบคู่กับตัวชี้วัดหลักตัวเดิม

๑.๒) กรณีตัวชี้วัดที่กำหนดอาจไม่สะท้อนเป้าหมายแผนแม่บท
ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดไว้ ดำเนินการพิจารณาตัวชี้วัดใหม่ที่สะท้อนเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๓) กรณีตัวชี้วัดที่กำหนดไม่มีนิยามหรือคำจำกัดความที่ชัดเจน ดำเนินการพิจารณาคำนิยาม หรือ คำจำกัดความของตัวชี้วัดให้มีความชัดเจน เพื่อให้สามารถจัดเก็บข้อมูลที่สามารถสะท้อนเป้าหมายและประเมินผลการดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๔) กรณีตัวชี้วัด ๑ ตัวชี้วัด ใช้วัดผลมากกว่า ๑ เป้าหมาย ดำเนินการพิจารณาตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ว่าสามารถสะท้อนเป้าหมายใดมากที่สุด และกำหนดให้เป็นตัวชี้วัดของเป้าหมายนั้น และพิจารณากำหนดตัวชี้วัดใหม่ให้กับอีกเป้าหมายที่เคยใช้ตัวชี้วัดร่วมกัน

๒) ค่าเป้าหมาย ดำเนินการทบทวนค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดย

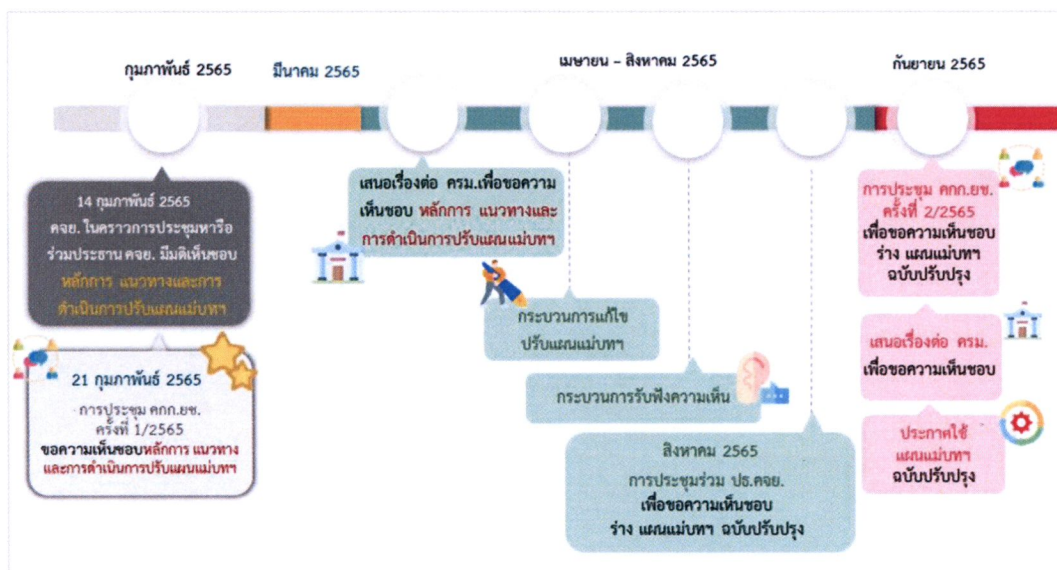
๒.๑) กรณีสถานะการบรรลุเป้าหมาย ณ ปีปัจจุบัน (ปี ๒๕๖๔) ได้มีการบรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ในหัวข้อที่ ๒ ของการพัฒนา (ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เรียบร้อยแล้ว ดำเนินการพิจารณาปรับค่าเป้าหมายให้มีความท้าทายมากขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒.๒) กรณีไม่ได้มีการกำหนดค่าเป้าหมายที่จะบรรลุในแต่ละหัวขั้ว ๕ ปี ของการพัฒนา ดำเนินการพิจารณากำหนดค่าเป้าหมายในแต่ละหัวขั้วการพัฒนา ทั้งนี้ ค่าเป้าหมายที่กำหนดจะต้องมีความท้าทาย และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒.๓) กรณีค่าเป้าหมายที่กำหนดในแต่ละหัวขั้ว ๕ ปี ของการพัฒนา อาจไม่มีความชัดเจน ดำเนินการพิจารณาปรับค่า หรือ กำหนดคำนิยามของค่าเป้าหมายให้มีความชัดเจน

๓) แนวทางการพัฒนา ดำเนินการทบทวนแนวทางการพัฒนา โดยในกรณีที่พบว่าแนวทางการพัฒนาในแต่ละแผนย่อยไม่สอดคล้อง หรือครอบคลุมห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) รวมทั้งไม่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด ให้พิจารณาปรับแนวทางการพัฒนาให้มีความครอบคลุม และสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่า

๓.๒.๒ การดำเนินการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มอบหมายสำนักงานฯ ดำเนินการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๒๓ ประเด็น เนื่องจากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมีการกำหนดประเด็นในลักษณะที่มีความบูรณาการและเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติด้านที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการ ดังนี้

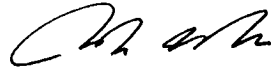


๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอ
มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบหลักการ แนวทาง
และการดำเนินการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๗, ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

E-mail: suppasit@nesdc.go.th