

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/๒๓๓๖



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือถามความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๓. ความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๔. ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ร่างแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. ร่างเอกสารแนบว่าด้วยบริการที่เกี่ยวกับโลจิสติกส์ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๗. ร่างแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค เรื่องการหารือระหว่างภาครัฐและสภาที่ปรึกษาทางธุรกิจเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๘. พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า
 ๙. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๒๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมถึงสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ชาติในข้อ (๑) ด้านความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๕ (APEC Ministers Responsible for Trade (MRT) Meeting 2022) และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งรวมถึงการจัดประชุมภาครัฐ-ภาคเอกชน (Public Private Dialogue: PPD) ระหว่างรัฐมนตรีการค้าเอเปคกับสภาที่ปรึกษาทางธุรกิจเอเปค (APEC Business Advisory Council: ABAC) เรื่องการขับเคลื่อนเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) ในช่วงโควิด-๑๙ และการดำเนินงานในอนาคต ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๑.๒ การประชุมดังกล่าวจะมีเอกสารผลลัพธ์^๑ ได้แก่

(๑) แถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ (กรณีที่มีรัฐมนตรีการค้าเอเปคทั้ง ๒๑ เขตเศรษฐกิจเอเปคไม่มีข้อขัดข้อง)

(๒) แถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ (กรณีที่เขตเศรษฐกิจเอเปคไม่สามารถเห็นชอบร่วมกันเพื่อรับรองเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑))

(๓) เอกสารแนบว่าด้วยบริการที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์

(๔) แถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมภาครัฐ-ภาคเอกชน (PPD)

๑.๓ นอกจากนี้ ไทยและเปรูมีกำหนดลงนามใน “พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า” (พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔) ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงเทพมหานคร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) - (๔) เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมือง โดยเวทีเอเปคเป็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ยึดหลักการของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย เอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) - (๔) จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ในด้านนโยบาย ดังนั้น จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยกระทรวงฯ มีหนังสือสอบถามไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกทางด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒ พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ตามข้อ ๑.๓ เป็นการปรับปรุงแก้ไขความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นไทย-เปรู (Thailand-Peru Closer Economic Partnership: TPCEP) ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อปรับปรุงขอบทกกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าและกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) ให้มีความทันสมัยทัดเทียมกับความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ฉบับอื่น ๆ ของไทย โดยไม่ได้เปลี่ยนแปลงหรือก่อให้เกิดพันธกรณีเพิ่มเติมแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น หากพิธีสารดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกระทรวงฯ มีความเห็นว่าพิธีสารดังกล่าวมีเนื้อหาสาระเป็นการปรับปรุงขอบทกกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าให้ทันสมัย และไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมไปจากพันธกรณีที่ไทยเคยยอมรับใน FTA ฉบับอื่น ๆ สำหรับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs เป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการปรับโอนพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนไนซ์ทุกๆ ๕ ปี ขององค์การศุลกากรโลก (WCO) ซึ่งเป็นการดำเนินการทางเทคนิค และไม่ทำให้พันธกรณีที่ไทยผูกพันไว้เดิมในด้านการยกเลิกอากรศุลกากรเปลี่ยนแปลงไป จึงไม่เข้าข่ายเป็นสิ่งที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง รายละเอียดความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

^๑ ในกรณีที่การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคมีฉันทามติรับรองเอกสารตามข้อ ๑.๒ (๑) และ ๑.๒ (๓) จะมีเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ แถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ และเอกสารแนบว่าด้วยบริการที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ หรือแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ เอกสารแนบว่าด้วยบริการที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ และแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕

ในกรณีที่การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคไม่สามารถมีฉันทามติรับรองเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) และ ๑.๒ (๓) จะมีเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ แถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เขตเศรษฐกิจเอเปคอยู่ระหว่างการพิจารณาเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) และ ๑.๒ (๓) โดยจะมีการหารือและร่วมกันพิจารณาอย่างเข้มข้นในช่วงวันที่ ๑๗-๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคให้การรับรองภายในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ประกอบกับไทยและเปรูมีกำหนดลงนามในพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ตามข้อ ๑.๓ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ซึ่งทั้งสองฝ่ายจะต้องเร่งรัดดำเนินการกระบวนการภายในที่จำเป็นให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ ตามข้อ ๑.๒ และพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ตามข้อ ๑.๓ มีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ มีสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) ยึดมั่นในระบบการค้าพหุภาคีและการนำไปสู่ผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๒ (MC12) (๒) ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทางการค้า และการไหลเวียนสินค้าจำเป็น (๓) ส่งเสริมวาระการปฏิรูปโครงสร้างในเอเปค และให้ความสำคัญกับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (๔) ตระหนักถึงความสำคัญของการเดินทางข้ามพรมแดนอย่างปลอดภัยและไร้รอยต่อเพื่อฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยว (๕) เน้นย้ำการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจ สนับสนุนทักษะดิจิทัล (๖) รับทราบความคืบหน้าการจัดทำเอกสารเกี่ยวกับเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียนและเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green (BCG) Economy Model) เพื่อรับมือกับสภาพภูมิอากาศ และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (๗) เน้นการใช้นโยบายการค้าและสิ่งแวดล้อมที่สมดุล เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมถึงความจำเป็นในการส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน (๘) สนับสนุนให้เขตเศรษฐกิจเอเปคที่มีความพร้อม ดำเนินการคงสถานะการอุดหนุนเชื้อเพลิงฟอสซิล (๙) ยินดีกับความคืบหน้าในการปรับปรุงกีดกันการค้าของสินค้าสิ่งแวดล้อมให้ทันสมัยและการจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมที่คำนึงถึงเทคโนโลยีใหม่ด้วยความสมัครใจและไม่ผูกพัน (๑๐) ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมโอกาสทางธุรกิจและการเสริมสร้างขีดความสามารถสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (Micro, Small and Medium Enterprises: MSMEs) สตรีและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส โดยส่งเสริม MSMEs ให้สามารถเปลี่ยนผ่านไปสู่การดำเนินงานสีเขียว (Green transition) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค

๔.๒.๑ ในกรณีที่ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคมีฉันทามติรับรองเอกสารตามข้อ ๑.๒ (๑) และ ๑.๒ (๓) จะมีเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ แถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ และเอกสารแนบว่าด้วยบริการที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ หรือแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ เอกสารแนบว่าด้วยบริการที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ และแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ เพื่อเสริมแถลงการณ์ร่วมฯ โดยอาจมีประเด็นอ่อนไหวหรือประเด็นที่ยังไม่มีฉันทามติจากทุกเขตเศรษฐกิจเพื่อสะท้อนเหตุการณ์การเมืองระหว่างประเทศและแสดงจุดยืนของไทยต่อเอเปค

๔.๒.๒ ในกรณีที่ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคไม่สามารถมีฉันทามติรับรองเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) และ ๑.๒ (๓) จะมีเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ แถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ โดยอาจมีประเด็นอ่อนไหวหรือประเด็นที่ยังไม่มีฉันทามติจากทุกเขตเศรษฐกิจเพื่อสะท้อนเหตุการณ์การเมืองระหว่างประเทศและแสดงจุดยืนของไทยต่อเอเปค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๓ **ร่างเอกสารแนบว่าด้วยบริการที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์** มีสาระสำคัญ ได้แก่ การจัดทำนิยามของ “บริการที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์” คือกิจกรรมทางเศรษฐกิจสำคัญที่มีผลต่อการสร้างความเชื่อมั่นของห่วงโซ่อุปทาน และทำให้สามารถคาดการณ์ได้ในเรื่องการขนส่ง จัดเก็บและส่งสินค้าและบริการ โดยรวมไปถึงการดำเนินการด้านพิธีการศุลกากร การจัดการคลังสินค้า การจัดเก็บโกดังสินค้า ค่าขนส่งสินค้า การส่งสินค้าข้ามประเทศ การกระจายสินค้า ทั้งทางอากาศ ทางน้ำ ทางราง และทางบก รวมถึงโทรคมนาคม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๔ ร่างแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุม PPD มีสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) รายงานว่ารัฐมนตรีการค้าเอเปคกับ ABAC ได้หารือเรื่อง FTAAP ในช่วงโควิด-๑๙ และการดำเนินงานในอนาคต (๒) ความท้าทายที่เกิดจากโควิด-๑๙ กลับทำให้เรามุ่งมั่นที่จะผลักดันเรื่อง FTAAP เพื่อมีส่วนช่วยฟื้นฟูทางเศรษฐกิจและเตรียมรับมือกับวิกฤตในอนาคต (๓) รับทราบถึงการทำงานตามปฏิญญาลามา ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ ที่รองรับประเด็นการค้าดั้งเดิมและการค้าการลงทุนใหม่ (๔) รับทราบพัฒนาการของการจัดทำ FTAAP ซึ่งครอบคลุมเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าและพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (๕) รับทราบถึงที่เอเปคมีความเห็นแตกต่างในบางประเด็นภายใต้วาระ FTAAP จึงสนับสนุนให้มีฉันทามติในประเด็นการค้า/การลงทุนใหม่ภายใต้บริบทโควิด-๑๙ (๖) ABAC ได้นำเสนอมุมมองที่สำคัญ อาทิ ข้อบทพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ภายใต้ FTAs การให้สตรีกับ MSMEs เข้าสู่ห่วงโซ่คุณค่าโลก การลดข้อจำกัดทางการค้าสินค้า/เวชภัณฑ์ และมาตรการรับมือประเด็นสิ่งแวดล้อมภายใต้ FTAs (๗) รัฐมนตรีการค้าเอเปคยังให้ความสำคัญกับทั้งประเด็นการค้า/การลงทุนดั้งเดิมและประเด็นการค้า/การลงทุนใหม่ (๘) เอเปคเป็นเวทีเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและการแลกเปลี่ยนข้อมูล ซึ่งสนับสนุนข้อสั่งการของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคตามวิสัยทัศน์ปุตราจายา ปี ค.ศ. ๒๐๔๐ และแผนปฏิบัติการ Aotearoa และ (๙) เน้นย้ำความเป็นหุ้นส่วนที่เท่าเทียมมีความรับผิดชอบร่วม และมีผลประโยชน์ร่วมกัน โดยสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเรื่อง FTAAP ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๕ พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า มีสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) ปรับปรุงและเพิ่มเติมข้อบทกฎหมายว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการค้าในปัจจุบันและในอนาคต อาทิ อนุญาตให้ใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าที่ใช้การลงนามและประทับตราด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Signature and Seal: ESS) ยกเลิกข้อกำหนดให้การขนส่งสินค้าผ่านประเทศนอกภาคีต้องเป็นไปตามเหตุผลด้านภูมิศาสตร์ และเพิ่มเติมข้อบทให้รองรับการจัดทำหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-CO) ในอนาคต เพื่อให้ข้อบทด้านกฎหมายว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลง TPCEP มีความทันสมัยเท่าเทียมกับความตกลง FTA ฉบับอื่น ๆ ที่ไทยเป็นภาคี และ (๒) ปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎหมายว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าจากระบบฮาร์โมนิซ์ ๒๐๐๗ (HS 2007) เป็นระบบฮาร์โมนิซ์ ๒๐๑๗ (HS 2017) ซึ่งเป็นการดำเนินการทางเทคนิคให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติขององค์การศุลกากรโลกที่มีการปรับโอนพิกัดศุลกากรเป็นประจำทุก ๕ ปี

ทั้งนี้ พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ถือเป็นส่วนหนึ่งของพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ภายใต้ความตกลง TPCEP โดยจะมีการลงนามใน ๓ ภาษา ได้แก่ ภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาสเปน โดยในกรณีที่มีความแตกต่างกัน ให้ถือตามฉบับภาษาอังกฤษ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๕. ผลกระทบ

๕.๑ เอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) - (๔) ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ซึ่งจะเป็นการส่งสัญญาณถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกในการเร่งฟื้นฟูและกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยและภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกอย่างครอบคลุมและยั่งยืน รวมถึงยังเป็นผลลัพธ์ความสำเร็จของการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทยในปีนี้จะสนับสนุนบทบาทเด่นของไทยในเวทีนานาชาติด้วย

๕.๒ พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า เป็นการปรับปรุงข้อบทกฎหมายว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อเพิ่มความทันสมัยเท่าเทียมกับความตกลง FTA ฉบับอื่น ๆ ที่ไทยเป็นภาคี ซึ่งจะช่วยให้ผู้ส่งออกของไทยได้รับความสะดวกมากขึ้น สำหรับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎหมายว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าจาก HS 2007 เป็น HS 2017 เป็นการดำเนินการทางเทคนิคที่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติขององค์การศุลกากรโลก ซึ่งดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรเป็นประจำทุก ๆ ๕ ปี โดยมิได้มีผลกระทบต่อพันธกรณีการเปิดตลาดของไทยแต่อย่างใด

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ และเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ รวมถึงได้เวียนเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) - (๓) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓๔ หน่วยงาน^๖ ร่วมกันพิจารณาให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ เนื่องจากเอกสารผลลัพธ์ได้สะท้อนประเด็นสำคัญของไทยในปีที่ไทยเป็นเจ้าภาพเอเปคปี พ.ศ. ๒๕๖๕ นั่นคือ “เปิดกว้างสร้างสัมพันธ์ เชื่อมโยงกัน สู่สมดุล” และได้สะท้อนแนวคิด BCG Economy ที่เป็นวาระแห่งชาติของไทยอย่างครบถ้วน รวมถึงประเด็นต่างๆ ที่เอเปคให้ความสำคัญและผลักดันอย่างต่อเนื่อง เช่น การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค การปฏิรูปโครงสร้าง เศรษฐกิจดิจิทัล การเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและครอบคลุม และการสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙

๖.๒ สำหรับพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ในช่วงปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ไทยกับเปรูได้จัดการประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกลเพื่อหารือในประเด็นเกี่ยวกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลง TPCEP โดยมีหน่วยงานหลักของไทยที่เกี่ยวข้องกับประเด็นกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ได้แก่ กรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศ เข้าร่วมและเห็นพ้องในผลของการประชุมและขั้นตอนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) - (๔) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

(๑) ร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) และ ๑.๒ (๓) หรือ

(๒) ออกประกาศแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ ตามข้อ ๑.๒ (๒) หรือ

(๓) ร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๑) และ ๑.๒ (๓) พร้อมทั้งออกประกาศแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ ตามข้อ ๑.๒ (๒)

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามผลลัพธ์ของประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค

๗.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ออกประกาศเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๒ (๔) ในฐานะประธานรัฐมนตรีการค้าเอเปคสำหรับการประชุม PPD

๗.๔ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าตามข้อ ๑.๓ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

^๖ (๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (๒) กระทรวงสาธารณสุข (๓) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๕) กระทรวงแรงงาน (๖) กระทรวงอุตสาหกรรม (๗) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๘) กระทรวงพลังงาน (๙) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๑๐) กระทรวงคมนาคม (๑๑) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) (๑๒) กรมการกงสุล (๑๓) กรมศุลกากร (๑๔) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (๑๕) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (๑๖) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (๑๗) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (๑๘) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (๑๙) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (๒๐) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (๒๑) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๒๒) กรมประมง (๒๓) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (๒๔) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (๒๕) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (๒๖) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (๒๗) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (๒๘) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (๒๙) สมาคมธนาคารไทย (๓๐) คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) และหน่วยงานในกระทรวงพาณิชย์ ได้แก่ (๓๑) คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (๓๒) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (๓๓) กรมทรัพย์สินทางปัญญา และ (๓๔) กรมการค้าภายใน

๗.๕ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า

๗.๖ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า และดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งการมีผลใช้บังคับของพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ เมื่อกระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือแจ้งยืนยันไปยังกระทรวงการต่างประเทศแล้วว่าได้ดำเนินกระบวนการต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการมีผลใช้บังคับของพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ เสร็จสิ้นแล้ว

๗.๗ มอบหมายกระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากรดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อปฏิบัติตามพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แปซิฟิกและองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๖๖๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖