

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๖๖๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๒๐๔/๒๕๓ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕ (Joint Statement of the 25th ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้มีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ราชอาณาจักรกัมพูชาและสาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ ๒๕ (การประชุมฯ) ในวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ในรูปแบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยในการประชุมฯ จะมีการพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ จะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวในการประชุมฯ ในวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ในรูปแบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

๔.สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาเพื่อแสดงถึงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ เพื่อสนับสนุนความร่วมมือในด้านต่าง ๆ อาทิ การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาคเพื่อสนับสนุนการเติบโตที่ครอบคลุมและยั่งยืน และการเสริมสร้างประสิทธิภาพของความร่วมมือของอาเซียน+๓ รวมทั้งการกำหนดทิศทางความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ในอนาคตซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การพัฒนาและแนวโน้มเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาค เศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ ยังคงเผชิญกับความท้าทายที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งการเพิ่มอัตราการฉีดวัคซีนและการใช้มาตรการกักกันที่ตรงเป้าหมายมากขึ้นตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๔ ได้ลดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสนับสนุนการฟื้นตัวของภูมิภาค ส่งผลให้ภูมิภาคมีการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ร้อยละ ๖ ในปี ๒๕๖๔ อย่างไรก็ตาม การหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานอย่างต่อเนื่องและการเพิ่มขึ้นของราคาอาหารและพลังงานก่อให้เกิดความเสี่ยงที่สำคัญต่อแนวโน้มการค้าและการลงทุน การเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของภูมิภาค

๔.๒ การเสริมสร้างความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาค

๔.๒.๑ มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) สืบเนื่องจากความไม่แน่นอนของเศรษฐกิจโลก ซึ่งรวมถึงสถานการณ์โควิด-๑๙ ได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของ CMIM ให้เป็นกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของภูมิภาคอาเซียน+๓ ซึ่งที่ประชุมฯ ได้รับความเห็นว่าประเทศสมาชิกสามารถหาข้อสรุปร่วมกันถึงอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงใหม่สำหรับ CMIM และกระบวนการการนำเงินสกุลท้องถิ่นมาสมทบใน CMIM ได้ และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ พิจารณากำหนดกระบวนการสำหรับการนำเงินสกุลท้องถิ่นที่ไม่ใช่เงินสกุลท้องถิ่นประเทศตนเองมาสมทบใน CMIM และทิศทางการดำเนินการเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของ CMIM ในอนาคตต่อไป

๔.๒.๒ สำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ที่ประชุมฯ สนับสนุนความคิดริเริ่มในการทบทวนทิศทางการวิจัยยุทธศาสตร์ของ AMRO รวมถึงสนับสนุนการเสริมสร้างบทบาทของ AMRO ในการเป็นศูนย์กลางความรู้ระดับภูมิภาค (Regional Knowledge Hub) และคาดว่าทิศทางการวิจัยยุทธศาสตร์ฉบับใหม่จะได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ ภายในปี ๒๕๖๕

๔.๒.๓ มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) ที่ประชุมฯ ได้รับความเห็นชอบของ ABMI ตามแผนการดำเนินงานระยะกลาง ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ในการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน การสร้างระบบนิเวศสำหรับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เพื่อความยั่งยืน และการส่งเสริมการสร้างมาตรฐานและการประสานกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับตลาดตราสารหนี้เพื่ออำนวยความสะดวกในการทำธุรกรรมระหว่างประเทศสมาชิก

๔.๒.๔ ทิศทางความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ในอนาคต ที่ประชุมฯ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการที่สำคัญของทิศทางความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ในอนาคต ได้แก่ การจัดหาเงินทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนากลไกเพื่อรองรับปัญหาด้านมหภาคและปัญหาเชิงโครงสร้าง การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินเพื่อรับมือกับภัยธรรมชาติ และการส่งเสริมความร่วมมือด้านนโยบายเพื่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ เห็นชอบความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาคอาเซียน+๓ ใหม่ใน ๒ หัวข้อ ได้แก่ ๑) เทคโนโลยีทางการเงิน และ ๒) การเงินเพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ความยั่งยืน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๒๕๓ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ แจ้งความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๕.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ หากกระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) อย่างไรก็ดี อาจพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในแถลงการณ์ร่วมฯ เพื่อความถูกต้องเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๓) โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ อาจยังมีใช้ร่างสุดท้าย (final agreed text) ดังนั้น หากเจรจาปรับแก้จนได้ร่างสุดท้ายแล้ว ขอให้พิจารณาร่างสุดท้ายให้เป็นไปตามแนวทางในข้อ ๕.๑ (๑) และ ๕.๑ (๒) ข้างต้นด้วย

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (รัฐธรรมนูญ)

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรีและผู้ว่าการธนาคารกลาง เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางการเงิน พื้นฟูเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค จากผลกระทบของสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ และเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินในระดับภูมิภาคของอาเซียน+๓ ผ่านกลไกความร่วมมือต่าง ๆ ตลอดทั้งรับทราบพัฒนาการทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาค โดยร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการเงินระหว่างกันเพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงินของภูมิภาคและสนับสนุนการฟื้นตัวของภูมิภาคจากโควิด-๑๙ อีกทั้งสะท้อนให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการพัฒนาความร่วมมือทางการเงินของอาเซียน+๓ อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพของ CMIM ซึ่งเป็นกลไกความช่วยเหลือทางการเงินที่สำคัญของภูมิภาค การส่งเสริมการพัฒนาตลาดพันธบัตรเงินสกุลท้องถิ่น ตลอดจนการส่งเสริมมาตรการริเริ่มใหม่ ๆ เพื่อสนับสนุนการเติบโตที่ครอบคลุมและยั่งยืน
/ของภูมิภาค...

ของภูมิภาคอาเซียน+๓ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้แจ้งประธานร่วมถึงการขอปรับแก้ถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕ ในส่วนที่มีข้อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inthuonw@fpo.go.th