

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ก๖๘๐



สคค.

ส่ง : กนธ.

๑๑๑๒

รับที่ : ๕๓๓๖๐/๖๕

๓๑ มี.ค. ๒๕๖๕ เวลา ๑๑.๐๐ น



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๔ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๖๖๒ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕

๒. รายการ QR Code รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๔ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔)

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๔ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน โดยให้สำนักงานฯ เป็นผู้จัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

## ๒. สารสำคัญ

แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๑๓ ด้าน ซึ่งแต่ละด้าน ประกอบด้วย กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวมทั้งสิ้น ๖๒ กิจกรรม และกฎหมายที่จัดทำ/ปรับปรุงใหม่ รวมทั้งสิ้น ๔๕ ฉบับ โดยมีการถ่ายระดับขั้นตอนและวิธีการของแต่ละกิจกรรม Big Rock ไปสู่การปฏิบัติผ่านเป้าหมายย่อย (Milestone : MS) ที่มีการกำหนดกรอบระยะเวลาแล้วเสร็จไว้อย่างชัดเจนตามที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย และใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามสถานะความก้าวหน้าในการดำเนินงานในแต่ละช่วงเวลาโดยเปรียบเทียบกับที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการกำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินการได้อย่างทันการณ์ รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุดและดำเนินกิจกรรม Big Rock ให้บรรลุเป้าหมายตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ต่อไป

สำหรับรายงานความคืบหน้าฯ รอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นการรายงานครั้งที่ ๑๔ นับแต่แผนการปฏิรูปประเทศได้มีการประกาศบังคับใช้ ซึ่งประกอบด้วยสาระสำคัญ ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ รายงานความคืบหน้าของกิจกรรม Big Rock ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

/ส่วนที่ ๒...

ส่วนที่ ๒ ความคืบหน้ากฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และส่วนที่ ๓ ความคืบหน้าของประเด็นที่รัฐสภาให้ความสนใจเป็นพิเศษ โดยสามารถสรุปรายละเอียดของรายงานความคืบหน้าในรอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้ดังนี้

**๒.๑ รายงานความคืบหน้าของกิจกรรม Big Rock ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)** สำนักงานฯ ได้รวบรวมและประมวลผลข้อมูลการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ จากที่หน่วยงานรับผิดชอบหลักรายงานความคืบหน้าการดำเนินการรายกิจกรรม Big Rock ที่เกี่ยวข้องตามเป้าหมายย่อย ระดับความสำเร็จตามระยะเวลาแล้วเสร็จ ปัญหาและอุปสรรค และข้อเสนอแนะในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) โดยรายงานฉบับนี้มีสถานะความคืบหน้าการดำเนินการของกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม ประกอบด้วย (๑) กิจกรรมที่ดำเนินการเป็นไปตามแผน จำนวน ๕๕ กิจกรรม (๒) กิจกรรมที่ดำเนินการล่าช้ากว่าแผน จำนวน ๗ กิจกรรม ซึ่งสามารถแสดงรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

**๒.๑.๑ ด้านการเมือง** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้าการดำเนินงานเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๓ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๒ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0103) การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ (BR0105) การปรับปรุงโครงสร้างและเนื้อหาของรัฐธรรมนูญเพื่อการปฏิรูป โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0103) ซึ่งสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นมาของสภาพปัญหาของความขัดแย้งจากกรณีศึกษาทั้งของประเทศไทยและต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง รวมทั้งศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง โดยหน่วยงานจะต้องเร่งสรุปผลการศึกษาต่าง ๆ สำหรับใช้เป็นแนวทางประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้เตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการการสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

**๒.๑.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ (BR0205) ขจัดอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว คุ่มค่า โปร่งใส ปราศจากการทุจริต ซึ่งได้มีการดำเนินการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของกรมบัญชีกลางกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรูปแบบ web service ร่วมกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมเจ้าท่า กรมการขนส่งทางบก กรมศุลกากร โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๓ (MS3) ที่กำหนดให้มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเข้ากับระบบของหน่วยงานตรวจสอบและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

**๒.๑.๓ ด้านกฎหมาย** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๓ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๒ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR0302) จัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงให้เป็นโทษปรับเป็นพินัย เพื่อลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ (BR0305) จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันเพื่อความสะดวกในการใช้งาน โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ (BR0305) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่ระหว่างการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้แก่หน่วยงานภาครัฐต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมาย

และกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. .... และรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (ในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัด) ก่อนเสนอร่างฯ ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยหน่วยงานจะต้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จและนำเสนอตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. .... ต่อรัฐสภา ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

**๒.๑.๔ ด้านกระบวนการยุติธรรม** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๔ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๑ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0403) การจัดหาทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปดังกล่าวที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ซึ่งปัจจุบันสภาพทนายความได้ขยายผลให้มีทนายความให้คำปรึกษาในสถานีตำรวจเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒๐๓ สถานีจากสถานีตำรวจ ๑,๔๘๒ สถานี ซึ่งหน่วยงานจะต้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้ขยายผลให้มีทนายความให้คำปรึกษาในสถานีตำรวจ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของสถานีตำรวจทั่วประเทศ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

**๒.๑.๕ ด้านเศรษฐกิจ** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ (BR0501) การสร้างเกษตรมูลค่าเพิ่ม ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการส่งเสริมให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนพื้นที่จากการทำเกษตรมูลค่าต่ำ และไม่เหมาะสมกับพื้นที่ไปสู่การปลูกพืชเลี้ยงปศุสัตว์ และประมงที่มีมูลค่าสูง ผ่านการวางแผนการผลิตของกลุ่มแปลงใหญ่เป้าหมาย โดยอยู่ระหว่างสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมและถ่ายทอดองค์ความรู้ในการวิเคราะห์จัดทำแผนรายแปลงและจัดทำแผนธุรกิจร่วมกันของสมาชิกในแปลงใหญ่ด้านพืช ประมง ปศุสัตว์ และด้านอื่น ๆ ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้มีการปรับเปลี่ยนพื้นที่จากการทำเกษตรมูลค่าต่ำ และไม่เหมาะสมกับพื้นที่ไปสู่การปลูกพืชเลี้ยงปศุสัตว์ และประมงที่มีมูลค่าสูง โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

**๒.๑.๖ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๔ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ (0604) ปฏิรูประบบการบริหารจัดการเขตควบคุมมลพิษ กรณีเขตควบคุมมลพิษมาตาปุด ซึ่งหน่วยงานได้มีการทบทวนผลการปฏิบัติตามมาตรการของเขตควบคุมมลพิษ การจัดลำดับความสำคัญของผลกระทบสิ่งแวดล้อมในเขตควบคุมมลพิษ การกำกับติดตามผลการดำเนินงานพื้นที่เขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง และการศึกษาและจัดทำข้อเสนอการออกกฎระเบียบในการลงโทษ/เก็บค่าใช้จ่ายเพื่อการป้องกันและฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมจากผู้ออมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ ตลอดจนการประสานติดตามการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการและมาตรการลดและขจัดมลพิษที่ได้รับการปรับปรุงแล้ว โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษมาตาปุดเป็นไปตามค่าเกณฑ์มาตรฐานและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

**๒.๑.๗ ด้านสาธารณสุข** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ (BR0701) การปฏิรูปการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข รวมถึงโรคระบาดระดับชาติและโรคอุบัติใหม่ เพื่อความมั่นคงแห่งชาติด้านสุขภาพ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินด้านการแพทย์และสาธารณสุข และมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจครบทั้ง

๗๖ จังหวัด เพื่อเป็นกลไกบริหารสถานการณ์แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้มีกลไกบริหารสถานการณ์และปัญหาการเหตุการณ์ที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

**๒.๑.๘ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๓ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ (BR0801) การพัฒนาระบบคลังข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์เชิงรุก และการจัดการ Fake News ซึ่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีการดำเนินโครงการศูนย์ประสานงานและแก้ไขปัญหาข่าวปลอม และกระทรวงประชาสัมพันธ์ มีการดำเนินโครงการพัฒนาระบบคลังข้อมูลข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์ภาครัฐเชิงรุก ซึ่งพัฒนาระบบคลังข้อมูลอัจฉริยะเพื่อการวิเคราะห์การประชาสัมพันธ์ภาครัฐเชิงรุก รวบรวมข้อมูลมาจัดเก็บไว้ในคลังข้อมูลข่าวสารในรูปแบบที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ทันที โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้มีการจัดการคลังข้อมูลและการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องผ่านการตรวจสอบและได้รับการยืนยันภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

**๒.๑.๙ ด้านสังคม** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR0902) ผลักดันให้มีฐานข้อมูลทางสังคมและคลังความรู้ในระดับพื้นที่ เพื่อให้สามารถจัดสวัสดิการและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพที่ตรงตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งกรมการปกครองมีการจัดทำโครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ โดยการจ้างงานประชาชนในตำบล อำเภอ ที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าในทุกตำบล (๗,๒๕๕ ตำบล) เพื่อเก็บข้อมูลการพัฒนาพื้นที่แบบบูรณาการ (Data Base) ที่มีประสิทธิภาพสำหรับการวางแผนพัฒนาพื้นที่ในทุกระดับ โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้มีระบบการจัดเก็บข้อมูลและจัดทำฐานข้อมูลกลางทางสังคมที่มีการบูรณาการในระดับพื้นที่

**๒.๑.๑๐ ด้านพลังงาน** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR1002) การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงาน ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติเป็นหน่วยงานภายใต้ สนพ. เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งได้มีคำสั่งมอบหมายให้ข้าราชการไปปฏิบัติหน้าที่ที่ศูนย์ฯ ตามโครงสร้างกลุ่มงานแล้วเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้มีศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติภายใต้กระทรวงพลังงาน

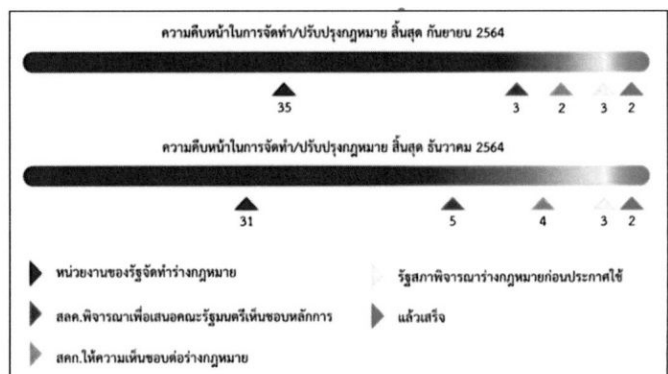
**๒.๑.๑๑ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๔ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๑ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR1102) การพัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปดังกล่าวที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ซึ่งหน่วยงานได้มีการศึกษาทบทวนพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ง่าย และจัดส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ให้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเพิ่มเติม ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนจะเสนอตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ซึ่งหน่วยงานต้องเร่งผลักดันการออกกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน

เป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้ประชาชนในวงกว้างสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยสะดวกผ่านการผลักดันการออกกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่ประชาชนควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารโดยไม่ต้องร้องขอและหน่วยงานภาครัฐต้องเปิดเผยข้อมูลในครอบครองผ่านดิจิทัลแพลตฟอร์ม ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

**๒.๑.๑๒ ด้านการศึกษา** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๔ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๑ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ (BR1204) การจัดอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี และระบบอื่น ๆ ที่เน้นการฝึกปฏิบัติอย่างเต็มรูปแบบนำไปสู่การจ้างงานและการสร้างงาน โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปดังกล่าวที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างการส่งเสริมการขับเคลื่อนการบริหารจัดการความร่วมมือในอาชีวศึกษาระบบทวิภาคีให้มีคุณภาพโดยใช้พื้นที่เป็นฐาน และการพัฒนาสมรรถนะครูให้มีความเป็นเลิศและเชี่ยวชาญเฉพาะ (Excellent Teacher) โดยหน่วยงานจะต้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้มีพัฒนาระบบความร่วมมือการจัดอาชีวศึกษาระบบทวิภาคีและระบบอื่น ๆ ที่เน้นการฝึกปฏิบัติอย่างเต็มรูปแบบ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

**๒.๑.๑๓ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์** ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ (BR1305) การบริหารจัดการศักยภาพบุคลากรของประเทศ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ได้ดำเนินการจัดสรรทุนรัฐบาลในสาขาวิชาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และการปฏิรูปประเทศ (สาขาวิชาที่ขาดแคลน: Digital Transformation) ด้าน Data Science และ Cyber security เพื่อทำงานด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์ในส่วนราชการ ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๒ (MS2) ที่กำหนดให้มีระบบทุนการศึกษาของรัฐบาลเพื่อดึงดูดผู้มีศักยภาพสูงเข้าสู่ภาครัฐ (Talent Attraction)

**๒.๒ ความคืบหน้ากฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ณ สิ้นเดือน ธันวาคม ๒๕๖๔** โดยจากกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวนทั้งสิ้น ๔๕ ฉบับ ซึ่งมีสถานะความคืบหน้าของกฎหมาย ประกอบด้วย (๑) ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยคณะกรรมการชุมชนของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๔ และ (๒) อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๔๓ ฉบับ โดยมีการขยับสถานะความคืบหน้าการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ไปในทิศทางที่ดีขึ้นจากการรายงานความคืบหน้าฯ ครั้งที่ ๑๓ รอบเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะประสานหน่วยงานผู้รับผิดชอบเพื่อเร่งรัดดำเนินการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และเสนอตามขั้นตอนของกฎหมายให้แล้วเสร็จต่อไป ซึ่งสามารถสรุปสถานะความคืบหน้าของกฎหมายได้ ดังนี้





| แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)                          | จำนวน<br>กฎหมาย<br>(ฉบับ) | อยู่ระหว่างการดำเนินการ               |                                                  |                                       |                                                  | แล้วเสร็จ |
|------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------|
|                                                            |                           | หน่วยงาน<br>ของรัฐจัดทำ<br>ร่างกฎหมาย | สสค. พิจารณา<br>เพื่อเสนอ ครม.<br>เห็นชอบหลักการ | สสค. ให้<br>ความเห็นต่อ<br>ร่างกฎหมาย | รัฐสภา<br>พิจารณาร่าง<br>กฎหมายก่อน<br>ประกาศใช้ |           |
| ๑. ด้านการเมือง                                            | ๒                         | ๒                                     |                                                  |                                       |                                                  |           |
| ๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน                              | ๒                         | ๒                                     |                                                  |                                       |                                                  |           |
| ๓. ด้านกฎหมาย                                              | ๕                         | ๓                                     |                                                  |                                       | ๑                                                | ๑         |
| ๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม                                   | ๑                         |                                       |                                                  |                                       | ๑                                                |           |
| ๕. ด้านเศรษฐกิจ                                            | ๗                         | ๓                                     | ๔                                                |                                       |                                                  |           |
| ๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                      | ๑                         | ๑                                     |                                                  |                                       |                                                  |           |
| ๗. ด้านสาธารณสุข                                           | ๑                         |                                       |                                                  | ๑                                     |                                                  |           |
| ๘. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ                      | ๒                         | ๑                                     | ๑                                                |                                       |                                                  |           |
| ๙. ด้านสังคม                                               | ๔                         | ๒                                     |                                                  | ๑                                     |                                                  | ๑         |
| ๑๐. ด้านพลังงาน                                            | ๘                         | ๘                                     |                                                  |                                       |                                                  |           |
| ๑๑. ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ<br>ประพฤติมิชอบ  | ๑๐                        | ๘                                     |                                                  | ๒                                     |                                                  |           |
| ๑๒. ด้านการศึกษา                                           | ๑                         |                                       |                                                  |                                       | ๑                                                |           |
| ๑๓. ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนา<br>ทรัพยากรมนุษย์ | ๑                         | ๑                                     |                                                  |                                       |                                                  |           |
| รวมจำนวนกฎหมาย (ฉบับ)                                      | ๔๕                        | ๓๑                                    | ๕                                                | ๔                                     | ๓                                                | ๒         |

**๒.๓ ความคืบหน้าของประเด็นที่รัฐสภาให้ความสนใจเป็นพิเศษ สมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อรายงานความคืบหน้าฯ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๔) ซึ่งสำนักงานฯ ได้รวบรวมรายละเอียดการดำเนินการตามประเด็นข้อสังเกต และข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๓ ด้าน ในรายงานความคืบหน้าฯ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔) เรียบร้อยแล้ว**

ทั้งนี้ สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศในระยะเร่งด่วนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และระยะปานกลาง พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เพื่อให้เห็นผลการดำเนินการตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญฯ ในระยะเวลา ๕ ปี นับตั้งแต่แผนการปฏิรูปประเทศประกาศบังคับใช้ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ โดยสำนักงานฯ ได้นำประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปใช้เป็นแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ (๑) การจัดทำคู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการรายปี แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นเครื่องมือในการวางแผนและจัดทำแผนการดำเนินการที่สามารถขับเคลื่อนเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๒) การจัดทำคู่มือโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่หน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงการฯ ที่มีประสิทธิภาพ ครบถ้วนและสมบูรณ์ รวมทั้งสามารถปิดช่องว่างเชิงนโยบายและยกระดับการพัฒนาในแต่ละเป้าหมาย พร้อมทั้งเสนอเป็นโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริงต่อไป (๓) การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเกิดความตระหนักรู้ ความเข้าใจในหลักการของการจัดทำโครงการฯ และมีส่วนร่วมในกระบวนการ/ขั้นตอนการจัดทำโครงการฯ รวมทั้งสามารถถ่ายทอดองค์ความรู้และความเข้าใจในการจัดทำโครงการฯ ภายในหน่วยงานของตนเอง และสามารถจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริงนำไปสู่การบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ได้อย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

## ๒.๔ การดำเนินการในระยะต่อไป

สำนักงานฯ จะดำเนินการประสานและบูรณาการร่วมกับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานร่วมดำเนินการกิจกรรม Big Rock เพื่อเร่งรัดการขับเคลื่อน การดำเนินการ การกำกับ ติดตามการดำเนินโครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock ให้แล้วเสร็จภายในกรอบ ระยะเวลาที่กำหนดเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๓ ด้าน รวมทั้ง หน่วยงานรับผิดชอบโครงการต้องนำเข้าข้อมูลแผนงาน/โครงการในระบบ eMENSCR ให้ครบถ้วน พร้อมทั้ง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการในระดับโครงการ และหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ต้องประมวลผล ความก้าวหน้าของโครงการในภาพรวมกิจกรรม Big Rock โดยรายงานความก้าวหน้าในระดับเป้าหมายย่อย (MS) ระดับความสำเร็จเปรียบเทียบกับระยะเวลาที่กำหนด ปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินการ รวมทั้งข้อเสนอแนะ ในระบบ eMENSCR อย่างต่อเนื่องในทุกสิ้นไตรมาส เพื่อให้มีข้อมูลที่เพียงพอในการติดตามเร่งรัดการขับเคลื่อน การดำเนินโครงการตามกิจกรรม Big Rock ได้อย่างตรงจุดและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย ตัวชี้วัดได้อย่าง เป็นรูปธรรมสำหรับการสรุปประมวลข้อมูลดังกล่าวประกอบการจัดทำรายงานความคืบหน้าตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานรัฐสภาทราบในรอบการรายงานต่อไป

### ๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบให้เสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๔ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔) ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

Email sorraya@nesdc.go.th