

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๘๐๑/๖๓๒๙



กค. 58
วันที่ 27 เม.ย. 65
เวลา 10.00 น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กค. ✓

รับที่ : ส4183/65

27 เม.ย. 2565 เวลา 9.10 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยและองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ที่ Ref.: COP15/2022/GEN ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
 ๓. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายที่ ๑๐๗๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ที่ ๒๓๒๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยและองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๕ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations Convention to Combat Desertification: UNCCD) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ และประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (UNCCD) โดยสมบูรณ์เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔ โดยกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่รับผิดชอบในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานระดับชาติ

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ สำนักเลขาธิการว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายได้แจ้งกำหนดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๕ และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่างๆ ของอนุสัญญาฯ ในระหว่างวันที่ ๙ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ Sofitel Abidjan Hotel Ivoire, อาบีจาน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ทวีปแอฟริกา ได้แก่ การประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๒๐ (the 20th Session of the Committee for the Review of the Implementation of the Convention of the UN Convention to Combat Desertification: CRIC 20) การประชุมคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ครั้งที่ ๑๕ (the Fifteenth session of the Committee on Science and Technology: CST 15)

/และการประชุม...

และการประชุมคณะกรรมการร่วม (Committee of the Whole:COW) การประชุมผู้นำระดับสูง (High Level Segment) ในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อพัฒนาความร่วมมือและดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ให้มีประสิทธิภาพและมีความก้าวหน้าเพื่อการบรรลุเป้าหมายความสำเร็จในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย การป้องกันความเสื่อมโทรมของที่ดิน การบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง และการแก้ไขปัญหาความยากจน ประเด็นการประชุมและเจรจาที่สำคัญได้แก่ การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และแนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำทำที่การเจรจาของประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ ในคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓,๔ ซึ่งได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างทำที่การเจรจาและองค์ประกอบผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ผ่านการประชุมออนไลน์ Zoom Meeting ทั้งนี้ การจัดทำทำที่การเจรจาของประเทศไทยและองค์ประกอบผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ทำที่การเจรจาของประเทศไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดินได้จัดทำทำที่การเจรจาของประเทศไทยตามประเด็นสำคัญของอนุสัญญาฯ ประกอบด้วย การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และแนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗ และประเด็นอื่น ๆ สำหรับใช้เป็นกรอบในการเจรจาในระหว่างการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ดังนี้

๓.๑.๑ หลักการ

๑) ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย จะสนับสนุนการเจรจาที่กำลังดำเนินการอยู่ภายใต้อนุสัญญาฯ เพื่อประโยชน์ร่วมกันของประชาคมโลก โดยจะเข้าร่วมการเจรจาพหุภาคีด้วยความเชื่อมั่นในกระบวนการของสหประชาชาติ ยึดถือแนวทางที่จะก่อให้เกิดการหารืออย่างสมานฉันท์ โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์ รักษาทรัพยากรที่ดินเพื่อต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดิน และความยั่งยืนในการใช้ประโยชน์ที่ดินของโลก พร้อมกับประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับอย่างยั่งยืน

๒) เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ประเทศไทยให้ความสำคัญในการสร้างการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานในการป้องกัน ลดผลกระทบ และฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของที่ดิน และการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง การพัฒนาความร่วมมือและการประสานงาน ในระดับภูมิภาค อนุภูมิภาค และระหว่างประเทศ และความร่วมมือในทุกระดับของภาครัฐ ชุมชน ประชาสังคม องค์กรเอกชน สถาบันการศึกษา และเจ้าของที่ดินภายใต้เจตนารมณ์ของความเป็นหุ้นส่วนในการสร้างความตระหนักและให้ความสำคัญเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและคุณค่าของทรัพยากรที่ดินเพื่อการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืนสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนการปฏิรูปประเทศ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ รวมทั้งแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินที่เกี่ยวข้อง

๓) ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญาฯ ขอสนับสนุนการเจรจาเพื่อบรรลุเป้าหมายของการดำเนินการตามแนวคิดความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน (Land Degradation Neutrality: LDN) การสร้างความเชื่อมโยงและขยายผลในด้านนโยบาย การพัฒนาหุ้นส่วนการดำเนินงาน การดำเนินมาตรการการจัดการที่ดินในเชิงบูรณาการ เพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน และการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ ภายในปี ๒๕๗๓ ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๑.๒ การดำเนินงาน

ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแนวคิด LDN โดยความสมัครใจ โดยมีเป้าหมายและตัวชี้วัดความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดินเพื่อกำหนดมาตรการการจัดการความเสื่อมโทรมของที่ดินในระดับพื้นที่ และดำเนินมาตรการเพื่อป้องกัน ลดผลกระทบ และฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของที่ดิน ตามกรอบของอนุสัญญาฯ

๓.๑.๓ การป้องกันและลดผลกระทบจากภัยแล้งและโรคระบาด Covid-19

๑) ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูที่ดินและการฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการเกิดโรคระบาดใหญ่ โดยรัฐบาลไทยเสนองบเงินกู้ เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินด้วยการบริหารจัดการเชิงรุก ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ดินและน้ำ การสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ COVID-19 ที่เคลื่อนย้ายจากภาคอุตสาหกรรมสู่ภาคการเกษตร และการสนับสนุนกิจกรรมด้านการพัฒนาที่ดิน เพื่อป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติทางการเกษตร เพื่อให้เกษตรกรสามารถปรับตัวในสถานการณ์ภัยแล้ง ด้วยการบริหารจัดการน้ำ การสร้างระบบเตือนภัยแล้ง และแผนที่เสี่ยงภัยแล้งทางการเกษตร สนับสนุนให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการจัดการดิน การจัดทำแผนการใช้ที่ดินระดับประเทศ เพื่อกำหนดเขตการใช้ที่ดินให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต รองรับการเปลี่ยนแปลงการผลิตและการบริโภค เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายการใช้ที่ดินของประเทศ และการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินระดับพื้นที่

๒) ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการป้องกันและลดผลกระทบจากปัญหาความแห้งแล้ง ซึ่งสอดคล้องกับกรอบนโยบายและประเด็นสำคัญของอนุสัญญาฯ โดยได้จัดทำแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ หมายความว่า ๑๑ ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ด้านการสร้างความมั่นคงทางน้ำภาคการผลิต และด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรมและป้องกันการพังทลายของดิน โดยมีแผนงานโครงการสำคัญในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบภัยแล้ง ได้แก่ การบริหารจัดการดินและน้ำ การอนุรักษ์ดินและน้ำ การปรับปรุงฟื้นฟูทรัพยากรดินเพื่อป้องกันบรรเทาภัยแล้ง การจัดทำระบบเตือนภัยทางการเกษตร และการจัดทำแผนที่เสี่ยงภัยแล้งและแผนที่แล้งซ้ำซากของประเทศ

๓.๑.๔ กลไกความร่วมมือเพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การพัฒนาการดำเนินงานร่วมกันระหว่างอนุสัญญาฯ และพัฒนาหุ้นส่วนการดำเนินงานกับองค์กรระหว่างประเทศ หรือหน่วยงานวิชาการ รวมทั้งความร่วมมือกับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) ที่มีบทบาทความสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาฯ มีความสำคัญทำให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความหลากหลายทางชีวภาพ การพัฒนาระบบนิเวศ และพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ โดยเป็นโอกาสที่จะส่งเสริมบทบาทความสำคัญของการจัดการที่ดิน จะทำให้เกิดการบูรณาการพัฒนาฐานข้อมูล องค์ความรู้ในด้านการจัดการที่ดิน โดยขอให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ พัฒนาองค์ความรู้

ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และช่องทางในการเข้าถึงฐานข้อมูล เพื่อประเทศภาคีสมาชิกจะใช้ประโยชน์ในการดำเนินงานอนุสัญญาด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (United Nations Convention on Biological Diversity: UNCBD) และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย United Nations Conventions to Combat Desertification: UNCCD) สอดคล้องกับการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs ที่ ๒, ๑๒, ๑๓ และ ๑๕) รวมทั้งสร้างหุ้นส่วนความร่วมมือระดับภูมิภาคและระดับโลก

๓.๑.๕ ประเด็นอื่น ๆ

ทั้งนี้ หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากประเด็นทำที่การเจรจານี้ หากไม่เป็นการขัดกับทำที่การเจรจาของประเทศไทยและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally Binding) ต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทน

๓.๒ องค์ประกอบผู้แทน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๙ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ Sofitel Abidjan Hotel Ivoire, อาบิจาน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ทวีปแอฟริกา ดังนี้

๓.๒.๑ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๑๐ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๓.๒.๒ ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ๒ คน

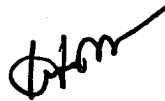
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทำที่การเจรจาของประเทศไทย สำหรับเป็นกรอบในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๕

๔.๒ ขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๗๕๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๐๗๕๒