

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๖/ ๑๘๗๖



สลด. ๖/๑๑
ส่ง : นวค.
วันที่ : ๑๖/๑๑/๖๕
รับที่ : ๕3476/65
เวลา : 4 เม.ย. 2565 เวลา 18.15 น.

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๔ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๖/ ๑๘๗๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕
๓. QR Code (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอ เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุม คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ดังรายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ในกรณีนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จึงใคร่ขอเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามที่สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เสนอ และมอบหมายให้สำนักงานฯ ปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ให้มีความ ครบถ้วนสมบูรณ์ และนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔ กำหนดให้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคม อย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลาห้าปี โดยต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคมทั้งของประเทศและของโลก และมาตรา ๑๗ กำหนดให้สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่จัดทำแล้วเสร็จ เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ วรรค ๑ เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือให้ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีและนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบลำดับ

/จากนั้น...

จากนั้นนายกรัฐมนตรีนำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

๓. ข้อเท็จจริง

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เป็นลำดับอย่างต่อเนื่อง โดยมีกระบวนการที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑ เดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๖๔ สำนักงานฯ นำกรอบแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว เข้าสู่กระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน ผ่านช่องทางต่าง ๆ ประกอบด้วย การประชุมระดมความเห็นในพื้นที่ ๑๘ กลุ่มจังหวัด การประชุมระดมความเห็นจากกลุ่มเฉพาะในส่วนกลาง ๗ กลุ่ม และการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปผ่านช่องทางออนไลน์ โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมแสดงความเห็นรวมทั้งสิ้น จำนวน ๕,๓๓๖ คน

๓.๒ วันพุธที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ จำนวน ๑๓ คณะ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาควิชาการ เพื่อดำเนินการยกร่างรายละเอียดของหมุดหมายการพัฒนาทั้ง ๑๓ หมุดหมาย ตามที่กำหนดไว้ในกรอบแผนฯ

๓.๓ วันพุธที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ สำนักงานฯ โดยความเห็นชอบของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ซึ่งยกร่างโดยคณะกรรมการร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ไปรับฟังความคิดเห็นในเวทีการประชุมประจำปี ๒๕๖๔ ของสำนักงานฯ ผ่านทางช่องทางออนไลน์ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๓,๐๐๐ คน และได้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและสื่อมวลชนทราบถึงกระบวนการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่จะมีการขึ้นในระยะต่อไป

๓.๔ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ - มกราคม ๒๕๖๕ สำนักงานฯ จัดรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ผ่านการประชุมระดมความเห็นใน ๑๘ กลุ่มจังหวัด และ ๗ กลุ่มเฉพาะในส่วนกลาง โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมการประชุมระดมความคิดเห็นทั้งสิ้น ๓,๗๙๒ คน นอกจากนี้ได้จัดส่งหนังสือเพื่อขอความเห็นต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ไปยังหน่วยงานต่าง ๆ โดยมีหน่วยงานที่ส่งความเห็นกลับมาประกอบด้วย ส่วนราชการจาก ๑๔ กระทรวง หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ จำนวน ๗ หน่วยงาน ผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๒๘ จังหวัด และองค์การระหว่างประเทศ จำนวน ๑ องค์การ

๓.๕ วันพุธที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ที่ได้ปรับปรุงตามผลการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ตามที่สำนักงานฯ นำเสนอ

๓.๖ วันจันทร์ที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ สำนักงานฯ นำเสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ในการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้มีมติเห็นชอบและให้นำร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๔. สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ดำเนินการยก (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ บนพื้นฐานของหลักการและแนวคิดที่สำคัญ ๔ ประการ ได้แก่ (๑) หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (๒) การสร้างความสามารถในการ “ล้มแล้ว ลุกไว” (๓) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (SDGs) และ (๔) การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว (BCG) โดยมีองค์ประกอบสำคัญ ๕ ส่วน ดังนี้

๔.๑ ส่วนที่ ๑ บทบาท ความสำคัญ และสถานะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓
เป็นการนำเสนอสถานะของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระดับที่ ๒ ที่จะทำหน้าที่ระบุทิศทางและเป้าหมายการพัฒนาประเทศที่ควรให้ความสำคัญและมุ่งดำเนินการในระยะ ๕ ปี และเพื่อให้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ สามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้มีการปรับเปลี่ยนแนวทางการจัดทำแผนให้ครอบคลุมเฉพาะประเด็นการพัฒนาประเทศที่มีลำดับความสำคัญสูง โดยที่ประเด็นการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งมีได้ระบุไว้ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ จะยังคงได้รับความสำคัญและดำเนินการขับเคลื่อนผ่านแผนระดับที่ ๒ ฉบับอื่น ซึ่งได้แก่ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

๔.๒ ส่วนที่ ๒ บริบทการพัฒนาประเทศ เป็นการสังเคราะห์บริบทการพัฒนาประเทศในมิติ ๔ มิติหลัก ซึ่งได้แก่ เศรษฐกิจ สังคมและทรัพยากรมนุษย์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการภาครัฐ โดยการประเมินทิศทางและรูปแบบของเงื่อนไขสุขภาพแวดล้อม รวมถึงสถานะของทุนในแต่ละมิติ ซึ่งเป็นผลมาจากการพัฒนาประเทศภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 และการคาดการณ์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในระดับโลก

๔.๓ ส่วนที่ ๓ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อ **พลิกโฉมประเทศไทยสู่ “สังคมก้าวหน้า เศรษฐกิจสร้างมูลค่าอย่างยั่งยืน”** โดยมีเป้าหมายหลักที่ต้องการบรรลุผล ๕ ประการ ประกอบด้วย

๔.๓.๑ การปรับโครงสร้างการผลิตสู่เศรษฐกิจฐานนวัตกรรม โดยมุ่งยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการสำคัญ ผ่านการส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยนวัตกรรม เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ที่ตอบโจทย์พัฒนาการของสังคมยุคใหม่และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงเศรษฐกิจท้องถิ่นและผู้ประกอบการรายย่อยกับห่วงโซ่มูลค่าของภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย

๔.๓.๒ การพัฒนาคนสำหรับโลกยุคใหม่ โดยมุ่งพัฒนาให้คนไทยมีทักษะและคุณลักษณะที่เหมาะสมกับโลกยุคใหม่ ทั้งทักษะในด้านความรู้ ทักษะทางพฤติกรรม และคุณลักษณะตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคม และเร่งรัดการเตรียมพร้อมกำลังคนให้มีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างหลักประกันและความคุ้มครองทางสังคมที่สามารถส่งเสริมความมั่นคงในชีวิต

๔.๓.๓ การมุ่งสู่สังคมแห่งโอกาสและความเป็นธรรม โดยมุ่งลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ทั้งในเชิงรายได้ พื้นที่ ความมั่งคั่ง และการแข่งขันของภาคธุรกิจ ด้วยการสนับสนุนช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางและผู้ด้อยโอกาสให้มีโอกาสในการเลื่อนสถานะทางเศรษฐกิจและสังคม กระจายโอกาสทางเศรษฐกิจและจัดให้มีบริการสาธารณะที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมในทุกพื้นที่ พร้อมทั้งเพิ่มโอกาสในการแข่งขันของภาคธุรกิจให้เปิดกว้างและเป็นธรรม

๔.๓.๔ การเปลี่ยนผ่านการผลิตและบริโภคไปสู่ความยั่งยืน โดยมุ่งลดการก่อกมลพิษ ควบคู่ไปกับการผลักดันให้เกิดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ ตลอดจนลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอนภายในปี ๒๕๙๓ และบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ภายในปี ๒๖๐๘

๔.๓.๕ การเสริมสร้างความสามารถของประเทศในการรับมือกับความเสี่ยงและการเปลี่ยนแปลงภายใต้บริบทโลกใหม่ โดยมุ่งสร้างความพร้อมในการรับมือและแสวงหาโอกาสจากการ

เป็นสังคมสูงวัย การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภัยโรคระบาด ภัยคุกคามทางไซเบอร์ การเปลี่ยนแปลง
สู่ดิจิทัล รวมทั้งปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารงานของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล

ทั้งนี้ การพัฒนาตาม ๕ เป้าหมายหลัก มีตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่ใช้ในการ
วัดผลสัมฤทธิ์เมื่อสิ้นสุดแผนฯ ดังนี้ (๑) รายได้ประชาชาติต่อหัวเท่ากับ ๙,๓๐๐ เหรียญสหรัฐ (๒) ดัชนี
ความก้าวหน้าของคนเท่ากับ ๐.๗๒๐๙ ซึ่งเป็นระดับความก้าวหน้าของคนในระดับสูง (๓) ความแตกต่างของ
ความเป็นอยู่ (รายจ่าย) ระหว่างกลุ่มประชากรที่มีฐานะทางเศรษฐกิจสูงสุดร้อยละ ๑๐ และต่ำสุดร้อยละ ๔๐
มีค่าต่ำกว่า ๕ เท่า (๔) ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวมลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ เมื่อเทียบเคียง
กับปริมาณก๊าซเรือนกระจกปกติที่คาดว่าจะเกิดขึ้น และ (๕) ดัชนีรวมสะท้อนความสามารถในการรับมือ
กับการเปลี่ยนแปลงมีค่าไม่ต่ำกว่า ๑๐๐ ซึ่งเป็นผลรวมจาก ๔ ตัวชี้วัดย่อย ได้แก่ ชีตความสามารถ
ของการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศและการเตรียมความพร้อมฉุกเฉินด้านสุขภาพ อันดับความเสี่ยง
ด้านภูมิอากาศ อันดับความสามารถในการแข่งขันด้านดิจิทัล และอันดับประสิทธิภาพของรัฐบาล

๔.๔ ส่วนที่ ๔ หมุดหมายการพัฒนา แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ได้กำหนด
๑๓ หมุดหมายการพัฒนา เพื่อถ่ายทอดเป้าหมายหลักไปสู่การขับเคลื่อนที่ชัดเจนในลักษณะของประเด็น หรือ
วาระการพัฒนาที่ต้องให้ความสำคัญ ซึ่งมีที่มาจากการประเมินโอกาสและความเสี่ยงของไทย แนวโน้ม
การเปลี่ยนแปลงระดับโลก สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 และผลการพัฒนาในประเทศ
ในระยะเวลาที่ผ่านมา โดยทั้ง ๑๓ หมุดหมายการพัฒนา จำแนกออกได้เป็น ๔ มิติ ดังนี้

๔.๔.๑ มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย ประกอบด้วย ๖ หมุดหมาย ได้แก่

**หมุดหมายที่ ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตร
แปรรูปมูลค่าสูง** ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าเพิ่มสูง ผ่านการ
ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมแบบมุ่งเป้า การพัฒนาศักยภาพของเกษตรกรและผู้ประกอบการเกษตร
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญ ตลอดจนการขยายผลรูปแบบเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตร
กับสิ่งแวดล้อม

**หมุดหมายที่ ๒ ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพ
และความยั่งยืน** ผลักดันการปรับเปลี่ยนรูปแบบการท่องเที่ยวไทยไปสู่การท่องเที่ยวที่มีมูลค่าเพิ่มสูง โดยใช้
แนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม เทคโนโลยีและนวัตกรรม สนับสนุนการท่องเที่ยว
โดยชุมชนและการท่องเที่ยวในเมืองรอง และยกระดับการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากลและสอดคล้อง
กับความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ

หมุดหมายที่ ๓ ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าของอาเซียน
ขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านอุตสาหกรรมยานยนต์เดิมไปสู่ยานยนต์ไฟฟ้าตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทาน ด้วยการส่งเสริม
ให้เกิดการสร้างฐานการผลิตแบตเตอรี่และชิ้นส่วนสำคัญ พร้อมทั้งสนับสนุนให้ผู้ประกอบการเดิมสามารถ
พัฒนาไปสู่สายการผลิตของยานยนต์ไฟฟ้าได้ ตลอดจนส่งเสริมการใช้งานยานยนต์ไฟฟ้าในภาคส่วนต่าง ๆ
และการสร้างความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน

หมุดหมายที่ ๔ ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง
สนับสนุนการยกระดับบริการทางการแพทย์บนฐานนวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูง การสร้างมูลค่าทาง
เศรษฐกิจจากสินค้าและบริการสุขภาพบนฐานความโดดเด่นของเอกลักษณ์ความเป็นไทย การสร้างเสริมสุข
ภาวะในรูปแบบวิถีชีวิตปกติใหม่ และการสร้างความมั่นคงของระบบสาธารณสุขในระยะยาว

**หมุดหมายที่ ๕ ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์
ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค** พัฒนาความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนกับต่างประเทศ โดยเฉพาะ

การผลักดันการใช้ประโยชน์และเพิ่มเติมกรอบความร่วมมือและข้อตกลงเขตการค้าเสรี พัฒนาระบบคมนาคม และโลจิสติกส์ให้เชื่อมโยงไร้รอยต่อตั้งแต่ระดับภูมิภาค อนุภูมิภาค และชายแดน รวมถึงการลดอุปสรรคด้านการค้าการลงทุน

หมวดหมู่ที่ ๖ ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ และอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน ยกกระดับอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ในประเทศให้เป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ ควบคู่กับสร้างความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมดิจิทัล และสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทยให้เป็นดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบ

๔.๔.๒ มิติโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ประกอบด้วย ๓ หมวดหมู่ ได้แก่

หมวดหมู่ที่ ๗ ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ มุ่งเน้นการพัฒนาระบบนิเวศให้เอื้ออำนวยต่อการทำธุรกิจและการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเฉพาะการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน และสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรมระหว่างวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับผู้ประกอบการรายใหญ่

หมวดหมู่ที่ ๘ ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เด็ดขาดได้อย่างยั่งยืน ผลักดันการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมระหว่างพื้นที่ ด้วยการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจชุมชน และพัฒนาให้ภาคเป็นฐานเศรษฐกิจสำคัญของประเทศที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ควบคู่กับการพัฒนาเมืองต่าง ๆ ให้มีความน่าอยู่ เอื้อต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดี

หมวดหมู่ที่ ๙ ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม โดยการสนับสนุนให้เด็กจากครัวเรือนยากจนข้ามรุ่นมีโอกาสได้รับการศึกษาและพัฒนาทักษะได้อย่างเต็มศักยภาพ และผลักดันให้ครัวเรือนสามารถหลุดพ้นจากความยากจนได้อย่างยั่งยืน พร้อมกับการพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอสำหรับทุกช่วงวัย ตั้งแต่เด็กปฐมวัย วัยแรงงาน และผู้สูงอายุ

๔.๔.๓ มิติความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ๒ หมวดหมู่ ได้แก่

หมวดหมู่ที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ ผลักดันการปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิตและบริโภคให้เกิดการใช้บ่อย ใช้ซ้ำ นำกลับมาใช้ใหม่ เพื่อลดของเสียให้เหลือน้อยที่สุด และลดปริมาณการปล่อยคาร์บอน สนับสนุนให้ชุมชนและเกษตรกรสามารถสร้างรายได้จากแนวทางขยะสุทธิเป็นศูนย์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล รวมถึงส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและการเพิ่มประสิทธิภาพพลังงาน

หมวดหมู่ที่ ๑๑ ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สร้างความพร้อมให้กับทุกภาคส่วนในการรับมือและปรับตัวกับภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ใช้มาตรการเชิงป้องกันในพื้นที่สำคัญ พัฒนาความสามารถในการประเมินความเสี่ยงของพื้นที่และการเตือนภัย และอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นปราการสำคัญในการลดความรุนแรงของภัยธรรมชาติ

๔.๔.๔ มิติปัจจัยผลักดันการพลิกโฉมประเทศ ประกอบด้วย ๒ หมายเหตุ ได้แก่

หมายเหตุที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง
ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต ยกกระดับคุณภาพของทุนมนุษย์ผ่านการสนับสนุนให้คนทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพ ตั้งแต่เด็กปฐมวัยจนถึงผู้สูงอายุ พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างกำลังคนสมรรถนะสูงเพื่อสนับสนุนภาคการผลิตเป้าหมายและเศรษฐกิจฐานนวัตกรรม และส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต

หมายเหตุที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบ
โจทย์ประชาชน พัฒนาการให้บริการและการทำงานแบบดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบ เปิดให้ภาคส่วนอื่นเข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการของภาครัฐ กระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ สร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาล ปรับระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐเพื่อดึงดูดและรักษาผู้มีศักยภาพ และยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นและพัฒนากฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ

๔.๕ ส่วนที่ ๕ การขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติ ให้ความสำคัญกับการสร้างความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาฉบับที่ ๑๓ โดยสาระสำคัญของการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผล มีดังนี้

๔.๕.๑ แนวทางการขับเคลื่อน ประกอบด้วย ๓ ส่วนที่สำคัญ ได้แก่

๑) กลไกการขับเคลื่อน ประกอบด้วย ๒ กลไก ดังนี้

๑.๑) กลไกการบูรณาการแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ เป็นกลไกที่บูรณาการ
ทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและสร้างความร่วมมือกับภาคีการพัฒนาจากภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานที่มีความสำคัญในระดับสูงต่อการบรรลุเป้าหมายของแต่ละหมายเหตุ โดยเฉพาะการดำเนินงานที่มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน การดำเนินงานที่เป็นการริเริ่มขึ้นใหม่ หรืออยู่นอกเหนือจากภารกิจปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๒) กลไกตามภารกิจและกลไกในระดับพื้นที่ เป็นการขับเคลื่อน
ผ่านการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานและการดำเนินงานในระดับพื้นที่ โดยการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ทั้งที่เป็นแผนปฏิบัติราชการ แผนพัฒนาภาค แผนพัฒนาจังหวัด และแผนระดับพื้นที่ต่าง ๆ ให้สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓

๒) กลไกงบประมาณ เป็นการผลักดันให้ระบบการจัดสรรงบประมาณ
ของประเทศเป็นไปในทิศทางที่มุ่งสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ โดยการผนวกประเด็นการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่ต้องการมุ่งเน้นในแต่ละปีเข้ากับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ รวมถึงสนับสนุนให้ภาคเอกชนและภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ที่มีศักยภาพเข้ามาร่วมลงทุนดำเนินการในภาคการผลิตและบริการเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓

**๓) การเสริมสร้างบทบาทของทุกภาคส่วนในการร่วมขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ
ฉบับที่ ๑๓** โดยสนับสนุนการประสานกำลังของ “บวร” (บ้าน วัด โรงเรียน) เพื่อเป็นสถาบันพื้นฐานสำคัญในการแปลงกลยุทธ์ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ไปสู่การแก้ไขปัญหาและยกระดับการพัฒนาของชุมชนท้องถิ่นให้ตรงตามศักยภาพและความต้องการของพื้นที่ ตลอดจนการเสริมสร้างความร่วมมือกับประชาคมและองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในประเด็นการพัฒนาที่มีความสำคัญในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาค

๔.๕.๒ แนวทางการติดตามประเมินผล ครอบคลุมการดำเนินงาน ๓ ส่วน ได้แก่

๑) การติดตามความก้าวหน้า เป็นการติดตามประเมินผลการ
ดำเนินงานในระหว่างที่แผนงานโครงการต่าง ๆ อยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยอาศัยกลไกและหน่วยงาน

ในทุกระดับ...

ในทุกกระดับที่มีภารกิจในการติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อตรวจติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย กรอบระยะเวลา พร้อมระบุปัญหา อุปสรรคที่อาจส่งผลให้การดำเนินการเกิดความล่าช้าและไม่สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนด

๒) การประเมินผลสัมฤทธิ์ เป็นการประเมินผลของแผนงานและโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อสังเคราะห์ระดับความสามารถในการบรรลุเป้าหมาย ผลผลิต และผลลัพธ์ตามที่กำหนดไว้ รวมถึงประเมินความสำเร็จตามตัวชี้วัดในระดับของหมวดหมู่และเป้าหมายหลักของแผนพัฒนาฯ ทั้งในระหว่างและหลังจากสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓

๓) การประเมินผลกระทบ เป็นการศึกษาวิเคราะห์ถึงการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น อันเนื่องมาจากการดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ทั้งในระดับภาพรวมของประเทศ ระดับพื้นที่ และระดับกลุ่มเป้าหมาย ตลอดจนการประเมินความสามารถในการสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๕.๒ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ก่อนกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำขึ้นทูลเกล้าฯ ทูลกระหม่อมถวายเพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณูชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ