

พด. 5

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๑๑๓๓



กกอ. 69.19
3 ม.ค. 15
10.๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4408
รับที่(อีเมล)
รับ 3 พ.ค. 2565 8:30น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒3 พ.ค. 2565
จัดเข้าวาระ.....

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๐๕๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็นเรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ส่วนที่ ๓ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และหมุดหมายการพัฒนา หัวข้อที่ ๓.๑ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายการพัฒนา มีประเด็นดังนี้

๑.๑ ข้อที่ ๓.๑.๒ การพัฒนาคนสำหรับโลกยุคใหม่ ควรเพิ่ม การสร้างความรู้ความเข้าใจ ด้านการจัดการมลพิษสิ่งแวดล้อม เช่น การแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง เพื่อให้เป็นไปตามที่ระบุในส่วนที่ ๒ ว่าเป็น ส่วนหนึ่งของปัญหาในการจัดการของเสียของประเทศ

๑.๒ เป้าหมายหลักที่ ๕ การเสริมสร้างความสามารถของประเทศในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงและความเสี่ยงภายใต้บริบทโลกใหม่ ตัวชี้วัด ๒) อันดับความเสี่ยงด้านภูมิอากาศ ค่าเป้าหมาย ในปี ๒๕๗๐ เห็นควรแก้ไข จาก “อันดับเฉลี่ย ๕ ปี (๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ไม่น้อยกว่า ๔๐” เป็น “อันดับเฉลี่ย ๕ ปี (๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) ไม่น้อยกว่า ๔๐” เนื่องจากข้อมูลที่นำมาใช้ในการจัดอันดับความเสี่ยงด้านภูมิอากาศดังกล่าว เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลย้อนหลัง ๒ ปี

๒. ส่วนที่ ๔ แผนกลยุทธ์รายหมุดหมาย มีประเด็นดังนี้

๒.๑ หมุดหมายที่ ๘ ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน

๒.๑.๑ หัวข้อที่ ๒ เป้าหมายการพัฒนา ข้อ ๒.๓ เป้าหมายและผลลัพธ์ของการพัฒนา ระดับหมุดหมาย ควรกำหนดตัวชี้วัดในรูปแบบเดียวกัน โดยกำหนดให้มีค่าเป้าหมายของตัวชี้วัดครบทุกตัวชี้วัด

๒.๑.๒ ขอเสนอแนวทางการดำเนินงานเพิ่มเติม จำนวน ๓ แนวทาง เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ ในกลยุทธ์ที่ ๔ การเสริมสร้างการแข่งขันในการบริหารจัดการพื้นที่และเมือง กลยุทธ์ย่อยที่ ๔.๑ เสริมสร้าง สมรรถนะของท้องถิ่นทุกระดับ ให้มีศักยภาพในการบริหารจัดการพื้นที่และเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) เร่งแก้ไขปัญหายังเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานในระดับท้องถิ่น เช่น การแก้ไขกฎหมายระดับท้องถิ่นให้อำนาจและหน้าที่แก่บุคลากรในระดับท้องถิ่น การเพิ่มศักยภาพ ของบุคลากร การเพิ่มจำนวนบุคลากรให้เพียงพอกับภาระงาน

(๒) เสนอแนะ ...

(๒) เสนอแนะช่องทางการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการบริหารจัดการเมืองให้หน่วยงานสามารถขอรับการสนับสนุนไว้ในกลยุทธ์ด้วย เนื่องจากปัจจุบันการบริหารจัดการเมืองโดยท้องถิ่นมักจะประสบปัญหาการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาภาค

(๓) ส่งเสริมการใช้นวัตกรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเมือง

๒.๒ หมายเหตุที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ หัวข้อที่ ๒ เป้าหมายการพัฒนา ข้อที่ ๒.๒ เป้าหมาย ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายของการพัฒนาระดับหมายเหตุ

๒.๒.๑ เป้าหมายที่ ๒ การอนุรักษ์ พื้นฟูและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ คะแนนดัชนีสมรรถนะด้านสิ่งแวดล้อมดีขึ้น ติดอันดับ ๑ ใน ๓ ของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยมีคะแนนไม่น้อยกว่า ๕๕ คะแนน ในปี ๒๕๗๐

(๑.๑) เพื่อให้เกิดความชัดเจนของตัวชี้วัดดังกล่าว ควรกำหนดรายละเอียดตัวชี้วัดว่า “ค่าคะแนนดัชนีสมรรถนะด้านสิ่งแวดล้อม จะต้องติดอันดับ ๑ ใน ๓ ของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และ/หรือ มีคะแนนไม่น้อยกว่า ๕๕ คะแนน ในปี ๒๕๗๐”

(๑.๒) เนื่องจากตัวชี้วัดของดัชนีสมรรถนะด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งประเมินใน ๒ ด้าน คือ สุขภาวะด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental health) เช่น คุณภาพอากาศ คุณภาพน้ำดื่ม และความสมบูรณ์ของระบบนิเวศ (Ecosystem vitality) โดยปี ๒๕๖๓ มีการกำหนดตัวชี้วัดประสิทธิภาพด้านสิ่งแวดล้อม ๓๒ ตัวชี้วัด (Indicator) ใน ๑๑ หมวดหมู่ปัญหา (Category) เช่น ปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือ (Fish stocks) ระบบนิเวศบริการ (Ecosystem Service) ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) ดังนั้นจึงเห็นควรกำหนดกลยุทธ์การพัฒนา (กลยุทธ์ย่อย) ให้สะท้อนทั้ง ๓๒ ตัวชี้วัด ๑๑ หมวดหมู่ปัญหา

(๒) ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ พื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น โดยเป็นป่าไม้ธรรมชาติ ร้อยละ ๓๓ และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจเพื่อการใช้ประโยชน์ ร้อยละ ๑๒ ของพื้นที่ประเทศภายในปี ๒๕๗๐ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประเด็นที่ ๑๘ การเติบโตอย่างยั่งยืน เห็นควรกำหนดตัวชี้วัดให้ครอบคลุมการเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตเมืองและชนบท ร้อยละ ๓ ของพื้นที่ประเทศภายในปี ๒๕๗๐

๒.๒.๒ เป้าหมายที่ ๓ การสร้างสังคมคาร์บอนต่ำและยั่งยืน

(๑) ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ ปริมาณขยะต่อหัวในปี ๒๕๗๐ ลดลงจากปี ๒๕๖๐ ร้อยละ ๑๐ ขอแก้ไขเป็นการควบคุมอัตราการเกิดขยะต่อคน คือ “ปริมาณขยะต่อคนในปี ๒๕๗๐ ไม่เกิน ๑.๑๕ กก./คน/วัน” เนื่องจากในสถานการณ์ปกติจะมีปริมาณขยะที่เกิดจากนักท่องเที่ยวที่เข้ามาในประเทศไทยร่วมด้วย แต่การคำนวณหาปริมาณขยะจะคำนวณจากปริมาณขยะที่เกิดขึ้นจากจำนวนประชากรของประเทศไทย ซึ่งหากในอนาคตไม่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 และมีนักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศไทยเพิ่มขึ้น อาจส่งผลให้ปริมาณขยะต่อคนเพิ่มขึ้นด้วย

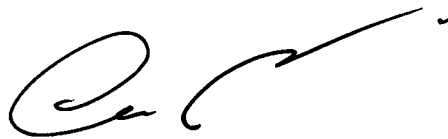
(๒) พิจารณาเพิ่มเติมตัวชี้วัด “การนำน้ำเสียกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่” เนื่องจากการนำน้ำเสียกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ เช่น การผลิตก๊าซชีวภาพจากน้ำเสียอุตสาหกรรมด้วยการนำก๊าซมีเทนกลับมาใช้ประโยชน์ และมาตรการจัดการน้ำเสียอื่น ๆ จะเป็นการช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเป็นมาตรการสำคัญตามแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจก ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ สาขาการจัดการของเสียชุมชน

๒.๒.๓ กลยุทธ์ที่ ๓ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้
ทรัพยากรอย่างชาญฉลาดบนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง กลยุทธ์ย่อยที่ ๓.๒ ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ
จากส่วนเหลือให้เกิดประโยชน์ที่หลากหลาย เห็นควรแก้ไขเป็น “ใช้ทรัพยากรธรรมชาติจากส่วนเหลือ
ของกระบวนการผลิตให้เกิดประโยชน์ที่หลากหลาย”

๒.๓ หมายเหตุที่ ๑๑ ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติ
และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ หัวข้อที่ ๔ กลยุทธ์การพัฒนา กลยุทธ์ที่ ๑ การป้องกันและลดผลกระทบ
จากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในพื้นที่สำคัญ เห็นควรเพิ่ม “การจัดทำผังชุมชน
เพื่อรักษาพื้นที่สีเขียว” ในกลยุทธ์ย่อยที่ ๑.๑ ส่งเสริมการใช้มาตรการเชิงป้องกันก่อนเกิดภัยในพื้นที่สำคัญ
เป็น “กลยุทธ์ย่อยที่ ๑.๑ ส่งเสริมการใช้มาตรการเชิงป้องกันก่อนเกิดภัยในพื้นที่สำคัญ อาทิ การวางผังเมือง
การจัดทำผังชุมชนเพื่อรักษาพื้นที่สีเขียว การจัดสรร...” เนื่องจากมิตินโยบายของทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้มีการกล่าวถึงพื้นที่สีเขียวในหลากหลายมิติ และมีการใช้งานที่หลากหลายหน้าที่
ทำให้สามารถนำพื้นที่สีเขียวมาใช้ในการป้องกันเมืองและรองรับการเกิดภัยต่าง ๆ อาทิ การทำพื้นที่สีเขียว
เป็นพื้นที่น้ำหลาก พื้นที่แก้มลิง และพื้นที่กักเก็บน้ำถาวร ตามบริบทและศักยภาพของเมือง ซึ่งเป็นเครื่องมือ
ที่สามารถนำมาใช้เป็นมาตรการเชิงป้องกันก่อนเกิดภัยในพื้นที่ได้ และยังสอดคล้องกับการดำเนินงาน
ด้านการวางผังเมืองและการจัดสรรการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเป็นระบบ การกำหนดพื้นที่ปลอดภัยจากทุกภัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๓๐๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo.mnre@hotmail.com