

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ล ๑๐๖๓



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รูปแบบและผลการดำเนินงานของโครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔
 ๓. ภาพถ่ายบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ สพภ/๔๓๔๗๙ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
 ๔. ภาพถ่ายหนังสือสมาคมประกันวินาศภัยไทย ที่ รช.๒๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
 ๕. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ วันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕
 ๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๑๑) และ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และสมาคมประกันวินาศภัยไทย (สมาคมฯ) ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ ซึ่งโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรมีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติผ่านระบบการประกันภัย และเป็นการต่อยอดความช่วยเหลือของภาครัฐตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ระเบียบกระทรวงการคลังฯ) เพื่อรองรับต้นทุนในการเพาะปลูกให้กับเกษตรกรเมื่อประสบเหตุการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ

๒๓

/ ๑.๒ มติ ...

~~ลับ~~

-๒-

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงาน คปภ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดเสนอโครงการฯ ในปีต่อ ๆ ไป ต่อคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) และคณะรัฐมนตรีให้ทันก่อนเริ่มฤดูกาลเพาะปลูก

๑.๓ ผลการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔

ณ วันสิ้นสุดการจำหน่ายกรมธรรม์ (วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๕) มีจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัยในการประกันภัยพื้นฐานในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) ๙๙,๓๓๕ ราย จำนวนพื้นที่เข้าร่วมโครงการฯ ๑.๖๐ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๗๘ ของจำนวนพื้นที่เป้าหมายสูงสุด ๒.๘๖ ล้านไร่ นอกจากนี้ มีเกษตรกรเอาประกันภัยเพิ่มเติมในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) ซึ่งเป็นการประกันภัยภาคสมัครใจ จำนวน ๔ ราย เป็นจำนวนพื้นที่ ๙๖ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๖ ของจำนวนพื้นที่เป้าหมายสูงสุด ๖ หมื่นไร่ เบี้ยประกันภัยรับรวมทั้ง Tier ๑ และ Tier ๒ คิดเป็นจำนวน ๒๗๔.๓๑ ล้านบาท โดยข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ มีค่าขอรับค่าสินไหมทดแทนจากเกษตรกรแล้ว ๓,๒๘๕ ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๔.๔๑ ล้านบาท (การขอรับและจ่ายค่าสินไหมทดแทนจะเสร็จสิ้นประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕) ทั้งนี้ รายละเอียดรูปแบบและผลการดำเนินงานโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ได้ดำเนินการตามความเห็นของ สศช. ที่ให้ศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับลดสัดส่วนการอุดหนุนของภาครัฐในการจ่ายค่าเบี้ยประกันภัย โดยให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการทําแบบสอบถามเกี่ยวกับการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยของโครงการประกันภัยข้าวนาปีและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยสำรวจความเห็นจากเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. จำนวน ๑,๒๓๔ ราย ซึ่งใช้ข้อมูลการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปีและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔ พบว่า หากต้องร่วมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยมีเกษตรกรส่วนน้อยที่ยินดีทำประกันภัยและเกษตรกรส่วนใหญ่ยังไม่พร้อมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยด้วยตนเอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๕ การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕

กระทรวงการคลังได้มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ดังนี้

๑.๕.๑ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ โดยกำหนดหลักการให้เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของ ธ.ก.ส. ได้รับความคุ้มครองจากระบบการประกันภัยตามกฎหมายของจำนวนมาก (Law of Large Numbers) และคงรูปแบบการรับประกันภัยภาคสมัครใจทั้งใน Tier ๑ และ Tier ๒ เพื่อให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ มีส่วนร่วมในการรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยเช่นเดียวกับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ โดยมีข้อเสนอเบี้ยประกันภัยและรายละเอียดโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามหนังสือสมาคมฯ ที่ รช.๒๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๕.๒ กระทรวงการคลังได้นำเสนอการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ให้ นบขพ. พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งที่ประชุม นบขพ. ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและมอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

/ ๒. เหตุผล ...

~~ลับ~~

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ เป็นเรื่องระดับนโยบายที่ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ประกอบกับมติที่ประชุม นบขพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเรื่องโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ จำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับระยะเวลาสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ที่มีกำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์สำหรับการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูฝน ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร็วที่สุดต่อไป

๔. สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอหลักการและรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ที่ นบขพ. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ ดังนี้

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕
อัตราเบี้ยประกันภัยพื้นฐาน (Tier ๑) (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) และพื้นที่เป้าหมาย	ลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๑๖๐ บาท/ไร่ (พื้นที่เป้าหมาย ๒ ล้านไร่)
	ลูกค้าเกษตรกรทั่วไป/ลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ชื้อเพิ่ม (พื้นที่เป้าหมาย ๖ หมื่นไร่)
	พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ ๑๕๐ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง ๓๕๐ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงสูง ๕๕๐ บาท/ไร่
อัตราเบี้ยประกันภัยโดยสมัครใจ (Tier ๒) (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) และพื้นที่เป้าหมาย	พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ ๙๐ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง ๑๐๐ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงสูง ๑๑๐ บาท/ไร่
ความคุ้มครอง Tier ๑	ภัยธรรมชาติ ๑,๕๐๐ บาท/ไร่
ภัยธรรมชาติ ๗ ภัย ได้แก่ ๑) น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ๒) ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ๓) ลมพายุหรือพายุ ไต้ฝุ่น ๔) ภัยอากาศหนาว หรือน้ำค้างแข็ง ๕) ลูกเห็บ ๖) ไฟไหม้ ๗) ช้างป่า และภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด	ภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด ๗๕๐ บาท/ไร่
ความคุ้มครอง Tier ๒	ภัยธรรมชาติ ๒๕๐ บาท/ไร่
	ภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด ๑๒๐ บาท/ไร่
อุดหนุนเบี้ยประกันภัยเฉพาะ Tier ๑	- อ.ก.ส. อุดหนุนเบี้ยประกันภัยสำหรับลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๖๔ บาท/ไร่ (ไม่เกิน ๒.๘ ล้านไร่) - รัฐบาลอุดหนุนเบี้ยประกันภัย ดังนี้ - สำหรับลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๙๖ บาท/ไร่ รวมทั้งให้การอุดหนุนอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นทั้งหมด หรือคิดเป็น ๑๐๘.๒๗ บาท/ไร่ - สำหรับเกษตรกรทั่วไป ๙๐ บาท/ไร่ รวมทั้งให้การอุดหนุนอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นทั้งหมด หรือคิดเป็น ๑๐๑.๕๗ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ) ๑๑๖.๖๔ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง) และ ๑๓๑.๗๑ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงสูง)

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕
การพิจารณาค่าสินไหมทดแทน	การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ
ระยะเวลาจำหน่าย	กำหนดวันเริ่มจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัยตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการฯ และกำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ ดังนี้ ๑) กรมธรรม์ประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูฝน ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ๒) กรมธรรม์ประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้ง ไม่เกินวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ เกษตรกรสามารถซื้อกรมธรรม์ประกันภัยได้ที่ ธ.ก.ส. ทุกสาขา
งบประมาณและแหล่งที่มาของงบประมาณ	งบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ สำหรับอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย Tier ๑ จำนวน ๒.๐๖ ล้านไร่ จำนวนทั้งสิ้น ๒๒๔,๔๔๒,๖๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบสี่ล้านสี่แสนสี่หมื่นสองพันหกร้อยบาทถ้วน) โดยให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลและเบิกเงินชดเชยจากรัฐบาลตามจำนวนที่จ่ายจริงรวมกับต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปี ไตรมาสบวก ๑ ต่อปี (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑.๙๘) ในปีงบประมาณถัดไป โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส

๕. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ)

๕.๑ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ สศค. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๒ การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวยังเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว และ กระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ๑) ภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต ๒) ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายและ ๓) แนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าวตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบรวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

/ ๕.๓ การดำเนิน ...

๕.๓ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ คณะกรรมการฯ ได้ออกประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ที่ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดย ณ สิ้นวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๑,๐๖๘,๔๗๑.๔๖๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๔.๔๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (วงเงิน ๓,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ จำนวน ๒๒๘.๙๐ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยซึ่งเมื่อรวมกับยอดของโครงการอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑,๐๗๗,๘๖๓.๕๕๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๔.๗๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๕ ตามที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามสาระสำคัญที่ นบขพ. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier ๑ และ Tier ๒ จำนวน ๒.๑๒ ล้านไร่ ภายใต้วงเงินงบประมาณจำนวน ๒๒๔,๔๔๒,๖๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบสี่ล้านสี่แสนสี่หมื่นสองพันหกร้อยบาทถ้วน)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราต้นทุนเงิน ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีใดไตรมาสใด (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑.๔๘) ในปีงบประมาณถัดไป โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินในอัตราปัจจุบันรวม ๒๒๘,๘๘๖,๕๖๓.๔๘ บาท (สองร้อยยี่สิบแปดล้านแปดแสนแปดหมื่นหกพันห้าร้อยหกสิบสามบาทสี่สิบแปดสตางค์)

๖.๓ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๖.๓.๑ ขยายกรรมธรรม์ประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ให้ได้ตามเป้าหมาย และตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกรทั้งในส่วน Tier ๑ และ Tier ๒

๖.๓.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๖.๓.๓ ร่วมกับสำนักงาน คปภ. สมาคมฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์โครงการฯ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความสำคัญของการประกันภัย

๖.๔ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมฯ ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร ๒ (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรกรณีดิจิทัลที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้ สศค. เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

~~ความลับ~~

-๖-

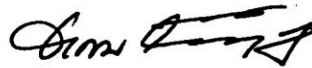
๖.๕ มอบหมายให้สมาคมฯ พิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกรที่ได้รับ ความเสียหายแต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๖.๖ มอบหมายให้สำนักงาน คปภ. ปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าพโจทเลียงสัตว์ให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จและสามารถเริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๕ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ และในปีการผลิตต่อ ๆ ไป ในภาพรวมแบบเชิงรุกอย่างต่อเนื่องร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปาณิสัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๗๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pasut@fpo.go.th

~~ความลับ~~