

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/พ ๑๐๒๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รูปแบบและผลการดำเนินงานโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๔
๓. ภาพถ่ายบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ สพก/๔๓๔๗๙ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
๔. ภาพถ่ายหนังสือสมาคมประกันวินาศภัยไทย ที่ รช.๒๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๕. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕
๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๑๑) และ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และสมาคมประกันวินาศภัยไทย (สมาคมฯ) ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๔ ซึ่งโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรมีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติผ่านระบบการประกันภัย และเป็นการต่อ ยอดความช่วยเหลือของภาครัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ระเบียบกระทรวงการคลังฯ) เพื่อรองรับต้นทุนในการเพาะปลูกข้าวให้กับเกษตรกรเมื่อประสบเหตุการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ

/ ๑.๒ มติ ...

คลัง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และมีข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเกี่ยวกับการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัย และการระงับประมาณการช่วยเหลือเกษตรกร เนื่องจากงบประมาณมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อให้การใช้งบประมาณมีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ ไม่ซ้ำซ้อน และประเมินผลการดำเนินโครงการด้วย

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบในหลักการโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ภายใต้งบวงเงิน ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๐๐ บาท สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔

ณ วันสิ้นสุดการจำหน่ายกรมธรรม์ (วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔) มีจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัยในการประกันภัยพื้นฐานในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) ๓.๖๖ ล้านราย จำนวนพื้นที่เข้าร่วมโครงการฯ ๔๓.๓๙ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔๑ ของจำนวนพื้นที่เป้าหมายสูงสุด ๔๕ ล้านไร่ นอกจากนี้ มีเกษตรกรเอาประกันภัยเพิ่มเติมในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) ซึ่งเป็นการประกันภัยภาคสมัครใจจำนวน ๘,๗๒๙ ราย เป็นจำนวนพื้นที่ ๑๑๕,๔๗๑ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕๕ ของจำนวนพื้นที่เป้าหมายสูงสุด ๑ ล้านไร่ เบี้ยประกันภัยรวบรวมทั้ง Tier ๑ และ Tier ๒ คิดเป็นจำนวน ๓,๘๓๗.๓๗ ล้านบาท โดยข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ มีค่าขอรับค่าสินไหมทดแทนจากเกษตรกรแล้ว ๑๐๙,๓๑๕ ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๕๒๓.๗๐ ล้านบาท (การขอรับและจ่ายค่าสินไหมทดแทนจะเสร็จสิ้นประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕) ทั้งนี้ รายละเอียดรูปแบบและผลการดำเนินงานโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๔ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังโดย สศค. ได้ดำเนินการตามมติ นบข. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ แล้ว ดังนี้

๑.๔.๑ ให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการทำแบบสอบถามเกี่ยวกับการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยของโครงการประกันภัยข้าวนาปีและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยสำรวจความเห็นจากเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. จำนวน ๑,๒๓๔ ราย ซึ่งใช้ข้อมูลการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปีและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔ พบว่า หากต้องร่วมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยมีเกษตรกรส่วนน้อยที่ยินดีทำประกันภัย และเกษตรกรส่วนใหญ่ยังไม่พร้อมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยด้วยตนเอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔.๒ ในส่วนประเด็นความซ้ำซ้อนที่เกษตรกรได้รับจากการช่วยเหลือด้านต้นทุนจากภาครัฐ สศค. ได้ประชุมหารือร่วมกับกรมการค้าภายในและกรมส่งเสริมการเกษตรแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕ พบว่า แต่ละโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน แต่เงื่อนไขแตกต่างกัน จึงไม่อาจถือได้ว่ามีความซ้ำซ้อนกันทั้งหมด ซึ่งมีโครงการที่เกี่ยวข้อง คือ

(๑) โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว (จ่ายเงินให้เกษตรกร ๑,๐๐๐ บาทต่อไร่ ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐ ไร่) มีวัตถุประสงค์การดำเนินโครงการต่างจากโครงการประกันภัยข้าวนาปีที่กระทรวงการคลังดำเนินการ

(๒) เมื่อเกษตรกรประสบภัยพิบัติและผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยโครงการประกันภัยข้าวนาปีและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จะจ่ายค่าสินไหมทดแทนเป็นการต่อยอดความช่วยเหลือเยียวยาตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ (กรณีข้าว เกษตรกรจะได้รับเงินเยียวยา ๑,๓๕๐ บาทต่อไร่ และพืชไร่ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลังโรงงาน สับปะรดโรงงาน และถั่วเหลือง) ๑,๙๘๐ บาทต่อไร่ รวมทุกพืชไม่เกิน ๓๐ ไร่)

นอกจากนี้ ในประเด็นความเต็มใจร่วมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัย กรมส่งเสริมการเกษตรมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากเกษตรกรแต่ละรายมีความพร้อมในการจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยแตกต่างกัน หากต้องการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยอาจจำเป็นต้องนำข้อมูลจำนวนพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการในส่วนที่เกษตรกรจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยเองมาพิจารณาประกอบด้วย จึงเห็นควรให้คงการอุดหนุนเบี้ยประกันภัยไว้ในลักษณะเดิม เพราะหากให้เกษตรกรมีส่วนร่วมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยจะทำให้มีเพียงเกษตรกรที่มีความพร้อมและตระหนักถึงความเสี่ยงด้านภัยพิบัติเท่านั้นที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ส่วนกรมการค้าภายในมีความเห็นว่า ภาครัฐควรสนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้กับเกษตรกรในลักษณะเดิมต่อไป เนื่องจากการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยจะเป็นการเพิ่มภาระต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกร

๑.๕ การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕

กระทรวงการคลังได้มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ดังนี้

๑.๕.๑ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ โดยกำหนดหลักการให้เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีของ ธ.ก.ส. ได้รับความคุ้มครองจากระบบการประกันภัยตามกฎหมายของจำนวนมาก (Law of Large Numbers) และคงรูปแบบการรับประกันภัยภาคสมัครใจทั้งใน Tier ๑ และ Tier ๒ เพื่อให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ มีส่วนร่วมในการรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยเช่นเดียวกับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ นอกจากนี้ ยังได้มีการปรับปรุงรูปแบบการดำเนินงานเพิ่มเติมจากโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๖๔ ดังนี้

(๑) ปรับลดภาระงบประมาณในการอุดหนุนเบี้ยประกันภัยสำหรับพื้นที่ความเสี่ยงต่ำ (สีเขียว) จำนวน ๑๖ ล้านไร่ ซึ่งในปีการผลิต ๒๕๖๔ รัฐบาลอุดหนุนเบี้ยประกันภัยให้กับเกษตรกรผู้เพาะปลูกข้าวนาปีที่อยู่ในพื้นที่ความเสี่ยงต่ำ ๕๕ บาทต่อไร่ จำนวน ๑๕.๖๙ ล้านไร่ ใช้เงินงบประมาณอุดหนุนจำนวน ๘๖๒.๙๕ ล้านบาท ประกอบกับข้อมูล ณ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ พบว่า ในพื้นที่ดังกล่าวมีการจ่ายค่าสินไหมทดแทนเพียง ๑๓๒,๐๑๒ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๔ ของพื้นที่ความเสี่ยงต่ำ คิดเป็นค่าสินไหมทดแทนประมาณ ๑๖๕.๙๔ ล้านบาท จึงอาจไม่คุ้มค่าที่ภาครัฐยังคงให้การสนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนดังกล่าวต่อไป

(๒) ปรับวงเงินความคุ้มครอง โดยลดลงจากปีการผลิต ๒๕๖๔ ที่ ๑,๒๖๐ บาทต่อไร่ เป็น ๑,๑๙๐ บาทต่อไร่ เพื่อให้สามารถกำหนดค่าเบี้ยประกันภัยได้ในอัตราที่ลดลง และช่วยให้เกษตรกรเข้าถึงการประกันภัยได้ง่ายขึ้น ซึ่งโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ กำหนดค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีของ ธ.ก.ส. และเกษตรกรทั่วไปในพื้นที่ความเสี่ยงต่ำในอัตรา ๙๙ บาทต่อไร่ โดยมีข้อเสนอเบี้ยประกันภัยและรายละเอียดโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามหนังสือสมาคมฯ ที่ รช.๒๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๕.๒ กระทรวงการคลังได้นำเสนอการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ให้ นบข. พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งที่ประชุม นบข. ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและมอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

ลับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ เป็นเรื่องระดับนโยบายที่ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ประกอบกับมติที่ประชุม นบข. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเรื่องโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ จำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับระยะเวลาสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ประกันภัยในแต่ละภูมิภาค รวมทั้งโครงการฯ ควรเริ่มดำเนินการให้ทันก่อนฤดูการเพาะปลูกข้าวนาปีของเกษตรกร ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอย่างเร่งด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอหลักการและรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามที่ นบข. ได้มีมติเห็นชอบแล้วในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ดังนี้

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕
อัตราเบี้ยประกันภัยพื้นฐาน (Tier ๑) (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) และพื้นที่เป้าหมาย	ลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๙๙ บาท/ไร่ (พื้นที่เป้าหมาย ๒๘ ล้านไร่)
	เกษตรกรทั่วไป/ลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ซ้ำเพิ่ม (พื้นที่เป้าหมาย ๕ แสนไร่)
	พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ ๙๙ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง ๑๙๙ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงสูง ๒๑๘ บาท/ไร่
อัตราเบี้ยประกันภัยโดยสมัครใจ (Tier ๒) (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) และพื้นที่เป้าหมาย	พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ ๒๗ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง ๖๐ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงสูง ๑๑๐ บาท/ไร่
ความคุ้มครอง Tier ๑	ภัยธรรมชาติ ๑,๑๙๐ บาท/ไร่
ภัยธรรมชาติ ๗ ภัย ได้แก่ ๑) น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ๒) ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ๓) ลมพายุหรือพายุ ไต้ฝุ่น ๔) ภัยอากาศหนาว หรือน้ำค้างแข็ง ๕) ลูกเห็บ ๖) ไฟไหม้ ๗) ช้างป่า และภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด	ภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด ๕๙๕ บาท/ไร่
ความคุ้มครอง Tier ๒	ภัยธรรมชาติ ๒๔๐ บาท/ไร่
	ภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด ๑๒๐ บาท/ไร่
อุดหนุนเบี้ยประกันภัยเฉพาะ Tier ๑	- อ.ก.ส. อุดหนุนเบี้ยประกันภัยสำหรับลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๓๙.๖ บาท/ไร่ (ร้อยละ ๔๐ ของเบี้ยประกันภัย) ไม่เกิน ๒๘ ล้านไร่ - รัฐบาลอุดหนุนเบี้ยประกันภัย ดังนี้ - สำหรับลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๕๙.๔ บาท/ไร่ (ร้อยละ ๖๐ ของเบี้ยประกันภัย) รวมทั้งให้การอุดหนุนอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นทั้งหมด หรือคิดเป็น ๖๗.๔ บาท/ไร่ - สำหรับเกษตรกรทั่วไปทุกกลุ่ม ๕๙.๔ บาท/ไร่ (ร้อยละ ๖๐ ของเบี้ยประกันภัย พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ) รวมทั้งให้การอุดหนุนอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นทั้งหมด หรือคิดเป็น ๖๗.๔ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ) ๗๔.๔๐ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง) และ ๗๕.๗๓ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงสูง)

ลับ

/ หัวข้อ ...

~~ลับ~~

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕
การพิจารณาค่าสินไหมทดแทน	การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ
ระยะเวลาจำหน่าย	กำหนดวันเริ่มจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัยตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการฯ และกำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ แตกต่างกันไปตามภูมิภาค ดังนี้ ๑) ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กลุ่มที่ ๑) จำนวน ๔๒ จังหวัด กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ๒) ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กลุ่มที่ ๒) จำนวน ๑๖ จังหวัด กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ๓) ภาคตะวันตก จำนวน ๕ จังหวัด กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๔) ภาคใต้ จำนวน ๑๔ จังหวัด กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ เกษตรกรสามารถซื้อกรมธรรม์ประกันภัยได้ที่ ธ.ก.ส. ทุกสาขา
งบประมาณและแหล่งที่มาของงบประมาณ	งบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ สำหรับอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย Tier ๑ พื้นที่ ๒๘.๕ ล้านไร่ จำนวนทั้งสิ้น ๑,๙๒๕,๐๖๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยยี่สิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลและเบิกเงินชดเชยจากรัฐบาลตามจำนวนที่จ่ายจริงรวมกับต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาสบวก ๑ ต่อปี (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑.๙๘) ในปีงบประมาณถัดไป โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส

๕. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ)

๕.๑ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาวะต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๒ การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวยังเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว และกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ๑) ภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต ๒) ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย และ

/ ๓) แนวทาง ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

๓) แนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าวตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๕.๓ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ คณะกรรมการฯ ได้ออกประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ที่ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดย ณ สิ้นวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๑,๐๖๘,๔๗๑.๔๖๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๔.๔๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (วงเงิน ๓,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๙๖๓.๑๙ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยซึ่งเมื่อรวมกับยอดของโครงการอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑,๐๗๗,๘๖๓.๕๕๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๔.๗๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๕ ตามที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามสาระสำคัญที่ นบข. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier ๑ และ Tier ๒ จำนวน ๒๙ ล้านไร่ ภายใต้วงเงินงบประมาณจำนวน ๑,๙๒๕,๐๖๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยยี่สิบห้าล้านบาทถ้วน)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเบิกเงินชดเชยจากรัฐบาลตามจำนวนที่จ่ายจริงรวมกับต้นทุนเงิน ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาสวก ๑ ต่อปี (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑.๙๘) ในปีงบประมาณถัดไป โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๑,๙๖๓,๑๘๑,๒๘๗ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยหกสิบสามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นหนึ่งพันสองร้อยแปดสิบเจ็ดบาทถ้วน)

๖.๓ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๖.๓.๑ ขยายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕ ให้ได้ตามเป้าหมายและตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกรทั้งในส่วน Tier ๑ และ Tier ๒

๖.๓.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๖.๓.๓ ร่วมกับสมาคมฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์โครงการฯ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้ใน重要性ของการประกันภัย

๖.๔ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมฯ ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหาย และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร

~~ลับ~~

/ (แบบ กษ ...

~~ลับ~~
-๗-

(แบบ กข ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรรมดิจิทัลที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้ สศค. เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๖.๕ มอบหมายให้สมาคมฯ พิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกรที่ได้รับความเสียหายแต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๖.๖ มอบหมายให้สำนักงาน คปภ. ปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จและสามารถเริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๕ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ และในปีการผลิตต่อ ๆ ไป ในภาพรวมแบบเชิงรุกอย่างต่อเนื่องร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ k.rianglam@gmail.com

~~ลับ~~