

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๕๕

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๑๑๘

ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕ เพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามสาระสำคัญที่ นบข. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier ๑ และ Tier ๒ จำนวน ๒๙ ล้านไร่ ภายใต้วงเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๙๒๕,๐๖๕,๐๐๐ บาท

๒. ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเบิกเงินชดเชยจากรัฐบาลตามจำนวนที่จ่ายจริงรวมกับต้นทุนเงิน ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาสบวก ๑ ต่อปี (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑.๙๘) ในปีงบประมาณถัดไป โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๑,๙๖๓,๑๘๑,๒๘๗ บาท

๓. มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ขยายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕ ให้ได้ตามเป้าหมาย และตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกรทั้งในส่วน Tier ๑ และ Tier ๒

๓.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๓.๓ ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์โครงการฯ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความสำคัญของการประกันภัย

๔. มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรรวมดิจิทัลที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร

/ตลอดจน...

ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๕. มอบหมายให้สมาคมประกันวินาศภัยไทยพิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกรที่ได้รับความเสียหายแต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๖. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จและสามารถเริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๕ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ และในปีการผลิตต่อไป ในภาพรวมแบบเชิงรุกอย่างต่อเนื่องร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕ เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงด้านภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกรในการเพาะปลูกข้าวนาปี เพื่อช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวมีเงินทุนสำหรับใช้เพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป ซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกับการดำเนินโครงการในปีการผลิต ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา โดยมีการปรับปรุงภาระงบประมาณในการอุดหนุนเบี้ยประกันภัยสำหรับพื้นที่ความเสี่ยงต่ำ (สีเขียว) และวงเงินความคุ้มครองเพื่อให้สามารถกำหนดค่าเบี้ยประกันภัยได้ในอัตราที่ลดลง ช่วยให้เกษตรกรเข้าถึงการประกันภัยได้ง่ายขึ้น โดยการดำเนินโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) แล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕ ภายใต้งบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๙๖๓,๑๘๑,๒๘๗ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยหกสิบสามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นหนึ่งพันสองร้อยแปดสิบเจ็ดบาทถ้วน) สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป

อย่างไรก็ดี การดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕ มีผลทำให้รัฐต้องชดเชย
ค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการหารือ
เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของกรอบเงินในการดำเนินการ ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศของคณะกรรมการ
นโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
และเพื่อให้การบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า
กระทรวงการคลังควรมีการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการศึกษาต้นทุนการประกันภัย
ที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณานำข้อมูลความเสี่ยงภาคเกษตรอื่น ๆ อาทิ ข้อมูลสภาพอากาศ
ข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม มาใช้ประกอบการคิดอัตราเบี้ยประกันภัยและการพัฒนาระบบ
การประกันภัยพืชผลทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยง
ได้อย่างยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เลอิมมว เน็ญสุท

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐