



ด่วนที่สุด

ที่ ศค ๐๑๐๐.๔/๖๖๕๖



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๓. (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดอัตราไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่น พ.ศ. พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราไปรษณียากร
และค่าธรรมเนียมอื่น พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)
ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการ
สร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ พระราชบัญญัติไปรษณีย์ พุทธศักราช ๒๔๗๗ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๘๒ กำหนดให้
รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่นในการส่งไปรษณีย์ภัณฑ์
ทางไปรษณีย์ภายในราชอาณาจักร เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ในปัจจุบันกฎกระทรวงกำหนดอัตรา
ไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และกฎกระทรวงกำหนดไปรษณียากรสำหรับไปรษณีย์ภัณฑ์
ภายในประเทศที่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้กำหนดอัตราไปรษณียากรสำหรับไปรษณีย์ภัณฑ์
ดังนี้

(๑) จดหมายประเภทของ อัตราเริ่มต้นที่ ๓ บาท ไปจนถึง ๔๕ บาท โดยจะเพิ่ม
ค่าบริการเป็นไปตามพิกัดน้ำหนักตั้งแต่ไม่เกิน ๒๐ กรัม ไปจนถึงน้ำหนักเกิน ๑,๐๐๐ กรัม ไม่เกิน ๒,๐๐๐ กรัม

(๒) ไปรษณีย์บัตร อัตราค่าบริการที่ ๒ บาท

(๓) ของตีพิมพ์ อัตราเริ่มต้นที่ ๓ บาท ไปจนถึง ๒๕ บาท โดยจะเพิ่มค่าบริการเป็นไป
ตามพิกัดน้ำหนักตั้งแต่ไม่เกิน ๕๐ กรัม ไปจนถึงน้ำหนักเกิน ๑,๐๐๐ กรัม ไม่เกิน ๒,๐๐๐ กรัม ส่วนที่เกิน
๒,๐๐๐ กรัม คิด ๑,๐๐๐ กรัมละ ๑๒ บาท

(๔) เครื่องอ่านสำหรับคนเสียจักษุ ไม่มีค่าบริการหากพิกัดน้ำหนักไม่เกิน ๗,๐๐๐ กรัม

//(๕) พัสดุ...

(๕) พัสดุไปรษณีย์ พิกัดน้ำหนักไม่เกิน ๑,๐๐๐ กรัม อัตราค่าบริการ ๒๐ บาท ส่วนที่เกิน ๑,๐๐๐ กรัม คิด ๑,๐๐๐ กรัมละ ๑๕ บาท

(๖) กำหนดอัตราไปรษณียากรชนิดจดหมายและของตีพิมพ์ที่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการรับฝากตามที่กำหนด ซึ่งเป็นการให้ส่วนลดค่าบริการไปรษณีย์ในประเทศสำหรับผู้ให้บริการที่มีปริมาณการฝากส่งของตีพิมพ์ที่เป็นหนังสือหรือนิตยสาร จำนวน ๒๐,๐๐๐ ฉบับต่อเดือนขึ้นไป จดหมายหรือของตีพิมพ์อื่น จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ ฉบับขึ้นไป เงื่อนไขการชำระเงินสด เป็นต้น

๑.๒ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (ปณท) รัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทยเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกามาตรา ๔ กำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด พ.ศ. ๒๕๔๖ โดย ปณท ได้รับอนุมัติการปรับอัตราค่าบริการไปรษณีย์ภัณฑ์ภายในประเทศ เมื่อปี ๒๕๔๗ ตามกฎกระทรวงข้อ ๑.๑ ซึ่งเป็นระยะเวลา กว่า ๑๗ ปีที่ ปณท ไม่ได้ขอปรับอัตราพื้นฐานในประเทศ ในขณะที่ต้นทุนขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ ประกอบกับ ปณท ต้องปรับมาตรฐานการฝากส่งให้เป็นไปตามสหภาพสากลไปรษณีย์ (The Universal Postal Union : UPU) จากมาตรฐานการฝากส่งรูปแบบเดียว เป็นมาตรฐานการฝากส่ง ๒ รูปแบบ คือ ประเภทหีบห่อ (กล่อง) และประเภทซอง

๑.๓ จากผลการศึกษาโครงการปรับปรุงอัตราค่าบริการไปรษณียากรของจดหมายและไปรษณีย์บัตรในประเทศ (๒๕๕๖) ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) เมื่ออิงกับดัชนีราคาผู้บริโภค และอัตราเงินเฟ้อทั่วไปจากข้อมูลธนาคารแห่งประเทศไทย ที่อัตราเงินเฟ้อทั่วไป ณ ปัจจุบันปรับสูงขึ้นร้อยละ ๓๘.๔๖ จากปี ๒๕๔๗ พบว่าในปี ๒๕๖๒ อัตราค่าบริการจดหมายในประเทศที่ควรจะเป็นคือ ๔.๑๓ บาทต่อฉบับ ในขณะที่ ปณท ได้พยายามบริหารจัดการต้นทุนให้อยู่ในกรอบอัตราเงินเฟ้อมาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สามารถบริการไปรษณีย์พื้นฐานในประเทศโดยทั่วถึงแก่ประชาชนในอัตราเริ่มต้นที่ ๓ บาท มีผลให้ ปณท มีภาระเชิงสังคมต้นทุนของบริการพื้นฐานในประเทศเพิ่มสูงขึ้น จากข้อมูลปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ เป็นจำนวนสูงถึง ๑๘,๓๘๐ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๑,๘๓๘ ล้านบาทและมีแนวโน้มสูงขึ้น โดยในปี ๒๕๖๓ มีภาระการให้บริการเชิงสังคม ๓,๐๗๒ ล้านบาท) เมื่อแยกเป็นรายบริการพบว่าบริการจดหมายมีต้นทุนสูงสุด เปรียบเทียบกับทุกบริการของบริการพื้นฐานในประเทศ ซึ่ง ปณท ต้องเพิ่มเงินรายได้จากบริการอื่นมาอุดหนุนบริการพื้นฐานในประเทศสูงขึ้นทุกปี (subsidize) ทำให้มีแนวโน้มจะขาดทุนมากยิ่งขึ้น ปณท จึงเสนอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเรื่องการปรับปรุงอัตราค่าบริการไปรษณีย์ในประเทศให้ใกล้เคียงกับต้นทุนการให้บริการเพื่อช่วยบรรเทาปัญหาการขาดทุนลง

๑.๔ ผลกระทบหากมีการปรับอัตราไปรษณีย์ภัณฑ์ในประเทศ พบว่าสัดส่วนการใช้บริการ (จำนวนชิ้นงาน) ของภาคอุตสาหกรรมกระจุกตัวอยู่ ๓ อุตสาหกรรม คือ กลุ่มการเงิน กลุ่ม e-Commerce และกลุ่มขนส่ง/สื่อสาร คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๘๕.๕๙ ของชิ้นงานทั้งหมด สำหรับประชาชนทั่วไป พบว่ามีสัดส่วนการใช้บริการ (จำนวนชิ้นงาน) เพียงร้อยละ ๔.๒ คิดเป็นชิ้นงาน ๕๐.๔๐ ล้านชิ้น ทั้งนี้ ร้อยละ ๘๕ ของชิ้นงานของประชาชนทั่วไปไม่ได้รับผลกระทบเพราะเป็นการใช้บริการในอัตราค่าบริการเท่าเดิม ๓ บาท พิกัดน้ำหนัก ๐ - ๑๐ กรัม ในระยะแรก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาเรื่องการปรับปรุงอัตราค่าบริการไปรษณีย์ภัณฑ์ภายในประเทศแล้วเห็นว่า ปณท ได้ใช้อัตราค่าบริการไปรษณีย์พื้นฐานเดิมมาเป็นเวลานาน กิจการไปรษณีย์ในปัจจุบันมีแนวโน้มประสบปัญหาขาดทุน มีความจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขเพื่อมิให้เกิดการ

ขาดทุนสะสมเพิ่มขึ้น ประกอบกับ บริการจดหมายเป็นบริการที่ประชาชนทั่วไปใช้บริการน้อยและมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งอัตราค่าบริการในช่วงพิกัดน้ำหนักที่ประชาชนทั่วไปฝากส่งไม่ได้มีการปรับปรุงอัตราค่าบริการในระยะแรก จึงมีผลกระทบต่อประชาชนทั่วไปในระดับต่ำ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการกิจการไปรษณีย์ของ ปณท มีเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอสำหรับการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาบริการ และบรรลุเป้าหมายในการเป็นองค์กรที่ไม่ต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลในระยะยาว และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เสนอการปรับอัตราค่าบริการไปรษณีย์ภัณฑ์ในประเทศตาม (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดอัตราไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่น พ.ศ. ต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นควรให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามกฎหมาย และมอบหมายให้ ปณท ดำเนินการตามข้อสังเกตของที่ประชุมว่า การปรับอัตราค่าบริการไปรษณีย์ภัณฑ์เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติไปรษณีย์ พ.ศ. ๒๔๗๗ คณะกรรมการฯ จึงไม่ต้องพิจารณาประเด็นดังกล่าว และขอให้ ปณท กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ไปหารือร่วมกันในการทำแผนธุรกิจเพื่อให้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลกและเทคโนโลยีในปัจจุบันและอนาคต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยในการเสนอ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดอัตราไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่น พ.ศ. เข้าชายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดอัตราไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่น เป็นเรื่องเกี่ยวกับการปรับอัตราค่าบริการไปรษณีย์ในประเทศ เพื่อลดนำรายได้มาอุดหนุนต้นทุนการบริการไปรษณีย์พื้นฐานที่เป็นภาระเชิงสังคมที่สะสมต่อเนื่องมาเป็นเวลาหลายปีของ ปณท ซึ่งมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และปัจจุบัน ปณท มีผลการดำเนินงานหลายกลุ่มธุรกิจต่ำกว่าเป้าหมาย รวมทั้งมีคู่แข่งทำธุรกิจในลักษณะเดียวกันเพิ่มขึ้น ทำให้ผลประกอบการภาพรวมลดลง จึงประสบปัญหาการขาดทุนและมีรายได้ส่งภาครัฐน้อยลง นอกจากนี้ ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้แก่ผู้ใช้บริการที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบล่วงหน้า จำเป็นจะต้องดำเนินการโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

(ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดอัตราไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่น พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑ จดหมาย ปรับปรุงอัตราค่าบริการ โดยปรับอัตราค่าบริการเป็น ๒ ระยะ โดยระยะแรกยังคงอัตราค่าบริการพิกัดน้ำหนักแรกไว้ที่ ๓ บาท สำหรับพิกัดน้ำหนักไม่เกิน ๑๐ กรัม เป็นระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) และระยะที่สองจะปรับโดยอัตโนมัติตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ โดยมีอัตราค่าบริการในพิกัดน้ำหนักแรก ๔ บาท และมีอัตราค่าบริการสูงสุด ๖๒ บาท (จดหมาย ประเภทหีบห่อ พิกัดน้ำหนัก เกิน ๑,๐๐๐ กรัม แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ กรัม)

๔.๒ ไปรษณีย์บัตร ไม่เปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการในระยะแรก เป็นระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) และระยะที่สองจะปรับโดยอัตโนมัติตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ เพื่อปรับปรุงอัตราค่าบริการให้ใกล้เคียงกับอัตราจดหมายยิ่งขึ้น เนื่องจากเป็นบริการประเภทเดียวกันและต้องมีค่าใช้จ่ายในการพิมพ์ตัวไปรษณีย์บัตรด้วย

๔.๓ ของดีพิมพ์ ไม่เปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการในระยะแรก เป็นระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) และระยะที่สองจะปรับโดยอัตโนมัติตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ เพื่อให้ใกล้เคียงกับอัตราค่าบริการจดหมาย เนื่องจากในทางปฏิบัติ การให้บริการมีความแตกต่างจากจดหมายเพียงเล็กน้อย และการใช้บริการส่วนใหญ่เป็นไปในลักษณะเพื่อการค้าและการโฆษณาประชาสัมพันธ์ อัตราค่าบริการดังกล่าวจึงควรกำหนดให้สะท้อนกับต้นทุนการดำเนินงานมากที่สุด

๔.๔ พัสดุไปรษณีย์ ไม่เปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการในระยะแรก เป็นระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) และระยะที่สองจะปรับโดยอัตโนมัติตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ ทั้งนี้ การปรับปรุงอัตราค่าบริการมีหลักการว่า อัตราค่าบริการพัสดุไปรษณีย์ควรสูงกว่าอัตราค่าบริการของดีพิมพ์บวกค่าธรรมเนียมบริการไปรษณีย์ลงทะเบียนเล็กน้อย เนื่องจากบริการพัสดุไปรษณีย์เป็นบริการที่มีการลงทะเบียนให้ด้วยโดยอัตโนมัติ และการชดใช้ในกรณีสูญหายหรือเสียหายสูงกว่าบริการไปรษณีย์ลงทะเบียน

๔.๕ มาตรการรองรับผลกระทบ เพื่อเป็นการบรรเทาภาระของผู้ใช้บริการฝากส่งจำนวนมาก จึงได้กำหนดอัตราไปรษณียากรพิเศษสำหรับไปรษณีย์ภัณฑ์ภายในประเทศที่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด (ลูกข่ายใหญ่) โดยมีส่วนลดสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๔๔ จากอัตราที่ขอปรับขึ้นใหม่ โดยกำหนดเงื่อนไขในการใช้บริการ เช่น ฝากส่งเป็นประจำต่อเนื่อง ฝากส่งตั้งแต่ห้าแสนฉบับต่อเดือนขึ้นไป มีการคัดแยกเพื่ออำนวยความสะดวกในการส่งต่อในระบบงานไปรษณีย์ ฝากส่งและนำจ่ายในเขตพื้นที่เดียวกัน เป็นต้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราไปรษณียากรและค่าธรรมเนียมอื่น พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองสื่อสารโทรคมนาคม
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๔
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๐๐