



ที่ กต ๑๔๐๔/๕๒๒

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยและการแต่งตั้งนายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กอศ. รับที่..... 199  
วันที่..... ๒๑ มี.ค. ๒๕๖๕  
เวลา..... 10-30 น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐชูดาน ที่ mofa/protocol/44/8/Thailand ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๒๑
  ๒. ประวัติและข้อมูลส่วนบุคคลของนายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๑๐/๑๓๘๘๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๐๒/๖๑๕๐ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
  ๕. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๖/๓๘๔๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๔
  ๖. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย ลับ ที่ กท ๐๓๑๐/๗ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕
  ๗. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๔/๑๐๙๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยและการแต่งตั้งนายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เรื่องเดิม**

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รับทราบการปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยเป็นการชั่วคราว โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ และอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐชูดานประจำมาเลเซียมีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทยอย่างเป็นทางการ

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐชูดานลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๒๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔) แจ้งความประสงค์ขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยและการแต่งตั้งนายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๑.๓ เมื่อวันที่...

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจาก สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคโร ซึ่งมีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐชูดานว่า สถานเอกอัครราชทูต สาธารณรัฐชูดานประจำสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์แจ้งว่า ที่ทำการสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดาน ประจำประเทศไทย จะตั้งอยู่ที่อาคารไทยรงค์ ทาวเวอร์ เลขที่ ๓๓๓/๑-๓ ซอยพัฒนาการ ๓๖ ถนนพัฒนาการ แขวงสวนหลวง เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร

## **๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การอนุมัติให้แต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศประจำประเทศไทยมีนัยสำคัญเชิงนโยบาย ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น เรื่องนี้จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ทั้งนี้ การแต่งตั้ง นายอภิสิทธิ์ฯ เป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณาขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ต่างประเทศในประเทศไทย ที่กระทรวงการต่างประเทศได้ปรับปรุงใหม่ กล่าวคือ รัฐผู้ส่งมีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ในประเทศไทยได้ไม่เกิน ๒ แห่ง หรือเป็นไปตามหลักต่างตอบแทน และการกำหนดเขตกงสุลของสถานกงสุล กิตติมศักดิ์ให้ครอบคลุมได้หลายจังหวัดและให้รัฐผู้ส่งกำหนดเขตกงสุลตามภารกิจและความจำเป็น โดยปัจจุบันสาธารณรัฐชูดานยังไม่มีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในประเทศไทย

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การแต่งตั้งนายอภิสิทธิ์ฯ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทย เป็นประเด็นที่มีความเร่งด่วน เนื่องจากรัฐบาลสาธารณรัฐชูดานได้ปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐชูดาน ประจำประเทศไทยเป็นการชั่วคราว โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ด้านงบประมาณ จึงมีความประสงค์จะแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์เพื่อรักษาพลวัตความสัมพันธ์อันดีกับฝ่ายไทย ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

## **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

### **๔.๑ ข้อมูลภาพรวมของสาธารณรัฐชูดาน**

สาธารณรัฐชูดานเป็นประเทศที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในทวีปแอฟริกา มีประชากร ประมาณ ๔๓.๘๕ ล้านคน ชาวชูดานพึ่งพารายได้หลักจากอุตสาหกรรมเกษตรกรรมและปศุสัตว์ โดยมี สินค้าส่งออกหลัก คือ น้ำมันและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม ทองคำ เมล็ดพืช น้ำมันพืช อาหารสัตว์ น้ำตาล ฝ้าย สินค้าปศุสัตว์ จากสถิติกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ในปี ๒๕๖๔ สาธารณรัฐชูดานมีผลิตภัณฑ์มวลรวม ของประเทศ ๒๖.๑๑ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ ร้อยละ -๑.๕๖ มีรายได้ประชาชาติต่อหัว ๕๙๕.๔๗ ดอลลาร์สหรัฐ และอัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๑๙๔.๖ ที่ผ่านมา เศรษฐกิจของประเทศตกต่ำอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นผลมาจากความขัดแย้งภายในประเทศ และความขัดแย้งกับรัฐบาลสาธารณรัฐเซาท์ซูดานภายหลังการแยกประเทศเมื่อปี ๒๕๕๔

นอกจากนี้ สาธารณรัฐชูดานยังประสบปัญหาความไม่สงบภายในประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยเมื่อปี ๒๕๖๒ กองทัพชูดานได้ก่อการรัฐประหารและยึดอำนาจจากพลโทอิมาร์ อัล-บาชีร์ (Omar al-Bashir) ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐชูดานในขณะนั้น ซึ่งดำรงตำแหน่งมานาน ๓๐ ปี เนื่องจากปัญหา ความไม่พอใจต่อความถดถอยทางเศรษฐกิจ และปัญหาการทุจริตของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม แม้จะมีการจัดตั้ง สภาอธิปไตย ซึ่งเป็นรัฐบาลผสมระหว่างทหารกับพลเรือนขึ้น เพื่อทำหน้าที่บริหารประเทศชั่วคราว แต่ความขัดแย้งระหว่างกองทัพและพลเรือนยังคงดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง จนนำมาสู่การก่อรัฐประหาร ยึดอำนาจจากรัฐบาลโดยพลโท अबดุลฟัตตาห์ अबดุลเราะฮ์มาน เบอร์ฮาน (Lieutenant General Abdel Fattah Abdelrahman Burhan) ประธานสภาอธิปไตย เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

#### ๔.๒ ข้อมูลภาพรวมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐซูดาน

##### การเมือง ไทยและสาธารณรัฐซูดานสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน

เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๒๕ โดยไทยมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไคโร มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐซูดาน นอกจากนี้ เมื่อปี ๒๕๕๙ รัฐบาลไทยได้แต่งตั้งให้นายอะห์มัด บาเชียร์ เอลเนอเฟดี (Ahmed Bashir Elnefeidi) ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงคาร์ทุม ขณะที่ฝ่ายซูดานได้เปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐซูดานประจำประเทศไทยเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยมีนางชานา ฮะมัด อะลาวัต กูราฟี (Sanaa Hamad Alawad Gourafi) ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐซูดานประจำประเทศไทย ซึ่งต่อมา เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ รัฐบาลสาธารณรัฐซูดานได้ปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐซูดานประจำประเทศไทย ตามนัยข้อ ๑

##### เศรษฐกิจ ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจไทยกับสาธารณรัฐซูดานดำเนินไปด้วยดี โดยไทย

เป็นฝ่ายได้เปรียบดุลการค้ามาโดยตลอด แม้ว่าปัจจุบันมูลค่าการค้าระหว่างไทยกับสาธารณรัฐซูดาน จะมีไม่มากนัก แต่ยังมีโอกาสและศักยภาพที่จะขยายตัวได้อีกมาก เนื่องจากซูดานมีความต้องการซื้อสินค้าจากไทยในปริมาณที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๔ ไทยและสาธารณรัฐซูดานมีมูลค่าการค้ารวม ๓๑.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไทยส่งออก ๓๐.๓๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ นำเข้า ๑.๔๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยได้เปรียบดุลการค้า ๒๘.๙๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สินค้าส่งออกที่สำคัญของไทยไปยังสาธารณรัฐซูดาน ได้แก่ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เครื่องปรับอากาศ และส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์ยาง เคมีภัณฑ์ เครื่องซักผ้าและเครื่องซักแห้งและส่วนประกอบ สินค้านำเข้าที่สำคัญจากสาธารณรัฐซูดาน ได้แก่ สินแร่โลหะอื่น ๆ เศษโลหะและผลิตภัณฑ์ พืชและผลิตภัณฑ์จากพืช สัตว์และผลิตภัณฑ์จากสัตว์ สัตว์มีชีวิตไม่ได้ทำพันธุ์ เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ

##### ความร่วมมือทางวิชาการ กรมความร่วมมือระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือ

ในการฝึกอบรมและการสร้างขีดความสามารถของบุคลากรสาธารณรัฐซูดานในสาขาต่าง ๆ ที่สาธารณรัฐซูดานต้องการและไทยมีความเชี่ยวชาญ ได้แก่ เกษตรกรรม ปศุสัตว์ สาธารณสุข การศึกษาและการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ อาทิ การให้ทุนการศึกษาระยะสั้น (Annual International Training Course – AITC) และระยะยาว (Thailand International Postgraduate Programme – TIPP) รวมถึงการให้ความช่วยเหลือผ่านความร่วมมือแบบไตรภาคีระหว่างไทย – ญี่ปุ่น – ซูดาน เพื่อจัดตั้งศูนย์วิจัยการประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและการจัดตั้งฟาร์มเพาะเลี้ยงปลาในลำนาร่องในเขตคาร์ทุม

#### ๔.๓ ประวัตินายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์

นายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์ เกิดเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ ปัจจุบันอายุ ๕๐ ปี สำเร็จการศึกษาระดับอนุปริญญา Associate Degree Portland Community College สหรัฐอเมริกา ปริญญาตรีและปริญญาโท สาขารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี และปริญญาเอก หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยนอร์ทกรุงเทพ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร นายกสมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย และกรรมการบริหารบริษัทต่าง ๆ อาทิ บริษัท อนุสรณ์คำวาสตุก่อสร้าง จำกัด ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

##### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

##### ๖. ผลกระทบ

ไม่มี

##### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

##### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตรวจสอบประวัติและพฤติกรรมบุคคล

/ของนายอภิสิทธิ์ฯ...

ของนายอภิสิทธิ์ฯ รวมถึงข้อมูลที่ตั้งสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยแล้ว ซึ่งหน่วยงานความมั่นคงดังกล่าวแจ้งว่าไม่พบว่ามีประวัติหรือพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของไทย และสถานที่ที่จะใช้เป็นที่ทำการสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยมีความเหมาะสม ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๗

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อการแต่งตั้งนายอภิสิทธิ์ฯ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยของรัฐบาลชูดานข้างต้น เนื่องจาก

๘.๒.๑ การที่รัฐบาลสาธารณรัฐชูดานได้เสนอแต่งตั้งนายอภิสิทธิ์ฯ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยในโอกาสแรกภายหลังการปิดสถานเอกอัครราชทูตชูดานประจำประเทศไทยเป็นการชั่วคราว เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ สะท้อนถึงเจตนารมณ์ที่จะรักษาและเสริมสร้างพลวัตความสัมพันธ์อันดี และเสริมสร้างความร่วมมือที่สร้างสรรค์กับฝ่ายไทยให้ยั่งยืนต่อไป

๘.๒.๒ การแต่งตั้งนายอภิสิทธิ์ฯ ซึ่งเป็นนักธุรกิจชั้นนำของไทย และมีบทบาทในภาคอุตสาหกรรมประมง จะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดี และเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจระหว่างภาครัฐและเอกชนชูดานกับไทยเกี่ยวกับสาขาความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน โดยเฉพาะสาขาประมง ซึ่งจะมีส่วนช่วยขับเคลื่อนการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศในภูมิภาคแอฟริกา และการขยายตลาดใหม่ในภูมิภาคแอฟริกาให้มีผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

#### ๙. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รับทราบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เรื่องการปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยเป็นการชั่วคราว โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ และการมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐชูดานประจำมาเลเซียมีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทย อย่างเป็นทางการ

#### ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทยและการแต่งตั้งนายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชูดานประจำประเทศไทย เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีและเสริมสร้างพลวัตของความร่วมมือระหว่างไทยกับสาธารณรัฐชูดานให้ยั่งยืนและเป็นประโยชน์ร่วมกันสืบไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองแอฟริกา

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๔๑ (ภาษาญี่อิตา ๐๘ ๕๐๙๙ ๙๘๘๔)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ gr.sujira@mfa.mail.go.th