

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๑๕๑๒๐



กค. 1๑๙.5
วันที่ 21 0.ก. 64
เวลา 15.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 1๙๑๒
วันที่ 1 S.A. 256๓ ๑.23

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการติดตั้งระบบโครงข่ายโทรคมนาคมของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๔๔๘ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการติดตั้งระบบโครงข่ายโทรคมนาคมของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) (โครงการฯ) จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. การดำเนินโครงการฯ เป็นการสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานระบบราง และการพัฒนาระบบขนส่งทางรางของประเทศ ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและความสะดวกรวดเร็วด้านการสื่อสาร ภายในและการให้บริการของ รฟท. ให้ครอบคลุมสถานีตลอดแนวเส้นทางรถไฟทั่วประเทศ ประกอบกับ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบโครงการฯ ในกรอบวงเงิน ๑,๕๔๘.๗๗ ล้านบาท แล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ รฟท. กู้เงินในประเทศ เพื่อดำเนินโครงการฯ ในกรอบวงเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ๑,๕๔๘.๗๗ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ (พ.ร.บ. รฟท.) มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน การกู้เงิน กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน และให้ รฟท. เป็นผู้รับภาระเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ให้ รฟท. ก่อหนี้ด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ ตามมาตรา ๔๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ อย่างเคร่งครัด และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ รฟท. กู้เงิน เพื่อดำเนินโครงการฯ แล้ว ให้ รฟท. จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและเสนอความต้องการกู้เงินให้เป็นปัจจุบันเพื่อบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป

๒. การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ รฟท. ใช้เงินกู้ได้ตาม พ.ร.บ. รฟท. มาตรา ๓๙ (๔) เพื่อดำเนินโครงการฯ ข้างต้น ก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงิน การคลังแก่รัฐ ดังนั้น หน่วยงานที่เสนอเรื่องดังกล่าวต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์บทบัญญัติมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ใดๆก็ดี การขออนุมัติดำเนินโครงการฯ ดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ รวมถึงให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๙ และ ๕๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๓. เห็นควรให้ รฟท. พิจารณาการใช้ประโยชน์โครงข่ายนอกเหนือจากกิจการเดินรถระบบขนส่งทางรางตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการฯ ในภารกิจของ รฟท. และในภารกิจของกระทรวงคมนาคม ในกรณีที่ความจุของโครงข่ายที่เหลือจากการใช้งานมีเพียงพอและเส้นทางโครงข่ายมีความครอบคลุมต่อการให้หน่วยงานอื่นใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ ซึ่งจะช่วยสร้างรายได้เพิ่มเติมและลดผลขาดทุนของ รฟท. รวมทั้งลดภาระทางการเงินของภาครัฐ

๔. รฟท. มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำและมีความล่าช้าจากแผนงานมากมาอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. ให้ความสำคัญกับการติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ปัจจุบัน รฟท. อยู่ระหว่างดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ระยะที่ ๑ ซึ่งพบปัญหาและอุปสรรคระหว่างก่อสร้าง เช่น การเวนคืนที่ดิน การขออนุญาตเข้าพื้นที่ การปรับแบบระหว่างก่อสร้าง และการประสานงานภายในหน่วยงาน เป็นต้น ทำให้ผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนงานและระยะเวลาที่กำหนดไว้ ดังนั้น ในการดำเนินโครงการฯ ขอให้ รฟท. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกองค์กรอย่างใกล้ชิดทุกขั้นตอน เพื่อให้มีการวางแผนการก่อสร้างอย่างบูรณาการและลดปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลต่อความล่าช้าในการดำเนินงาน และเพื่อให้การใช้จ่ายเงินลงทุนมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาและฟื้นฟูองค์กร

๕. รฟท. ควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหองค์กร และเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับให้ รฟท. ดำเนินการแก้ไขปัญหองค์กรให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดโดยเร็ว โดยเฉพาะบริษัทบริหารทรัพย์สิน ซึ่งมีส่วนสำคัญต่อการสร้างรายได้ให้กับ รฟท. เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาด้านการเงินให้กับ รฟท. ได้อย่างเป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๒

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๕๗