



ที่ กค ๐๗๓/ก ๙๙๒

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ ๙๙๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริโภคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
 (COVID-19))

เรียน เลขาธิการคณารัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณารัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน
 ๑ ฉบับ
 ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณารัฐมนตรี
 ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริโภคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)) มาเพื่อคณารัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณารัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณารัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณารัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้มีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริโภคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตามพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ๗๐๑) พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ๗๒๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้บุคคลธรรมดาหักลดหย่อนเงินและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล หักรายจ่ายเงินหรือทรัพย์สินที่บริโภคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหา COVID-19 ได้ ๑ เท่า สำหรับการบริโภคผ่านระบบบริจาคอิเล็กทรอนิกส์ (e-Donation) ของกรมสรรพากร ตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๕ และยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการสำหรับการบริโภคสินค้าให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหา COVID-19 ตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๕

/๒. เหตุผล...

~~จวบ.~~ ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้การสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหา COVID-19 ในประเทศไทยเป็นไปอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังเห็นควรขยายระยะเวลาตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาระดับโลกเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและจะต้องมีการตราพระราชบัญญัติ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาระดับโลกเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)) มีความเร่งด่วนที่สุด เนื่องจากมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาระดับโลกเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สิ้นสุดไปเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๕ แต่ยังมีความจำเป็นต้องสนับสนุนการแก้ไขสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 ที่ดำเนินอยู่ในปัจจุบัน ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาระดับโลกเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)) เป็นการให้บุคคลธรรมด้าหักลดหย่อนเงินและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลห้ารายจ่ายเงินหรือทรัพย์สินที่บริจาคซึ่งไม่สามารถหักลดหย่อนหรือห้ารายจ่ายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคปกติต่อไปอีก ๑ ปี ๑๐ เดือน จำกัดสิ้นสุดวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยดำเนินการในลักษณะการยกเว้นภาษีเงินได้เท่ากับจำนวนที่บริจาค ทั้งนี้ อยู่ในเดือนเดียวกันกับมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคปกติ นอกจากนั้น ยังเป็นการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการสำหรับการบริจาคสินค้า ซึ่งตามประมวลรัชฎากรถือเป็นการขายสินค้าและต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มต่อไปอีก ๑ ปี ๑๐ เดือนเช่นกัน

๔.๒ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอมาตรการภาษีไว้ดังนี้

๔.๒.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย

๔.๒.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรได้จะกระทำได้ ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเศรษฐกิจและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๔. ผลกระทบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วพบว่า ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)) จะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ แต่จะได้รับประโยชน์คุ้มค่าที่จะดำเนินการ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

๔.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)) จะทำให้สูญเสียรายได้ภาษีปีละประมาณ ๕ ล้านบาท รวมขยายระยะเวลา ๑ ปี ๑๐ เดือน ประมาณ ๕ ล้านบาท

๔.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๒.๑ ช่วยสนับสนุนการป้องกัน การระงับ และการยับยั้งการแพร่ระบาดของ COVID-19 ซึ่งจะเป็นผลดีแก่สุขภาพของประชาชน ตลอดจนเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศไทย

๔.๒.๒ ช่วยจูงใจให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการแก้ไขสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 ซึ่งจะส่งผลให้ภาครัฐสามารถประหัดค่าใช้จ่ายนำไปช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 ได้อย่างทั่วถึง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรตราพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)) โดยมีหลักการดังนี้

๖.๑ ให้บุคคลธรรมด้าหักลดหย่อนเงินที่บริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับการป้องกัน ระงับ ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ผ่านระบบบริจาคอิเล็กทรอนิกส์ (e-Donation) ของกรมสรรพากร ตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมด้าสำหรับเงินได้เท่าจำนวนที่บริจาค แต่เมื่อร่วมกับเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัชฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนอื่น ๆ แล้ว

๖.๒ ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักรายจ่ายเงินหรือทรัพย์สินที่บริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับการป้องกัน ระงับ ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ผ่านระบบบริจาคอิเล็กทรอนิกส์ (e-Donation) ของกรมสรรพากร ตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินได้เท่าจำนวนที่บริจาค แต่เมื่อร่วมกับรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัชฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ

๖.๓ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการสำหรับการบริจาคมสินค้าให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับการป้องกัน ระงับ ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๖


ทั้งนี้ การยกเว้นภาษีตามข้อ ๔.๑ – ๖.๓ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข^๑
ที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด โดยเมื่อพระราชบุญภูมิฯ ยกเว้นภาษีมีผลใช้บังคับแล้ว กรมสรรพากร
จะต้องออกประกาศหรืออธิบดีกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาทิตย์ พิสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง

กรมสรรพากร
กองวิชาการแผนภาษี
โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓
โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓
E-mail : taxpolicy@rd.go.th

