

สลด.

ส่ง : กอศ.

รับที่ : ธ2411/65

3 มี.ค. 2565 เวลา 14.30 น.



ที่ กต ๑๑๐๔/๒๓

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น เครื่องรัฐออสเตรเลียนใหม่ และการปรับสถานะ
สถานทำการทางกงสุลจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำนครเมลเบิร์น เป็น สถานกงสุลกิตติมศักดิ์
ณ นครเมลเบิร์น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กอศ. รับที่.....159
วันที่.....๓ มี.ค. ๒๕๖๕
เวลา.....15.0๐ น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๘/๑๕๙๔๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศและการค้าเครื่องรัฐออสเตรเลียน ที่ PRB No 160/2021 ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๒๑ เห็นชอบแต่งตั้งนางเทสซา ซัลลิวัน (Tessa Sullivan)
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ที่ รก ๐๐๐๔/๑๕๕๖ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
 ๔. ประวัติย่อ นางเทสซา ซัลลิวัน
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๑๐/๑๓๙๘๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 ๖. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย ลับ ที่ กท ๐๓๑๐/๑๖๖๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๖๐๒/๑๕๗๗ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
 ๘. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๓๙๗๒ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งนางเทสซา ซัลลิวัน (Ms. Tessa Sullivan) ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น เครื่องรัฐออสเตรเลียนใหม่ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมรัฐวิกตอเรีย เครื่องรัฐออสเตรเลียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยปรับสถานะสถานทำการทางกงสุลจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำนครเมลเบิร์น เป็น สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น เพื่อให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของเครื่องรัฐออสเตรเลียน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ รับทราบการสิ้นสุดหน้าที่ของ นายไซมอน แอมเฮิร์ทส์ วอลเลซ (Mr. Simon Amhurst Wallace) กงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำนครเมลเบิร์น

/เครื่องรัฐออสเตรเลียน...

เครือรัฐออสเตรเลีย ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากกระบวนการดำรงตำแหน่งและไม่ประสงค์จะต่ออายุการดำรงตำแหน่ง โดยให้นายแอนโทนี แอมเฮิร์สต์ วอลเลซ (Mr. Antony Amhurst Wallace) รองกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำนครเมลเบิร์น เครือรัฐออสเตรเลีย ปฏิบัติหน้าที่แทนไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์คนใหม่ แต่ไม่เกินวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงแคนเบอร์รา มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศและการค้าเครือรัฐออสเตรเลีย เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ขอรับความเห็นชอบต่อการแต่งตั้งให้นางเทสซา ซัลลิวัน ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น และได้รับแจ้งเกี่ยวกับแนวปฏิบัติของเครือรัฐออสเตรเลียเกี่ยวกับชื่อของสถานทำการทางกงสุลว่า ชื่อของสถานทำการทางกงสุลต้องสอดคล้องกับตำแหน่งของหัวหน้าสถานทำการ ซึ่งต่อมา กระทรวงการต่างประเทศและการค้าเครือรัฐออสเตรเลียได้มีหนังสือแจ้งการเห็นชอบต่อการแต่งตั้งดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เห็นชอบการแต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น (นางเทสซา ซัลลิวัน) ในตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ และให้ยกเว้นระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๙ วรรค ๔ ซึ่งกำหนดให้สถานะของสถานทำการทางกงสุลจะไม่เปลี่ยนแปลงไปตามสถานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล เฉพาะในกรณีของเครือรัฐออสเตรเลีย โดยให้ปรับสถานะสถานทำการทางกงสุลจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ เป็น สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ เพื่อให้สอดคล้องกับตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานตามแนวปฏิบัติของเครือรัฐออสเตรเลีย และใช้แนวทางดังกล่าวกับการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ของไทยทั้งหมดในเครือรัฐออสเตรเลีย โดยหากในอนาคตฝ่ายไทยจะพิจารณาเลื่อนฐานะหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลให้เป็นกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ก็จะต้องเลื่อนระดับสถานทำการทางกงสุลให้เป็นสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ตามแนวปฏิบัติของเครือรัฐออสเตรเลียเช่นกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศเป็นการแต่งตั้งโดยรัฐผู้ส่งเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ของประเทศไทยในรัฐผู้รับ จึงเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้เห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น มีส่วนสำคัญในการช่วยสนับสนุนการทำงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงแคนเบอร์รา ในการดูแลคุ้มครองชาวไทยในเครือรัฐออสเตรเลีย โดยเฉพาะในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งรัฐวิกตอเรียมีชุมชนชาวไทยขนาดใหญ่เป็นอันดับสองรองจากรัฐนิวเซาท์เวลส์ นอกจากนี้ ยังจะมีส่วนช่วยพัฒนาความร่วมมือและสนับสนุนการประสานงานระหว่างประเทศไทยกับหน่วยงานท้องถิ่นของเครือรัฐออสเตรเลียให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ไทย - เครือรัฐออสเตรเลีย

๔.๑.๑ ไทยกับเครือรัฐออสเตรเลียมีความสัมพันธ์ที่นับตั้งแต่สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๔๙๕ และเมื่อปี ๒๕๖๓ ทั้งสองฝ่ายได้ยกระดับความสัมพันธ์เป็น

/หุ้ส่วนทาง...

หุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ โดยมีความร่วมมือครอบคลุมทุกมิติ และจะครบรอบ ๗๐ ปีของการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตในปี ๒๕๖๕

๔.๑.๒ ปัจจุบัน ไทยเป็นคู่ค้าอันดับ ๗ ของเครือรัฐออสเตรเลีย ในขณะที่เครือรัฐออสเตรเลียเป็นคู่ค้าอันดับ ๗ ของไทย โดยไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ามาโดยตลอด ในปี ๒๕๖๔ การค้าทวิภาคีมีมูลค่ารวม ๑๗,๒๖๐.๕๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๓๑.๓๘ ไทยส่งออก ๑๐,๙๐๑.๘๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไทยนำเข้า ๖,๓๕๘.๗๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และไทยได้ดุลการค้า ๔,๕๔๓.๑๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนางเทสซา ซัลลิวัน

นางเทสซา ซัลลิวัน อายุ ๓๙ ปี เป็นบุคคลที่เกิดในประเทศไทย และถือสองสัญชาติทั้งไทยและออสเตรเลีย สามารถสื่อสารภาษาไทยและภาษาอังกฤษได้ดี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี สาขาศิลปศาสตร์และวิทยาศาสตร์ และปริญญาโท สาขานิติศาสตร์ จาก Monash University เครือรัฐออสเตรเลีย ปัจจุบันประกอบอาชีพเป็นอาจารย์สอนวิชากฎหมายที่ University of New England รัฐวิกตอเรีย เครือรัฐออสเตรเลีย รวมทั้งเป็นกรรมการและที่ปรึกษาให้กับบริษัท Sullivan Property Pty Ltd. ซึ่งประกอบกิจการด้านอสังหาริมทรัพย์ นอกจากนี้ เคยเป็นทนายความและเจ้าหน้าที่ประจำศาลสูงสุดของรัฐวิกตอเรีย โดยทำหน้าที่เป็นผู้ไกล่เกลี่ยและอนุญาโตตุลาการประจำศาล และมีประสบการณ์ด้านการเมืองท้องถิ่นโดยเป็นสมาชิกสภาของ Melbourne City Council รัฐวิกตอเรีย รวมทั้งมีประสบการณ์ด้านการสื่อสารมวลชน ดังรายละเอียดการถอดชื่อภาษาไทยและประวัติย่อ นางเทสซา ซัลลิวัน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๔.๓ แนวทางแบ่งการเรียกสถานกงสุลกิตติมศักดิ์

กระทรวงการต่างประเทศได้มีแนวทางแบ่งการเรียกสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ของต่างประเทศในไทยออกเป็น ๒ ประเภท คือ (๑) สถานกงสุลกิตติมศักดิ์.....(ประเทศ).....ประจำประเทศไทย และ (๒) สถานกงสุลกิตติมศักดิ์....(ประเทศ)..... ณ จังหวัด..... ในการนี้ เพื่อให้การเรียกชื่อสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ของไทยในต่างประเทศและสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ของต่างประเทศในไทย มีความสอดคล้องและใช้หลักการเดียวกันจึงเห็นควรให้เปลี่ยนชื่อเรียกสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำนครเมลเบิร์น เป็น สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์นคนใหม่เป็นการสนับสนุนกลไกการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับเครือรัฐออสเตรเลียในมิติต่าง ๆ ให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น ขณะที่การเปลี่ยนชื่อเรียกเป็นสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น เป็นการสร้างระเบียบแบบแผนให้กับการตั้งชื่อสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ของไทยในต่างประเทศ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอความร่วมมือให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล และศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย

/ตรวจสอบ...

ตรวจสอบประวัติของนางเทสซา ซัลลิวันแล้ว ไม่พบว่ามีความประพฤติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกงสุลกิตติมศักดิ์ที่รัฐผู้ส่งแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ดังนี้

๙.๑ ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ

๙.๒ ข้อ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งจะมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสาร ที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

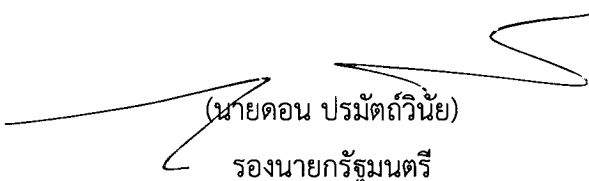
หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งให้นางเทสซา ซัลลิวัน ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการตามหลักเกณฑ์อนุสัญญากรุงเวียนนาฯ ข้างต้น รวมถึงตามระเบียบและแนวปฏิบัติของไทยที่เกี่ยวข้องต่อไป ได้แก่ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศ ว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ และแบบพิธีของกรมพิธีการทูตเกี่ยวกับการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ การออกสัญญาบัตรตราตั้ง และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งให้นางเทสซา ซัลลิวัน ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น เครื่องรัฐออสเตรเลีย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมรัฐวิกตอเรีย เครื่องรัฐออสเตรเลีย สิบแทนนายไซมอน แอมเฮิร์ทส์ วอลเลซ กงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำนครเมลเบิร์น เครื่องรัฐออสเตรเลีย ที่ครบวาระการดำรงตำแหน่ง โดยปรับสถานะสถานทำการกงสุลจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำนครเมลเบิร์น เป็น สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเมลเบิร์น เพื่อให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของเครื่องรัฐออสเตรเลีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองแปซิฟิกใต้

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๑๙ (ณพีศ ๐๙๘ ๔๖๓ ๕๔๙๕)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nopasi.n@mfa.go.th