



กวด. 43
วันที่ ๒๘ ส.ค. ๖๕
เวลา ๑๖.๓๐ น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด. ✓

รับที่ : ๓3250/65

28 มี.ค. 2565 เวลา 16.30 น.



ที่ กค ๐๖๑๕/๔๓๓ ๕๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. โครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓
 ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามมาตรา ๒๗
 ๔. บันทึกวิเคราะห์สรุป ประกอบการเสนอโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓
 ๕. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓ (โครงการฯ) ของการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ อยู่ในขอบข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นชอบในหลักการโครงการ ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อ ใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง การยาสูบแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติรวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณ เมื่อค่าใช้จ่ายในโครงการได้ข้อยุติชัดเจนแล้ว เห็นควรมอบให้ การยาสูบแห่งประเทศไทยจัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์ และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือ พร้อมทั้งตรวจสอบสิทธิ

ของเกษตรกร...

ของเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบที่จะได้รับความช่วยเหลือให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้โดยปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๒ กระทรวงการคลัง โดยการยาสูบแห่งประเทศไทยได้เสนอโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤกษ์การผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓ และได้รับความเห็นชอบอัตราเงินค่าใช้จ่ายโครงการฯ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/๑๙๑๗๗ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี ให้กระทรวงการคลัง โดยการยาสูบแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๑๕๙,๖๙๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเก้าพันหกแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๗/๔๐๕๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤกษ์การผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีความจำเป็นต้องสำรองไว้เพื่อเป็นการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติ ตลอดจนเพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และการใช้บังคับดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒.๒ การขออนุมัติจัดสรรงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่มีวงเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท หน่วยรับงบประมาณจะต้องนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบเนื่องจากขาดรายได้เพื่อใช้ในการดำรงชีวิต จึงเห็นควรเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

เนื่องจากการเพาะปลูกยาสูบได้รับค่าตอบแทนสูงกว่าพืชชนิดอื่น จึงทำให้การพิจารณาแนวทางการส่งเสริมเกษตรกรให้เพาะปลูกพืชชนิดอื่นทดแทนการปลูกยาสูบยังดำเนินการพิจารณาไม่เสร็จสิ้น และเกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อของการยาสูบแห่งประเทศไทย ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบส่งผลให้เกษตรกรผู้เพาะปลูกยาสูบขาดรายได้เพื่อใช้ในการดำรงชีวิต จึงมีการเรียกร้องขอให้รัฐบาลช่วยเหลือให้ความช่วยเหลือตลอดเวลาที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังจึงได้เสนอ โครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤดูแล้งการผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓ โดยขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๙.๖๙ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบ ผู้บ่มอสิระ และเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบภายใต้สังกัดผู้บ่มอสิระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤดูแล้งการผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓

๔.๒ กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบที่ได้รับโควตาการรับซื้อใบยาสูบในฤดูแล้งการผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ซึ่งได้ขึ้นทะเบียนกับการยาสูบแห่งประเทศไทยและกรมสรรพสามิต รวมจำนวน ๑๔,๒๙๒ ราย แบ่งออกเป็น ๓ ประเภทใบยา ดังนี้

- ใบยาเวอร์รียเนี่ย: ชาวไร่นาสังกัด จำนวน ๒,๓๗๘ ราย
ผู้บ่มอสิระ จำนวน ๕๔ ราย
ชาวไร่นายาสูบ จำนวน ๑,๘๐๗ ราย
- ใบยาเบอร์เลย์: ชาวไร่นาสังกัด จำนวน ๖,๕๖๒ ราย
- ใบยาเตอร์กิซ: ชาวไร่นาสังกัด จำนวน ๓,๔๙๑ ราย

๔.๓ การให้ความช่วยเหลือ รัฐบาลให้ความช่วยเหลือโดยจ่ายเงินช่วยเหลือให้เกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอสิระ ในอัตราร้อยละ ๗๐ ของรายได้ที่ขาดหายไป โดยคำนวณเงินช่วยเหลือจากปริมาณโควตาการผลิตใบยาที่ลดลงในฤดูแล้งการผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับปริมาณโควตาที่ได้รับในฤดูแล้งการผลิต ๒๕๖๐/๒๕๖๑ คูณด้วยร้อยละ ๗๐ ของรายได้ที่ขาดหายไป เกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบจะได้รับเงินช่วยเหลือตามปริมาณการรับซื้อใบยาสูบที่ลดลงจริงในแต่ละประเภทใบยา และปัจจุบันในพื้นที่ดังกล่าวต้องไม่มีการปลูกยาสูบทดแทน รายละเอียดดังนี้

ประเภทใบยา	(๑) จำนวนโควตาที่ลดลงจาก ฤดูแล้งการผลิต ๒๕๖๐/๒๕๖๑ (ล้านกิโลกรัม)	(๒) รายได้ที่ขาดหายไป* (บาท/กิโลกรัม)	(๓) = ๗๐% x (๒) อัตราเงินช่วยเหลือ** (บาท/กิโลกรัม)	(๔) = (๑)x(๓) จำนวนเงินช่วยเหลือ (ล้านบาท)
เวอร์รียเนี่ย	๔.๓๖	๒๕.๐๐	๑๗.๕๐	๗๖.๓๐
เบอร์เลย์	๕.๒๗	๑๔.๐๐	๙.๘๐	๕๑.๖๕
เตอร์กิซ	๒.๒๖	๒๐.๐๐	๑๔.๐๐	๓๑.๖๔
รวมเงินช่วยเหลือ				๑๕๙.๕๙
ค่าธรรมเนียมการบริการโอนเงินแก่ ชกส. รายละเอียด ๗ บาท				๐.๑๐
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น				๑๕๙.๖๙

หมายเหตุ:

* รายได้ที่ขาดหายไป = รายได้จากการขายใบยาสูบ - ต้นทุนการผลิต

** อัตราเงินช่วยเหลือ = ร้อยละ ๗๐ ของรายได้ที่ขาดหายไป

สำหรับ...

สำหรับการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้บ่มอิสระและชาวไร่ไวยาสด โดยแบ่งตามสัดส่วนต้นทุน
ดำเนินการระหว่างผู้บ่มอิสระและชาวไร่ไวยาสด ๗๐:๓๐ ของเงินช่วยเหลือสำหรับไวยาเวอร์รียเนีย
โดยผู้บ่มอิสระได้รับเงินช่วยเหลือ ๑๒.๒๕ บาทต่อกิโลกรัม และชาวไร่ไวยาสดได้รับเงินช่วยเหลือ ๕.๒๕ บาท
ต่อกิโลกรัม

๔.๔ วิธีดำเนินโครงการ

๑) เกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอิสระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณ
การรับซื้อใบยาสูบ ลงทะเบียนขอรับความช่วยเหลือกับการยาสูบแห่งประเทศไทย

๒) แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบ
และผู้บ่มอิสระ

๓) คณะกรรมการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและ
ผู้บ่มอิสระ ตรวจสอบข้อเท็จจริงและประเมินเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอิสระ ตามข้อ ๑)

๔) คณะกรรมการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและ
ผู้บ่มอิสระรวบรวมข้อมูล และมอบหมายธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้ความอนุเคราะห์
ในการโอนเงินที่ได้รับจากการยาสูบแห่งประเทศไทยเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตรของเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับสิทธิภายใต้โครงการดังกล่าว และทำรายงานการจ่ายเงินให้กับ
การยาสูบแห่งประเทศไทยทราบ

๔.๕ ระยะเวลาโครงการ

ภายใน ๑๕๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๔.๖ งบประมาณขุดเซยจากรัฐบาล

การยาสูบแห่งประเทศไทยขอรับงบประมาณเพื่อจ่ายชดเชยให้แก่เกษตรกรผู้เพาะปลูก
ต้นยาสูบและผู้บ่มอิสระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาภายใต้โครงการฯ โดยใช้
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ
จำเป็น รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๙.๖๙ ล้านบาท

ซึ่งสำนักงบประมาณได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว
นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดยการยาสูบแห่งประเทศไทย ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน
๑๕๙,๖๙๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านหกแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการ
ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้บ่มอิสระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อ
ใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤกษ์การผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓

๕. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

การดำเนินโครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติ
ในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ)
และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูล
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยการยาสูบแห่งประเทศไทย
ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตร ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบเนื่องจากขาดรายได้เพื่อใช้ในการดำรงชีวิต ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๙.๖๙ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและผู้ป้อนิสระที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของการยาสูบแห่งประเทศไทย ฤกษ์การผลิต ๒๕๖๒/๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

สำนักมาตรฐานและพัฒนากิจการจัดเก็บภาษี ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐-๑๙ ต่อ ๕๒๑๓๒๑

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๕๑๘