

กวด. 42  
วันที่ 25 ส.ค. 65  
เวลา 14.40

ส่ง : กวด.

รับที่ : 83197/65

25 มี.ค. 2565 เวลา 14.30 น.



# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๗.๓/ ๗๖๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ปฏิญญากลาสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน (Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีสหราชอาณาจักร ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ และปฏิญญา  
กลาสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. สรุปความเห็นของหน่วยงานต่อปฏิญญากลาสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน  
๔. มติคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕  
เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕  
๕. มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕  
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๗/๑๒๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ปฏิญญากลาสโกว์  
ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน (Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use)  
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ  
ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยรองนายกรัฐมนตรี  
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญา  
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on  
Climate Change: UNFCCC) ได้รับการประสานจากสถานเอกอัครราชทูตสหราชอาณาจักรประจำประเทศไทย  
แจ้งว่า นายบอริส จอห์นสัน นายกรัฐมนตรีสหราชอาณาจักร ในฐานะประธานการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ

สมัยที่ ๒๖ ...

สมัยที่ ๒๖ (COP26) มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอเชิญชวนให้พิจารณาเข้าร่วมปฏิญญากลาสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือถึงหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับปฏิญญา จำนวน ๖ หน่วยงาน ประกอบด้วย กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และกรมองค์การระหว่างประเทศ เพื่อพิจารณาคความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการเข้าร่วมปฏิญญา ของประเทศไทย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง ๖ หน่วยงานดังกล่าวไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าร่วมปฏิญญา เนื่องจากสอดคล้องกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ด้านการจัดการป่าไม้ ทรัพยากรที่ดิน และการเกษตรที่ยั่งยืน รวมถึงไม่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติไม่ขัดข้องในหลักการต่อการเข้าร่วมปฏิญญา หากหน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดต่อข้อกำหนด ระเบียบ และข้อบังคับของประเทศ อาจพิจารณาเข้าร่วมได้ ทั้งนี้ เห็นขอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประสานฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ นำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เพื่อพิจารณาการเข้าร่วมปฏิญญา ของประเทศไทย

๑.๔ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติไม่ขัดข้องต่อการเข้าร่วมปฏิญญา ของประเทศไทย ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติต่อฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาการเข้าร่วมปฏิญญา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๕ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติไม่ขัดข้องต่อการเข้าร่วมปฏิญญา ของประเทศไทย และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานแจ้งมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ปฏิญญากลาสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การเข้าร่วมปฏิญญากราสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน จะสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศไทยตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ในการเพิ่มพื้นที่ป่าให้ได้ร้อยละ ๕๕ และเป้าหมายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการบรรลุความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และมุ่งสู่การปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net-zero greenhouse gas emission) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ ตามที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวถ้อยแถลงของประเทศไทยในการประชุมสุดยอดผู้นำโลก (World Leaders Summit) ของ COP26 เมื่อวันที่ ๑ - ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ณ เมืองกราสโกว์ สหราชอาณาจักร รวมถึงจะเสริมสร้างบทบาทและภาพลักษณ์ของประเทศไทยด้านการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรป่าไม้และที่ดินอย่างยั่งยืนในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งขณะนี้ (วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕) มีประเทศสมาชิกภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ประกาศเข้าร่วมปฏิญญาฯ แล้ว ๑๔๓ ประเทศ จากทั้งหมด ๑๙๗ ประเทศ จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

### **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ปฏิญญากราสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน มีวัตถุประสงค์เพื่อเน้นย้ำความสำคัญของการจัดการป่าไม้ ความหลากหลายทางชีวภาพ และการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน และแสดงความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการเพื่อหยุดยั้งการสูญเสียป่าไม้และความเสื่อมโทรมของที่ดินภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ตลอดจนเปลี่ยนผ่านสู่การใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน โดยมีประเด็นสำคัญ ประกอบด้วย (๑) การอนุรักษ์ป่าไม้และระบบนิเวศบนบก (๒) สนับสนุนนโยบายการค้าและการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (๓) เสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้กับชุมชนท้องถิ่น (๔) ดำเนินการหรือปรับเปลี่ยนนโยบายการเกษตรยั่งยืนและความมั่นคงด้านอาหาร (หากจำเป็น) (๕) สนับสนุนด้านการเงินเพื่อการเกษตรและการจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืน (๖) อำนวยความสะดวกให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนให้สอดคล้องกับเป้าหมายการฟื้นฟูพื้นที่ป่าและที่ดินจากความเสื่อมโทรม

### **๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นว่า ปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนรับรองปฏิญญาฯ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอ ...

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมปฏิญญากลาสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในหนังสือแจ้งยืนยันการเข้าร่วมปฏิญญาฯ เพื่อนำส่งให้สหราชอาณาจักรต่อไป

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยประสานงานหลักในการดำเนินการตามปฏิญญากลาสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐ (ขั้ววรรณ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@onep.go.th