

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๘๐๒/๕๖๕



สลด. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ล407/65

15 มี.ค. 2565 เวลา 14.21 น.



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖๒ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขอเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

ลับ ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๑) /๓๒๘๒ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๕

๒. หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๒/๔๙๑ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอนำเรื่องการขอเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ระหว่างบ้านดอนยม ตำบลโคสี อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ประเทศไทย กับบ้านก้วยอุดม เมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เสนอเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติในหลักการให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ซึ่งต่อมาฝ่ายไทยและฝ่ายลาวได้ลงนามความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็น

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ มีมติกำหนดไว้ว่า ในการขอเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวในครั้งต่อไป ไม่ว่าในด้านประเทศใด เพื่อวัตถุประสงค์ใดก็ตาม ควรต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีก่อนลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาทุกครั้ง โดยต้องมีความเห็นของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติประกอบด้วย ทั้งนี้ การจะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบหรืออนุมัติ ควรเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบวิธีปฏิบัติ ตลอดจนนโยบายของรัฐบาลในช่วงเวลานั้นๆ ด้วย ดังนั้น การขอเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การพิจารณาเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) จะช่วยอำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายบุคลากร ยานพาหนะ เครื่องจักร/อุปกรณ์

ลับ

ที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง และทำให้การก่อสร้างสะพานมีความคืบหน้ารวดเร็วกว่าขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับแผนในการก่อสร้างโครงสร้างหลักของสะพานที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนฤดูฝน มิฉะนั้นจะทำให้การก่อสร้างล่าช้าและไม่เสร็จตามกำหนดการที่กำหนดไว้ จึงขอเสนอให้นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม (คค.) โดยกรมทางหลวงศึกษาความคุ้มค่าของโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) รวมถึงผลกระทบในด้านอื่นๆ

๔.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบผลการเยือน สปป.ลาว อย่างเป็นทางการของรองนายกรัฐมนตรีในขณะนั้น (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มีสาระสำคัญ คือ การที่ไทย และ สปป.ลาว เห็นชอบการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๔.๓ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กรมทางหลวงดำเนินการโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒,๖๓๐ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่ฝ่ายลาวใช้งบประมาณจากการกู้ยืมสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) มาใช้เพื่อการก่อสร้าง

๔.๔ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติในหลักการให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวง ดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) และอนุมัติงบประมาณตามข้อ ๔.๓ ซึ่งต่อมาฝ่ายไทยและฝ่ายลาวได้ลงนามความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๒

๔.๕ กรมทางหลวงได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานและบริษัทผู้รับจ้างก่อสร้าง และได้ลงนามสัญญาจ้างเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ เพื่อดำเนินการก่อสร้าง รวมถึงอำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายบุคลากร ยานพาหนะ เครื่องจักร/อุปกรณ์ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง กระทรวงคมนาคม ได้มีหนังสือขอเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ผ่านกระทรวงมหาดไทย ถึง สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้าง

๔.๖ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระงับ หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและมติ ดังนี้

๔.๖.๑ ข้อคิดเห็นที่ประชุม

๑) การก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) จะช่วยพัฒนาการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมขนส่งระหว่างไทยกับ สปป.ลาว ส่งเสริมและอำนวยความสะดวก

ในการขนส่งสินค้าและรองรับปริมาณการเดินทางและขนส่งสินค้าที่เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งลดปัญหาความแออัดในการขนส่งสินค้าไปยัง สปป.ลาว

๒) การก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ไม่ส่งผลกระทบต่อประเด็นเขตแดน ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญในการพิจารณาเปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ นอกจากนี้ กรมทางหลวง ได้มีการวางแผนรองรับและดำเนินการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในประเด็นต่างๆ อย่างครบถ้วน เช่น การกีดขวางตลิ่ง การเปลี่ยนแปลงทิศทางของน้ำ เป็นต้น ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้เน้นย้ำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตาม และจัดเก็บข้อมูลการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในแม่น้ำโขงอย่างใกล้ชิดเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการอ้างอิง เนื่องจากในระยะยาวอาจมีการเปลี่ยนแปลงทางภูมิศาสตร์ในแม่น้ำโขงได้

๔.๖.๒ มติที่ประชุม เห็นชอบให้มีการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ระหว่างบ้านดอนยม ตำบลโคสี อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ประเทศไทย กับ บ้านก้วยอุดม เมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวัง หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ มีมติเห็นชอบให้มีการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ระหว่างบ้านดอนยม ตำบลโคสี อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ประเทศไทย กับ บ้านก้วยอุดม เมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่องบริษัทไทยสวัสดี อิมพอร์ต เอกซ์พอร์ต จำกัด ขอเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราว ได้ระบุไว้ว่า ในการขอเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวในครั้งต่อไป ไม่ว่าในด้านประเทศใด เพื่อวัตถุประสงค์ใดก็ตาม ควรต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีก่อนลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทุกครั้ง โดยต้องมีความเห็นของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติประกอบด้วย ทั้งนี้ การจะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบหรืออนุมัติ ควรเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ วิธีปฏิบัติ ตลอดจนนโยบายของรัฐบาลในช่วงเวลานั้นๆ ด้วย

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ผลกระทบจากการก่อสร้างถนนเลียบแนวชายแดนไทย-มาเลเซีย บริเวณอำเภอเบตง จังหวัดยะลา มีสาระสำคัญคือ การดำเนินการหรือกระทำ

~~ลับ~~

- ๔ -

กิจการใดๆ ตามบริเวณชายแดน ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดน ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบ ได้ประสานกับกองบัญชาการทหารสูงสุด โดยกรมแผนที่ทหารและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อร่วมกันตรวจสอบข้อมูลให้ชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการ

๙.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การระงับการก่อสร้างถนนบริเวณจุดผ่านแดนถาวรช่องจอม จังหวัดสุรินทร์ มีสาระสำคัญคือ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ คงถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการก่อสร้างถนน หรือกระทำการใดๆ ตามบริเวณชายแดน โดยให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบการก่อสร้างถนนหรือกระทำการใดๆ บริเวณชายแดน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดนต้องประสานกับกรมแผนที่ทหาร กองบัญชาการทหารสูงสุด และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อร่วมตรวจสอบข้อมูลให้ชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการ ทั้งนี้ หากมีพื้นที่ในจุดใดในบริเวณชายแดนที่จำเป็นต้องปรับปรุงพัฒนาให้เหมาะสม และไม่มีประเด็นข้อโต้แย้งที่จะดำเนินการดังกล่าว ให้ผ่อนผันให้ดำเนินการไปได้ตามความจำเป็นในแต่ละกรณี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อดำเนินการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ระหว่างบ้านดอนยม ตำบลโคสี อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ประเทศไทย กับ บ้านก้วยอุดม เมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ทั้งนี้ เมื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนด จะต้องปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวทันที

๑๐.๒ มอบให้กระทรวงคมนาคมประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำเงื่อนไขข้อกำหนด และการควบคุมดูแลไม่ให้เกิดผลกระทบในด้านต่างๆ

๑๐.๓ การดำเนินการใดๆ จะต้องระมัดระวังมิให้เกิดความเสียหายและผลกระทบต่อความมั่นคง โดยต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับ ตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุพจน์ มาลานิยม)

เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๕๐๓

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๕

~~ลับ~~