

ด่วนที่สุด

ที่ ร ๐๖๐๒/๙๐๙๑



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ เป็นการเฉพาะในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทน ในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญร่างกฎกระทรวงฯ
 ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัคติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๓) ในประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการการลดอัตราเงินสมบทของทุนประกันสังคม โดยให้สำนักงานประกันสังคมไปพิจารณาบทวนและจัดทำข้อมูลการเสนอขอปรับลดอัตราเงินสมบทนำมาเสนอคณะกรรมการประกันสังคมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๓) ในประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบลดอัตราเงินสมบทของทุนประกันสังคมจากค่าจ้างเดือนพฤษภาคม ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา ๓ เดือน ดังนี้

(๑.๑) ลดอัตราเงินสมบทฝ่ายนายจ้างและฝ่ายผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จำกัด ฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายรัฐบาลส่งเงินสมบทอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน โดยให้จัดสรรเงินสมบท ดังนี้

- อัตราเงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทุพพลภาพ ตาย และคลอดบุตร (กองทุน ๔ กรณี) จากเดิมจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง ผู้ประกันตน และรัฐบาล ฝ่ายละร้อยละ ๑.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับเป็นจัดเก็บ ฝ่ายละร้อยละ ๐.๙ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

- อัตราเงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณี喪เคราะห์บุตร และชราภาพ (กองทุน ๒ กรณี) จากเดิมจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้าง ผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับเป็นจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๐๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลจัดเก็บร้อยละ ๑.๖ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

- อัตราเงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน จากเดิมจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับเป็นจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๐๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลจัดเก็บอัตราเดิม ร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

(๑.๒) ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ จัดเก็บเงินสมบทในอัตราเดือนละ ๘๑ บาท (ร้อยละ ๑.๙ บนฐานค่าจ้าง ๔,๘๐๐ บาท)

(๒) เห็นชอบในหลักการจ่ายบำเหน็จราชการให้แก่ผู้ประกันตนซึ่งออกเงินสมบทเข้ากองทุนประกันสังคมในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท ในงวดค่าจ้างเดือนพฤษภาคม ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยให้คำนวนจากอัตราเงินสมบทเพิ่มในอัตราร้อยละ ๒.๙๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และให้ดำเนินการออกกฎหมายรองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ เป็นการเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๓) นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๓) ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการประกันสังคม

ร่างกฎหมายรองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการจ่ายเงินบำเหน็จราชการให้แก่ผู้ประกันตนซึ่งออกเงินสมบทเข้ากองทุนในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมบทตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ให้คำนวนจากอัตราเงินสมบทเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๒.๙๕ ของค่าจ้างที่มีตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เพื่อจ่ายเงินบำเหน็จราชการเพิ่มขึ้นจากอัตราที่กำหนดในข้อ ๖ (๒) แห่งกฎหมายรองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินบำเหน็จราชการที่เพิ่มขึ้นไปใช้จ่ายเพื่อยืดยาวในยามชรา เป็นการลดปัญหาทางการเงินของผู้ประกันตน และส่งผลให้คุณภาพชีวิตของผู้ประกันตนดีขึ้น กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างกฎหมายรองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการประกันสังคมพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อมูลหมาย

ร่างกฎหมายรองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

(๒) การจ่าย...

(๒) การจ่ายเงินบำเหน็จราชการให้แก่ผู้ประกันตนซึ่งออกเงินสมบทเข้ากองทุนในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมบทตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ให้คำนวณจากอัตราเงินสมบทเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๒.๘๕ ของค่าจ้างที่มีตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เพื่อจ่ายเงินบำเหน็จราชการเพิ่มขึ้นจากอัตราที่กำหนดในข้อ ๖ (๒) แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

กระทรวงแรงงานออกมาตรการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนที่ได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งกองทุนเพื่อจ่ายเงินบำเหน็จราชการให้แก่ผู้ประกันตนซึ่งออกเงินเข้ากองทุนในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท ในงวดเดือน พฤษภาคม ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยให้คำนวณจากอัตราเงินสมบทเพิ่มในอัตราอีกร้อยละ ๒.๘๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ซึ่งอัตราเงินสมบทที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวเป็นงบประมาณจากกองทุนประกันสังคม

สำหรับประมาณการเงินบำเหน็จราชการที่ผู้ประกันตนจะได้รับเพิ่มขึ้น คาดว่ามีผู้ที่จะได้รับเงินบำเหน็จราชการที่ได้รับผลกระทบจำนวน ๕,๘๖๐,๒๑๒ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๖ ของผู้นำส่งเงินสมบทมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๙ ทั้งหมดในช่วงระยะเวลาที่ลดอัตราเงินสมบท เมื่อคำนวณเงินบำเหน็จราชการต่อคนที่ผู้ประกันตนจะได้รับเพิ่มขึ้นหากมีการปรับเพิ่มอัตราเงินสมบท เพื่อจ่ายเงินบำเหน็จราชการให้กับผู้ประกันตน พบร่างเงินบำเหน็จราชการในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน ที่มีการปรับลดอัตราเงินสมบทของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ เพิ่มขึ้น ๑,๐๓๒ บาทต่อคน สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ เพิ่มขึ้น ๔๗๓ บาทต่อคน ทั้งนี้ คาดว่าประมาณการเงินบำเหน็จราชการที่ผู้ประกันตนได้รับเพิ่มขึ้นในภาพรวมเป็นจำนวน ๕,๕๕๓ ล้านบาท จำแนกเป็น ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ได้รับเงินบำเหน็จราชการเพิ่มขึ้นรวม ๔,๒๓๒ ล้านบาท และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ได้รับเงินบำเหน็จราชการเพิ่มขึ้นรวม ๓๒๑ ล้านบาท

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

มีรายจ่ายประมาณ ๕,๕๕๓ ล้านบาท จากเงินสะสมกองทุนประกันสังคม กองทุน ๒ กรณี (เงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพ)

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อผู้ประกันตน

ทำให้ผู้ประกันตนได้รับเงินบำเหน็จราชการเพิ่มขึ้นไปใช้จ่ายเพื่อยังชีพในยามชรา เป็นการบรรเทาปัญหาทางการเงินของผู้ประกันตนได้บางส่วน ประมาณ ๔๐๐ - ๑,๐๐๐ บาทต่อคน (คำนวณในช่วงระยะเวลา ๓ เดือนที่มีการเพิ่มอัตราเงินสมบทให้) โดยการเพิ่มบำเหน็จตามกฎหมายใช้กับทั้งผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ เช่นกัน ดังนั้น จะทำให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ได้รับเงินบำเหน็จเพิ่มขึ้นด้วย ถึงแม้ว่าจะได้รับการลดอัตราเงินสมบทกรณีชราภาพเดิมจำนวน

๖.๒ ผลกระทบต่อกองทุนประกันสังคม

กองทุนประกันสังคมมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นประมาณ ๕,๕๕๓ ล้านบาท ซึ่งงบประมาณที่ใช้นำมาจากการเงินสะสมกองทุน ๒ กรณี และจากการคาดการณ์เงินสำรองกรณีชราภาพ อ้างอิงจากรายงานคณิตศาสตร์ประกันภัยที่สำนักงานประกันสังคมร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ประเมินผลเมื่อปี ๒๕๕๖ คาดว่ากองทุน ๒ กรณี มีเงินสะสมไม่เพียงพอต่อการจ่ายเงินบำนาญชราภาพในระยะยาว กล่าวว่าคือกองทุนประกันสังคมจะต้องเก็บเงินสมบทเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ในอนาคต เพื่อนำมาดูเซียค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเพิ่มเติม

๔. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๓๓) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการจ่ายบำเหน็จราชการให้แก่ผู้ประกันตนซึ่งออกเงินสมบท เข้ากองทุนประกันสังคมในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท ในวงศ์ค่าจ้างเดือนพฤษภาคม ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยให้คำนวณจากอัตราเงินสมบทเพิ่มในอัตรา้อยละ ๒.๙๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และให้ดำเนินการออกกฎหมายระหว่างประเทศให้กับประเทศไทย วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ เป็นการเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎหมายระหว่างประเทศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพเป็นการเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการลดอัตรา เงินสมบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยปรับเพิ่มอัตราการจ่ายเงินบำเหน็จราชการสำหรับผู้ประกันตนซึ่งออกเงินสมบท เข้ากองทุนในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท (วงศ์เดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม ๒๕๖๕) เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติในหลักการและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชาติ ชมกลิน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม
กองกฎหมาย
โทรศัพท์ ๐ ๒๘๕๕ ๒๖๕๗ - ๘
โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๘๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์
lawyercenter.sso@gmail.com