

# ด่วนที่สุด

ที่ รบ ๐๖๐๒/ ๙๐๙๐



กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๔ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือของนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ....
  ๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญร่างกฎกระทรวงฯ
  ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติในหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้ง เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการการลดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม โดยให้สำนักงานประกันสังคมไปพิจารณาบทวนและจัดทำข้อมูลการเสนอขอปรับลดอัตราเงินสมบทบำนาญเสนอคณะกรรมการประกันสังคมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการของข้อเสนอมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคากลางงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคคุยโรปที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กำกับและติดตามให้หน่วยงานในสังกัดที่มีอำนาจและหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคากลางงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคคุยโรป ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ มาตรการในระยะเร่งด่วน มีแนวทางการให้ความช่วยเหลือ ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน ในการดูแลกลุ่มแรงงานที่ได้รับผลกระทบ โดยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้ประกันตน และต้นทุนการผลิตให้แก่นายจ้าง ผ่านกลไกของกองทุนประกันสังคม โดยกำหนดให้มีการลดอัตราเงินสมบท

ฝ่ายนายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จากเดิมฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ จากเดิมร้อยละ ๙ ของฐานค่าจ้าง ๔,๘๐๐ บาท (เดือนละ ๔๗๒ บาท) เหลือร้อยละ ๑.๙ (เดือนละ ๔๑ บาท) สำหรับงวดค่าจ้างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๕ สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กำหนดให้มีการลดอัตราเงินสมบทจากเดิม ๗๐ - ๓๐๐ บาทต่อเดือน เป็น ๔๒ - ๑๘๐ บาทต่อเดือน (แล้วแต่กรณี) เป็นระยะเวลา ๖ เดือน ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ - กรกฎาคม ๒๕๖๕

๑.๓ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบลดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคมงวดค่าจ้างเดือนพฤษภาคม ถึงกรกฎาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา ๓ เดือน ดังนี้

(๑.๑) ลดอัตราเงินสมบทฝ่ายนายจ้างและฝ่ายผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จากเดิมฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายรัฐบาลส่งเงินสมบทอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน โดยให้จัดสรรเงินสมบท ดังนี้

- อัตราเงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทุพพลภาพ ตาย และคลอดบุตร (กองทุน ๔ กรณี) จากเดิมจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง ผู้ประกันตน และรัฐบาล ฝ่ายละร้อยละ ๑.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับเป็นจัดเก็บ ฝ่ายละร้อยละ ๐.๙ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

- อัตราเงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีสังเคราะห์บุตร และชราภาพ (กองทุน ๒ กรณี) จากเดิมจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับเป็นจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๐๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลจัดเก็บอัตราเดิม ร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

- อัตราเงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน จากเดิมจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับเป็นจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๐๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลจัดเก็บอัตราเดิม ร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

(๑.๒) ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ จัดเก็บเงินสมบทในอัตราเดือนละ ๔๑ บาท (ร้อยละ ๑.๙ บนฐานค่าจ้าง ๔,๘๐๐ บาท)

(๒) เห็นชอบในหลักการจ่ายบำเหน็จชราภาพให้แก่ผู้ประกันตนซึ่งออกเงินสมบทเข้ากองทุนประกันสังคมในช่วงที่มีการลดอัตราเงินสมบท ในงวดค่าจ้างเดือนพฤษภาคม ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยให้คำนวณจากอัตราเงินสมบทเพิ่มในอัตราร้อยละ ๒.๕๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และให้ดำเนินการออกกฎหมายรองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตรา การจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ เป็นการเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการลดอัตราเงินสมบท (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

(๓) นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๓) ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการประกันสังคม

ร่างกฎหมายรองกำหนดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญในการปรับลดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม เป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยลดอัตราเงินสมบทฝ่ายนายจ้าง และฝ่ายผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จากเดิมฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายรัฐบาลส่งเงินสมบทอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

และสำหรับ...

และสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ให้ปรับลดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม เพื่อบรรเทาภาระของนายจ้างและผู้ประกันตนให้เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลกที่ส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพที่สูงขึ้นของนายจ้างและผู้ประกันตน ประกอบกับสภาพการณ์ทางสังคมในปัจจุบันที่ยังคงได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... เพื่อให้คณะกรรมการโดยเร็ว

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่สภาพเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลกส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพที่สูงขึ้นของนายจ้างและผู้ประกันตน ประกอบกับสภาพการณ์ทางสังคมในปัจจุบันที่ยังคงได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของนายจ้างและผู้ประกันตนซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว ประกอบกับเพื่อให้ทันต่อระยะเวลาการนำส่งเงินสมบทของนายจ้าง และผู้ประกันตนในวันเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ จึงเห็นควรนำเสนอเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการโดยเร็ว

### ๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดอัตราเงินสมบทเพิ่มความเหมาะสม มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ให้ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๔

(๒) ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ออกเงินสมบทเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร ฝ่ายละร้อยละ ๐.๙ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสิ่งเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ ในส่วนของนายจ้างและผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๐๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๑.๖ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ในส่วนของนายจ้างและผู้ประกันตนฝ่ายละร้อยละ ๐.๐๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ตามบัญชี ก.

(๓) ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตน ตามมาตรา ๓๓ ออกเงินสมบทเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร ฝ่ายละร้อยละ ๑.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสิ่งเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ ในส่วนของนายจ้างและผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ตามบัญชี ข.

### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการ หรือคำสั่งไดๆ

การลดอัตราเงินสมบทของนายจ้างและผู้ประกันตนมีผลทำให้นายจ้างและผู้ประกันตน จ่ายเงินสมบทเข้ากองทุนประกันสังคมลดลงจากฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ จ่ายเงินสมบทลดลงจากในอัตราเดือนละ ๔๗๒ บาท เหลือในอัตราเดือนละ ๙๑ บาท ส่งผลให้กองทุนประกันสังคมจัดเก็บเงินสมบทได้ลดลง ๓๔,๐๒๓ ล้านบาท

โดยผู้ประกันตนจ่ายเงินสมบทลดลง ๑๙,๐๘๕ ล้านบาท และนายจ้างจ่ายเงินสมบทลดลง ๑๕,๙๓๙ ล้านบาท ภาพรวมเมื่อลดอัตราเงินสมบทรวมกัน ๑๙ เดือน (รวมกับการลดอัตราเงินสมบทครั้งที่ ๑ ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึง พฤษภาคม ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่เดือนกันยายน ถึง พฤษภาคม ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๓ ตั้งแต่เดือนมกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๔ ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ถึง สิงหาคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๕ ตั้งแต่เดือนกันยายน ถึง พฤษภาคม ๒๕๖๕) เงินสมบททั้งหมดจะลดลงประมาณ ๑๕,๒๐๖ ล้านบาท โดยผู้ประกันตนจะจ่ายเงินสมบทลดลง ๘๕,๙๗๗ ล้านบาท ส่วนนายจ้างจะจ่ายเงินสมบทลดลง ๕๗,๗๓๙ ล้านบาท

ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างสศิริภาพกองทุน และไม่เป็นภาระต่อประเทศในอนาคต จึงต้องมีการดำเนินการ (ดังนี้ ๑) ในระยะเร่งด่วน โดยปรับเพิ่มเพดานค่าจ้าง ซึ่งจะทำให้กองทุนประกันสังคม มีรายรับมากขึ้น สร้างความมั่นคงต่อกองทุน ๔ กรณี (เงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร) นอกจากนี้ผู้ประกันตนจะได้รับเงินทดแทน การขาดรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากฐานค่าจ้างที่ปรับเพิ่ม เนื่องจากการจ่ายสิทธิประโยชน์ที่คำนวณจากค่าจ้างจะทำให้ ผู้ประกันตนได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานและเงินบำนาญราชการ (๒) ในระยะถัดไป โดยการปรับอัตราเงินสมบทกรณีราชการอย่างค่อยเป็นค่อยไปหรือแบบขั้นบันได เนื่องจากมี การประเมินสถานะกองทุนราชการ พบร่วมกับอัตราเงินสมบทกรณีราชการที่สำนักงานประกันสังคมควรจัดเก็บ เฉลี่ยสูงถึงร้อยละ ๑๗.๘๔ ในขณะที่มีการจัดเก็บเงินสมบทเพียงร้อยละ ๖ จึงจำเป็นจะต้องเพิ่มอัตราเงินสมบท เพื่อให้ใกล้เคียงกับอัตราที่แท้จริง ทั้งนี้ หากสามารถเริ่มดำเนินการปรับเพิ่มอัตราได้เร็วจะทำให้การเพิ่ม อัตราเงินสมบทเป็นไปแบบขั้นบันได แต่หากชลของการปรับเพิ่มอัตราเงินสมบทออกไป จะทำให้ในอนาคต จะต้องเพิ่มอัตราเงินสมบทอย่างก้าวกระโดด เพื่อให้กองทุนประกันสังคมมีเงินเพียงพอจ่ายสิทธิประโยชน์ให้ ผู้ประกันตนตามที่กฎหมายกำหนด

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

## ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

### ๗. ผลกระทบ

#### ๗.๑ ผลกระทบต่อผู้ประกันตนและนายจ้าง

##### - ผู้ประกันตน

การลดอัตราเงินสมบทจะส่งผลดีต่อผู้ประกันตน โดยทำให้ผู้ประกันตนสามารถ นำเงินสมบทที่ลดลงไปใช้จ่ายเสริมสภาพคล่องโดยเฉพาะกรณีที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หากติดเชื้อต้องรักษาตัวไม่สามารถประกอบอาชีพได้ ทำให้ขาดรายได้ ประกอบกับ เกิดภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลกที่ส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพและต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้นของผู้ประกันตน ได้ประมาณ ๑,๐๐๐ – ๑,๕๐๐ บาทต่อคนในระยะเวลา ๓ เดือน หรือรวมทั้งหมด ๑๙,๐๘๕ ล้านบาท โดยเกิด การหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจและเป็นการลดปัญหาทางการเงินของผู้ประกันตน ส่งผลให้คุณภาพชีวิต ผู้ประกันตนดีขึ้น อย่างไรก็ตาม การลดอัตราเงินสมบทเป็นระยะเวลา ๓ เดือนในครั้งนี้ ส่งผลกระทบโดยตรงต่อ เงินออมบำเหน็จราชการของผู้ประกันตนที่ส่งเงินสมบทน้อยกว่า ๑๙๐ เดือน ประมาณ ๕.๙๖ ล้านคน ทำให้ ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ได้รับเงินบำเหน็จราชการลดลงประมาณ ๒,๐๘๗ บาทต่อคน และผู้ประกันตน ตามมาตรา ๓๙ ได้รับเงินบำเหน็จราชการลดลงประมาณ ๘๖๔ บาทต่อคน ในช่วงระยะเวลา ๓ เดือนนี้ โดยยังมีได้นำดอกмарุมคำนวณ เฉลี่ยผู้ประกันตนทั้งสองมาตรา ได้รับเงินบำเหน็จราชการลดลงประมาณ ๑,๙๐๕ บาทต่อคน

**- นายจ้าง**

การลดอัตราเงินสมบทจะส่งผลดีต่อนายจ้าง โดยทำให้นายจ้างจ่ายเงินสมบทลดลง  
จำนวน ๑๕,๘๓๙ ล้านบาทในระยะเวลา ๓ เดือน เป็นการช่วยแบ่งเบาลดภาระค่าใช้จ่ายของนายจ้าง  
โดยส่งผลให้นายจ้างมีสภาพคล่องเพิ่มขึ้น

**๗.๒ ผลกระทบต่อกองทุนประกันสังคม**

การลดอัตราเงินสมบทเป็นเวลา ๓ เดือน ทำให้กองทุนประกันสังคมจัดเก็บเงินสมบท  
ได้ลดลงจำนวน ๓๔,๐๒๓ ล้านบาท ดังนี้

- กองทุน ๔ กรณี ซึ่งเป็นการจ่ายสิทธิประโยชน์ระยะสั้น ประกอบด้วยเงินสมบท  
เพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร  
จัดเก็บเงินสมบทลดลงกว่า ๗,๖๗๘ ล้านบาท รวมแล้วในปี ๒๕๖๕ มีรายรับต่ำกว่ารายจ่ายทำให้ต้องนำ  
เงินสำรองอุดหนุนมาใช้จ่ายกว่า ๓๒,๘๒๑ ล้านบาท ทำให้เงินสำรอง ณ สิ้นปี ๒๕๖๕ คงเหลือ ๘๗,๑๓๓ ล้านบาท  
และคาดว่าเงินสำรอง ณ สิ้นปี ๒๕๖๖ คงเหลือ ๘๑,๗๘๕ ล้านบาท ภายใต้สมมติฐานสิทธิประโยชน์ในปัจจุบัน  
อย่างไรก็ตามค่าใช้จ่ายกองทุน ๔ กรณี อาจเพิ่มสูงขึ้น หากมีการจ่ายค่ารักษาพยาบาลที่เกี่ยวกับโรคติดเชื้อ<sup>1</sup>  
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง รวมถึงหากมีการเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีอื่นๆ ในอนาคต ทำให้เมื่อพิจารณา  
รายรับอาจไม่เพียงพอต่อรายจ่ายประโยชน์ทดแทน แม้ว่าจะจัดเก็บเงินสมบทในอัตราปกติ แต่ด้วยภาระค่าใช้จ่าย  
ที่เพิ่มสูงขึ้น จึงต้องนำเงินสำรองอุดหนุนมาใช้ในทุกๆ ปี ทำให้กองทุน ๔ กรณี มีความเสี่ยงที่จะขาดเสียรากฐาน

- กองทุน ๒ กรณี ประกอบด้วยเงินสมบทเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์บุตร  
และกรณีราชการ ในปี ๒๕๖๕ จะจัดเก็บเงินสมบทได้จำนวน ๘๗,๓๓๙ ล้านบาท จากปกติที่ประมาณการ  
จัดเก็บได้จำนวน ๑๒๐,๐๔๙ ล้านบาท ซึ่งลดลง ๒๒,๗๒๑ ล้านบาท ในขณะที่ต้องจ่ายประโยชน์ทดแทน  
ประมาณ ๑๖,๑๔๖ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เมื่อร่วมกับการลดอัตราเงินสมบททั้ง ๕ ครั้งที่ผ่านมา พบร่วม  
เงินกองทุน ๒ กรณี ลดลงประมาณ ๖๖,๒๖๔ ล้านบาท อันเป็นภาระค่าใช้จ่ายของกองทุนประกันสังคม  
ที่เพิ่มขึ้นในอนาคต เนื่องจากต้องจ่ายเงินบำนาญชราภาพตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กฎหมายกำหนด ซึ่งการที่  
สำนักงานประกันสังคมไม่ได้รับเงินสมบทเต็มจำนวน ทำให้สำนักงานประกันสังคมต้องเก็บอัตราเงินสมบทจาก  
ผู้ประกันตนและนายจ้างเพิ่มขึ้นโดยเร็วขึ้น และหากไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนก็อาจส่งผลกระทบต่อ  
รัฐบาลซึ่งจะต้องนำเงินมาสนับสนุนกรณีเงินกองทุนไม่เพียงพอในอนาคต ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

- กองทุนว่างงาน โดยภาพรวมทั้งปี ๒๕๖๕ จะจัดเก็บเงินสมบทลดลงจำนวน ๓,๕๙๖ ล้านบาท  
ในขณะที่ต้องจ่ายประโยชน์ทดแทนประมาณ ๑๗,๒๒๖ ล้านบาท ซึ่งรายรับเงินสมบทต่ำกว่าค่าใช้จ่าย  
และต้องนำเงินกองทุนอุดหนุนมาใช้จำนวน ๘๘๑ ล้านบาท ทำให้มีเงินลงทุนคงเหลือ ณ สิ้นปี ๒๕๖๕ จำนวน  
๑๓๘,๔๖๓ ล้านบาท ซึ่งยังคงเพียงพอต่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนและรองรับการว่างงานที่สูงกว่าปกติ  
ได้ในระยะเวลา ๕ ปีข้างหน้า

**๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง**

คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑  
มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินสมบทกองทุนประกันสังคมเป็นระยะเวลา ๓ เดือน (งวดค่าจ้าง  
เดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม ๒๕๖๕) โดยลดอัตราเงินสมบทฝ่ายนายจ้างและฝ่ายผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓  
จัดเก็บฝ่ายละร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ จัดเก็บในอัตราเดือนละ  
๙๑ บาท สำหรับรัฐบาลส่งเงินสมบทอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๙๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบ กองทุนประกันสังคม พ.ศ. .... โดยปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม เป็นระยะเวลา ๓ เดือน เพื่อให้ คณาวรชุมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณาวรชุมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชาติ ชมกลิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม  
กองกฎหมาย  
โทรศัพท์ ๐ ๒๘๕๖ ๒๖๕๗ - ๘  
โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๘๗  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์  
[lawyercenter.sso@gmail.com](mailto:lawyercenter.sso@gmail.com)