

กพต.รับที่ 14.2
วันที่ 8 ส.ค. 2565
เวลา 11.00 น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กพต.

รับที่ : ธ2571/65

8 มี.ค. 2565 เวลา 10.15 น.



ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๕๐๕/ ๒๓๖๕



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซ้อมทรมานผู้ถูกควบคุมตัวเพื่อรับสารภาพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. แบบรายงานสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ (กสม.) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือ คำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซ้อมทรมานผู้ถูกควบคุมตัวเพื่อรับสารภาพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมี คำสั่งให้เสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๘๑ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕ แจ้งให้กระทรวงยุติธรรมทราบว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีข้อเสนอแนะ ในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซ้อม ทรมานผู้ถูกควบคุมตัวเพื่อรับสารภาพ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม ของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม พร้อมทั้ง จัดทำความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป

๑.๒ มติคณะกรรมการ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบประเด็นตามข้อ ๑.๑ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคง

ภายใน ...

ภายในราชอาณาจักร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม พร้อมทั้งจัดทำความเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซ้อมทรมานผู้ถูกควบคุมตัวเพื่อรับสารภาพ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ ระหว่างเวลา ๑๐.๓๐-๑๒.๐๐ น. ผ่าน Application : Cisco Webex Meetings เรียบร้อยแล้ว โดยหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

จากการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซ้อมทรมานผู้ถูกควบคุมตัวเพื่อรับสารภาพ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ ประเด็นการกำหนดให้กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า จัดให้มีการบันทึกภาพและเสียงเหตุการณ์เฉพาะในช่วงที่มีการควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยไว้ในแผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM) หรืออุปกรณ์จัดเก็บอื่นใด ขอเรียนว่า กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ได้มีการบันทึกภาพและเสียงในศูนย์ซักถามอยู่แล้ว รวมทั้งล่าสุดกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรับปรุงระเบียบกองทัพภาคที่ ๔ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ว่าด้วย วิธีการปฏิบัติในการตรวจค้น และการกักตัวบุคคลที่ต้องสงสัยตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งระเบียบดังกล่าวจะบังคับใช้ทั้งในส่วนศูนย์ซักถามของทหารและตำรวจ ทั้งนี้ ข้อมูลการบันทึกภาพและเสียง ได้ถูกจัดเก็บไว้ที่สำนักกฎหมายและสิทธิมนุษยชน กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า โดยสามารถนำมาใช้เป็นพยานหลักฐานได้ในทุกกรณี

๔.๒ ประเด็นการกำหนดให้คณะกรรมการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์กรณีถูกกระทำทรมาน และถูกบังคับให้หายสาบสูญ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๓๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ นำข้อมูลตามรายงานฉบับนี้ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ขอเรียนว่า กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ได้นำข้อมูลตามรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ แล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งที่ประชุมได้รับทราบข้อมูลตามรายงานดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และมีมติให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการกระทำทรมานและบังคับให้หาย

สาบสูญ ดำเนินการฝึกอบรมเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับหลักการสิทธิมนุษยชนสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี และอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ ให้กับเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง พร้อมทั้งกำชับให้เจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย หลักการสิทธิมนุษยชน และเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนในอนาคต

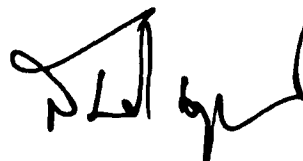
๔.๓ ประเด็นการเร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. โดยให้มีบทบัญญัติสอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ ขอเรียนว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้ร่วมกับทุกภาคส่วนกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ขึ้น โดยอาศัยหลักการและสาระสำคัญตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ และอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ จากนั้นจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เข้าสู่กระบวนการพิจารณากฎหมายตามลำดับ พร้อมทั้งได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในทุกชั้นตอน โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ จากนั้นได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาในกระบวนการนิติบัญญัติ (อนุวิปฏิบัติ) เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปฏิบัติ) เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยล่าสุด สภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นชอบรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. โดยปัจจุบันคณะกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ร่วมกันแล้ว ๓๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาปรับแก้ร่างพระราชบัญญัติฯ ให้มีความสมบูรณ์ และเหมาะสมกับบริบท ของประเทศไทย จากนั้นจะได้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วาระ ๒ - ๓ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม เห็นสมควรเสนอข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซ้อมทรมานผู้ถูกควบคุมตัวเพื่อให้รับสารภาพ ให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๗๕๑ (นิเวศ/ธัญสุดา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: thansuda.p@rlpd.go.th