

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๖/๑๘๓๓/



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๕๘๓๖ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๓. รายละเอียดข้อมูลชี้แจงของหน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ชุด
๔. หลักเกณฑ์การจัดทำแผนงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๖/๘๖๗ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วงปี ๒๕๖๕ มาเพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านที่ ๕ สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองอำนวยการน้ำแห่งชาติ (กอนช.) ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ในฤดูแล้ง ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยมีการวางแผนการจัดสรรน้ำและการเพาะปลูกพืช โดยได้คาดการณ์รวมถึงชี้เป้าพื้นที่เสี่ยงภาวะน้ำแล้ง ปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ รวมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จำนวน ๙ มาตรการ ซึ่งจากการประเมินและคาดการณ์ พบว่ามีพื้นที่เฝ้าระวังที่อาจเสี่ยงต่อการขาดแคลนน้ำด้านอุปโภคบริโภคในเขตพื้นที่ให้บริการการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๒๔ จังหวัด นอกเขตพื้นที่ให้บริการการประปาส่วนภูมิภาค

(ประปา ...

(ประปาท้องถิ่น) จำนวน ๕๐ จังหวัด และพื้นที่เกษตรกรรม นอกเขตชลประทานที่เพาะปลูกนาปรังที่ ๒ (นาปรัง) จำนวน ๑๑ จังหวัด พื้นที่ปลูกพืชต่อเนื่อง (ไม้ผลที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ) จำนวน ๔ จังหวัด รวมทั้งพื้นที่ด้านคุณภาพน้ำที่ต้องเฝ้าระวังการรุกรานของน้ำเค็มที่อาจส่งผลกระทบต่อน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค จำนวน ๕ จังหวัด ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน และสามารถบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้ทันต่อสถานการณ์ สทท. จึงได้จัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการแก้ไขและบรรเทาสถานการณ์ภัยแล้ง ปี ๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับมาตรการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี

๑.๒ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จำนวน ๙ มาตรการ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดเตรียมแผนงานโครงการเร่งด่วนที่สามารถแก้ไขปัญหาภัยแล้งตามผลการประเมินพื้นที่เฝ้าระวังเสี่ยงภาวะน้ำแล้ง ปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ของ กอนช.

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ รับทราบและเห็นชอบมาตรการรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ ตามที่ สทท. เสนอ รวมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว รวมทั้งใช้เป็นกรอบแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการแก้ไขปัญหาภัยแล้งให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดและเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามนัยของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) สทท. จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๖๑๕.๔๖๙๙ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๕๒๕ รายการ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากสถานการณ์ภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ อันเนื่องมาจากสภาวะฝนทิ้งช่วงทำให้ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำและอ่างเก็บน้ำยังอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างน้อยกว่าที่คาดการณ์ไว้ ส่งผลให้เกิดปัญหาขาดแคลนน้ำในภาคเกษตรกรรมทั้งนอกและในเขตชลประทาน รวมทั้งปัญหาการขาดแคลนน้ำด้านอุปโภคบริโภค ในขณะเดียวกัน ก็พบว่ายังมีบางพื้นที่ยังคงประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำอยู่ แม้ว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้วก็ตาม เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น สทท. จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุดเพื่อที่หน่วยงานจะได้ดำเนินการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ ซึ่งจะเป็นการลดผลกระทบจากสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วงปี ๒๕๖๕ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล รวมถึงเป็นการป้องกันสถานการณ์ฉุกเฉิน ตลอดจนสามารถแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำได้อย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๔.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอรายกรัฐมนตรี (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนบูรณาการ แล้วแต่กรณี เมื่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๕. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๕.๑ สทนช. ได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำ ๙ มาตรการ เพื่อป้องกันและบรรเทาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ โดยแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนงานรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำ ซึ่งแผนงานโครงการดังกล่าวได้ผ่านคณะกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัดพิจารณาความเหมาะสม พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของแผนงานแล้ว โดย สทนช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ดำเนินการตรวจสอบ และกลั่นกรองแผนงานโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พบว่ามีแผนงานโครงการที่ต้องดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วงปี ๒๕๖๕ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ จำนวน ๔,๑๘๑ รายการในกรอบวงเงินงบประมาณ ๑๑,๖๗๔.๗๘๑๓ ล้านบาท ซึ่งสำนักงบประมาณได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินโครงการดังกล่าวรวม ๒,๕๒๕ รายการ โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบงบประมาณ ๕,๖๑๕.๔๖๙๙ ล้านบาท จำแนกตามหน่วยงาน ได้ดังนี้

- (๑) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จำนวน ๑๑๒ รายการ งบประมาณ ๑,๔๑๓.๗๗๓๘ ล้านบาท
- (๒) กรมชลประทาน จำนวน ๖๒๑ โครงการ งบประมาณ ๑,๑๖๒.๐๓๙๔ ล้านบาท
- (๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๖๗๐ โครงการ งบประมาณ ๑,๐๖๔.๒๔๒๔ ล้านบาท
- (๔) กรมทรัพยากรน้ำ จำนวน ๑๑๑ โครงการ งบประมาณ ๙๗๒.๘๘๖๕ ล้านบาท
- (๕) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔๙๗ โครงการ งบประมาณ ๕๖๗.๗๙๓๖ ล้านบาท
- (๖) จังหวัด จำนวน ๔๙๒ โครงการ งบประมาณ ๓๕๕.๔๔๕๔ ล้านบาท
- (๗) กรมเจ้าท่า จำนวน ๑๑ โครงการ งบประมาณ ๔๙.๔๙๘๐ ล้านบาท
- (๘) เทศบาลเมือง จำนวน ๙ โครงการ งบประมาณ ๒๗.๐๓๘๘ ล้านบาท
- (๙) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒ โครงการ งบประมาณ ๒.๗๕๒๐ ล้านบาท

ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ และป้องกันความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดความเสียหายและผลกระทบเป็นวงกว้าง รวมถึงสามารถบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวมทั้งสิ้น ๕,๖๑๕.๔๖๙๙ ล้านบาท (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๒ จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น สททช. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๖๑๕.๔๖๙๙ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๕๒๕ รายการ ตามข้อ ๕.๑ โดย สททช. ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ภายใต้กรอบวงเงินที่นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

๕.๓ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ข้อ ๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ระบุให้โครงการของจังหวัดซึ่งต้องระบุในแผนพัฒนาจังหวัดตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น สททช. ได้กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์การเสนอแผนงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ ข้อ ๖.๔.๒ (รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และ สททช. ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตรวจสอบเพื่อยืนยันแผนงานโครงการที่เสนอเป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้นด้วยแล้ว (รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สททช. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๖๑๕.๔๖๙๙ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

เพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้งและฝนทิ้งช่วง ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๕๒๕ รายการ โดยรายละเอียดของแผนการ
ใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรสีห์ กิตติมณฑล)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองวิเคราะห์โครงการและงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๕