



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/๔๓๓๘



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๓๓๘
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของภาครัฐ (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๗๗/๒๕๖๔)

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันพุธ ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ แล้วมีมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรี
รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปพิจารณาก่อนรับหลักการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่ง
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อเชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง
กรม ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานประมาณ
มาร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๘ มีนาคม
๒๕๖๕ เพื่อที่คณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในวันที่ ๙ เมษายน
๒๕๖๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
และได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และ
วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยมีหน่วยงานที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ได้แก่ สำนักงานประมาณ สำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) กระทรวง
สาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) และกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) และสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างกฎหมายเข้าร่วมชี้แจงหลักการ
และเหตุผลของร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางที่ได้มีการอภิปราย
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่ขอให้ถือเป็นหลักการว่า ในการ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมควรเชิญผู้เสนอร่างกฎหมายนั้น ๆ
มาปรึกษาหารือก่อน เพื่อจะได้ทราบถึงหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายนั้น และรัฐมนตรี

ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) ได้ตอบเห็นชอบด้วยและได้รับมาเป็นแนวทางปฏิบัติ
ปรากฏผลการพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. ความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างกฎหมายและผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

๑.๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างฯ (นายเทพพิภพ ลิมจิตกร) ได้ชี้แจง
เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. สรุปได้ว่า
โดยที่มาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้ผู้ซึ่งประสงค์
จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี
กรมสรรพสามิต และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง
ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีลักษณะที่เป็นข้อจำกัดที่ส่งผลให้ผู้ซึ่งต้องการผลิตสุราเพื่อบริโภค
ภายในครัวเรือนหรือผู้ประกอบการรายย่อยไม่สามารถกระทำได้นอกจากนี้ หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้
ก็มิได้มีผลโดยตรงต่อคุณภาพของสุราที่ผลิตขึ้นแต่ประการใด จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย
เพื่อมิให้เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเกินสมควร

๑.๒ กรมสรรพสามิต พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายเทพพิภพ ลิมจิตกร
กับคณะ) เป็นผู้เสนอ เนื่องจากการกำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการบริโภคหรือเพื่อจุดประสงค์อื่นใด
ที่มีใช้เพื่อการค้าทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาต ไม่สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวและกระทบต่องบประมาณแผ่นดิน และการมิให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
เกี่ยวกับการผลิตสุราไว้ในกฎกระทรวง ย่อมส่งผลกระทบในหลายมิติ จึงยังมีความจำเป็นต้องใช้ระบบ
อนุญาตและคงไว้ซึ่งหลักเกณฑ์ในการควบคุมการผลิตสุราเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนและส่วนรวม
โดยมีรายละเอียดดังนี้

ประการแรก สุราเป็นสินค้าควบคุมที่รัฐบาลทั่วโลกต่างถือปฏิบัติ
จำเป็นต้องมีการควบคุมกรรมวิธีการผลิตเพื่อให้ได้ผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน
จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการผลิตสุราไว้เพื่อป้องกันมิให้ผู้บริโภคได้รับอันตราย
ถึงแก่ชีวิต รวมทั้งป้องกันผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากขั้นตอนการผลิต เช่น การปล่อยของเสีย
สู่แหล่งชุมชน ดังนั้น การผลิตสุราไม่ว่าการผลิตนั้นจะมีจุดประสงค์เพื่อการค้า การบริโภค
หรือเพื่อจุดประสงค์อื่นใด จึงสมควรต้องได้รับอนุญาตเสียก่อนและต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของหน่วยงานราชการเพื่อป้องกันอันตรายต่อผู้บริโภค

ประการที่สอง หากกำหนดให้การผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าทำได้โดยไม่ต้อง
ขออนุญาตนั้น นอกจากจะไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมคุณภาพได้แล้ว ยังเป็นผลให้สินค้าสุรา
สามารถเข้าถึงผู้บริโภคได้โดยง่ายมากยิ่งขึ้นซึ่งจะส่งผลกระทบโดยตรงต่อสุขภาพของประชาชน
และนำไปสู่ปัญหาทางสังคมตามมา และกระทบต่อรายได้ของรัฐที่ไม่อาจจัดเก็บภาษีในส่วนนี้ได้

ประการที่สาม การกำหนดไม่ให้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ
หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขของผู้ขออนุญาตผลิตสุราบางประการไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ
จะทำให้ไม่มีความยืดหยุ่น และหากสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปหรือเกิดกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่
จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข จะไม่สามารถดำเนินการได้อย่าง
ทันทั่วถึง

อย่างไรก็ดี กรมสรรพสามิตทราบถึงปัญหาและข้อจำกัดของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสุรา จึงมีการศึกษาเพื่อปรับปรุงกฎหมายลำดับรองที่ออกภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและเป็นการสนับสนุนผู้ผลิตสุราที่ได้มาตรฐานเป็นรายกรณี นอกจากนั้น คณะกรรมการพัฒนามากฎหมายได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของภาครัฐ ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๑.๓ สำนักงบประมาณ พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ) เป็นผู้เสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กรมสรรพสามิตควรดำเนินการจัดทำคำชี้แจงด้วยว่า หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการผลิตสุราตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันสามารถตอบโจทย์หรือแก้ปัญหาตามที่ผู้เสนอร่างกฎหมายชี้แจงได้มากน้อยเพียงใด

๑.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอมา มีให้กำหนดคุณสมบัติเกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้า เครื่องจักร และจำนวนทุนขั้นต่ำสำหรับผู้ที่จะขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า และเปิดโอกาสให้ผู้ผลิตสุราเพื่อบริโภคในครัวเรือนสามารถทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาตนั้น จะทำให้การผลิตสุราทำได้ง่ายขึ้น หรืออาจจะควบคุมคุณภาพสุราได้ยากขึ้น นอกจากนี้ อาจจะทำให้เกิดการบริโภคสุรามากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อในด้านอื่น ๆ ตามมา เช่น ปัญหาด้านสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน ปัญหาในเชิงสังคม ซึ่งส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการพัฒนาประเทศในระยะยาว รวมทั้งการใช้งบประมาณในการดูแลสุขภาพของประชาชนมากขึ้น ดังนั้น จึงไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ) เป็นผู้เสนอ อย่างไรก็ตาม หากผู้เสนอมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถเข้ามาแข่งขันในตลาดการผลิตสุรานั้น สามารถทำได้ โดยการปรับปรุงกฎกระทรวงให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ โดยที่ภาครัฐยังสามารถควบคุมคุณภาพและปริมาณของการผลิตสุราไว้ได้

๑.๕ กรมควบคุมโรค พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ) เป็นผู้เสนอ เนื่องจากสุราต่างจากสินค้าทั่วไปที่จะต้องมีการควบคุมการผลิตอย่างเข้มงวด เพราะหากมีการผลิตอย่างไม่ถูกวิธีอาจส่งผลให้มีสารพิษปนเปื้อนและเป็นอันตรายถึงชีวิตต่อผู้บริโภคได้ จึงสมควรให้มีการขออนุญาตการผลิตหรือมีเครื่องกลั่นสุราในทุกกรณี และหากเป็นไปตามร่างฯ ที่เสนอมา อาจส่งผลให้อัตรการเข้าถึงของผู้บริโภคและปริมาณการบริโภคเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม หลักการและเหตุผลของการเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ในครั้งนี้ ส่วนหนึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตผลิตสุรา ซึ่งสามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

๑.๖ กรมโรงงานอุตสาหกรรม พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ) เป็นผู้เสนอ เนื่องจากการผลิตสุรามีมาตรฐานในการควบคุมการผลิต ซึ่งปัจจุบันการผลิตสุรา กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานผลิตและบรรจุสุราในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๐ ควบคุมการผลิต

สุราให้มีมาตรฐานและไม่ให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงสุขภาพอนามัยของประชาชน นอกจากนี้ การผลิตสุราก็มีของเสียจากกระบวนการผลิตที่จะต้องมีการกำจัดตามมาตรฐานในการบำบัดของเสียที่เกิดจากกระบวนการผลิตสุรา และเมื่อพิจารณารายละเอียดตามร่างฯ แล้ว เห็นว่าสามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องได้ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

๒. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ เพื่อเปลี่ยนแปลงขอบเขตการขออนุญาตผลิตสุรา จากเดิมที่กำหนดให้ผู้ซึ่งประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสุราสำหรับผลิตสุรา ในครอบครองต้องขออนุญาตจากอธิบดีทุกกรณี เป็นการกำหนดให้ต้องขออนุญาตเฉพาะกรณีการผลิตสุราเพื่อการค้าเท่านั้น อีกทั้งเพิ่มข้อจำกัดในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุรา โดยห้ามมิให้กำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตในเรื่องเกี่ยวกับขนาด กำลังการผลิต กำลังเครื่องจักร จำนวนพนักงาน ประเภทบุคคล และทุนจดทะเบียน เว้นแต่การกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย

สำนักงานฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวมทั้งความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างฯ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้นแล้ว มีข้อพิจารณาแบ่งแยกเป็นสองประเด็น ดังต่อไปนี้

๒.๑ การกำหนดให้การผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้าสามารถทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาต

เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดขั้นตอนในการกำกับดูแลตั้งแต่การขออนุญาตในการผลิต การขาย และการนำเข้าสำหรับสินค้าสุรา โดยในส่วนของการผลิตสุรานั้น มาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ กำหนดให้ผู้ซึ่งประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองจะต้องยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมสรรพสามิต และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพสามิตกำหนด โดยกรมสรรพสามิตได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการควบคุมและตรวจสอบการผลิตสุรา ซึ่งครอบคลุมถึงเรื่องกรรมวิธีการผลิต การใช้วัตถุดิบ มาตรฐานคุณภาพ และการตรวจวิเคราะห์คุณภาพก่อนนำสุราออกจากโรงอุตสาหกรรมผลิตสุรา รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการควบคุมโรงอุตสาหกรรมผลิตสุรา ซึ่งครอบคลุมถึงเรื่องอาคารและสิ่งปลูกสร้าง เครื่องมือ อุปกรณ์ หรือภาชนะที่ใช้ในการผลิตสุรา และการใช้วัตถุดิบผลิตสุรา จะเห็นได้ว่ากฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตมีวัตถุประสงค์ที่จะควบคุมผู้ซึ่งประสงค์จะผลิตสุราแม้จะมีไซ้เพื่อการค้าด้วยก็ตาม เนื่องด้วยสุราเป็นสินค้าที่มีผลต่อสุขภาพและอนามัยของผู้บริโภค รัฐจึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมสินค้าสุรามากกว่าสินค้าทั่วไป

การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ซึ่งประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าเท่านั้นที่จะต้องยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมสรรพสามิตและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพสามิตประกาศกำหนด ย่อมเป็นผลให้การผลิตสุราที่มีไซ้เพื่อการค้าสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องผ่านการตรวจสอบหรือการควบคุมใด ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องกรรมวิธีการผลิต การใช้วัตถุดิบ หรือมาตรฐานคุณภาพ ซึ่งหากการผลิตสุรานั้นไม่ได้คุณภาพ หรือมีสารพิษที่ปนเปื้อนอยู่ในวัตถุดิบหรือที่เกิดขึ้นจากกระบวนการผลิต ผลกระทบย่อมตกแก่ผู้บริโภคสุรา

ที่จะได้รับอันตรายแก่สุขภาพอนามัยและร่างกาย ดังนั้น แม้เป็นกรณีของการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าก็ยังสมควรที่จะอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของรัฐ อย่างไรก็ตาม ระดับความเข้มงวดในการควบคุมดูแลของรัฐนั้นจำเป็นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมและสร้างสมดุลกับมาตรการอื่นๆ ที่จะขับเคลื่อนประเทศไทยตามเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนด้วย

๒.๒ การกำหนดกรอบในการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขสำหรับผู้ขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมให้กฎกระทรวงที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า จะต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตเกี่ยวกับขนาดกำลังผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงานหรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต และจะต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ในกรณีที่ผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย แต่เมื่อพิจารณาสภาพปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการผลิตสุราตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างฯ (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร) ได้ชี้แจงนั้นจะเห็นได้ว่า ปัญหาหลักไม่ได้เกิดจากบทบัญญัติในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ โดยตรง แต่เกิดจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งออกตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ โดยเฉพาะกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงสมควรที่ภาครัฐไม่ว่าจะเป็นกรมสรรพสามิตและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งดำเนินการให้มีการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด รวมทั้งกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยจะต้องมีการรับฟังความเห็นของผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เพื่อพิจารณาถึงความคุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนรวมทั้งอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพของประชาชนและอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

สำหรับกรณีของผลกระทบจากกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น คณะกรรมการพัฒนากฎหมายก็ได้มีการพิจารณา วิเคราะห์สภาพปัญหา และมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมการผลิตสุราไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้เสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและเห็นชอบในหลักการรวม ๓ ประเด็น ได้แก่

(๑) ให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้บรรลुวัตถุประสงค์ที่แท้จริง เกิดความเป็นธรรม ไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร และสอดคล้องกับหลักการแห่งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) สนับสนุนให้ภาคเอกชนทั้งผู้บริโภคและผู้ประกอบการมีส่วนร่วมในการส่งเสริม และกำกับการให้ทุกฝ่ายปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ได้โดยไม่เป็นภาระเกินจำเป็น

(๓) ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวตาม (๑) และ (๒) ให้มุ่งดำเนินการให้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นที่ ๕ การท่องเที่ยว ประเด็นที่ ๘ ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ และประเด็นที่ ๑๓ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีสามารถเดินทางไปได้อย่างผสมกลมกลืนกันและบรรลุเป้าหมายได้พร้อมกันโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

ด้วยเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น สำนักงานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงมีความเห็นในขั้นนี้ว่า ขณะนี้ยังไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

ตามร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ) เป็นผู้เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ – ๙ ต่อ ๑๔๐๖ (นางสาวอิรสาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th