

ด่วน

ที่ กค ๐๙๐๓/๒๓ ๖๕



กค. 23
วันที่ 1๙ ก.พ. ๖5
เวลา 10.25

สค. ๗ 1 ๖๖

ส่ง : กค.

รับที่ : ร1839/65

18 ก.พ. 2565 เวลา 10.20 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗/กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงวัตถุประสงค์ในการใช้เงินกู้สำหรับการกู้เงินภายใต้ Euro Commercial Paper (ECP) Programme

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๙๒๔ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงวัตถุประสงค์ในการใช้เงินกู้สำหรับการกู้เงินภายใต้ Euro Commercial Paper (ECP) Programme มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการต่ออายุการกู้เงินภายใต้ Euro Commercial Paper (ECP) Programme วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ นับตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ ต่อไปอีก ๑๐ ปี โดยมีวัตถุประสงค์ในการใช้เงินตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้การกู้เงินภายใต้ ECP Programme เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เท่านั้น ไม่ได้ครอบคลุมและรองรับการกู้เงินกรณีที่มีกฎหมายอื่นกำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะกรรมการรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินตราต่างประเทศได้

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เงื่อนไขและรายละเอียดการกู้เงินภายใต้ ECP Programme

สรุปเงื่อนไขและรายละเอียดการกู้เงินภายใต้ ECP Programme วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นดังนี้

/ ผู้กู้ ...

ผู้กู้ (ผู้ออกตราสาร ECP)	: กระทรวงการคลังในนามราชอาณาจักรไทย
ผู้จัดการจำหน่ายตราสาร (Arranger)	: Barclays Bank PLC
คณะผู้จัดจำหน่าย (Dealers)	: จำนวน ๗ แห่ง ได้แก่ (๑) Barclays Bank PLC (๒) Citibank N.A (๓) Daiwa Securities SMBC Co., Ltd. (๔) Nomura International PLC (๕) Standard Chartered Bank (๖) BNP Paribas และ (๗) Bank of America N.A.
ตัวแทนการออกตราสารและรับจ่ายเงิน	: Citibank N.A.
วงเงิน	: ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ
ระยะเงินกู้	: อย่างน้อย ๗ วัน แต่ไม่เกิน ๓๖๔ วัน
การเบิกจ่ายเงินกู้	: รูปแบบตราสาร ECP โดยผู้กู้มีสิทธิที่จะขอเบิกจ่ายเงินกู้ในสกุลเหรียญสหรัฐ หรือสกุลอื่นที่หมุนเวียนในตลาดยูโร อาทิสกุลเงินเยน ปอนด์สเตอร์ลิง และยูโร ซึ่งรวมทั้งการทำ Swap
การกำหนดอัตราดอกเบี้ย	: กำหนดตามอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงในตลาดการเงิน และบวกหรือลบด้วยส่วนต่าง (Spread) ซึ่งจะเป็นไปตามภาวะตลาดและระดับเครดิตของประเทศในช่วงจัดจำหน่าย
ภาระภาษี	: ผู้กู้เป็นผู้รับภาระค่าภาษีที่เกิดขึ้นเนื่องจากการชำระเงินใดๆ ภายใต้ ECP Programme
กฎหมายที่ใช้บังคับ	: กฎหมายอังกฤษ
เงื่อนไขอื่นๆ	: เป็นไปตามสัญญามาตรฐานการกู้เงินในรูปแบบ ECP

หมายเหตุ: เงื่อนไขและรายละเอียดสอดคล้องกับ (๑) ความตกลงว่าด้วยการจัดจำหน่ายตราสาร (Dealer Agreement) และ (๒) ความตกลงว่าด้วยการเป็นตัวแทนการออกตราสารและรับจ่ายเงิน (Issue and Paying Agency Agreement) ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒

๓.๒ วัตถุประสงค์ในการใช้เงินกู้สำหรับการกู้เงินภายใต้ ECP Programme

(๑) เพื่อใช้เป็นเงินกู้ระยะสั้นสำหรับการทำ Refinance

(๑.๑) เพื่อใช้เป็นเงินกู้ระยะสั้นสำหรับการทำ Refinance เงินกู้ต่างประเทศของภาครัฐบาล โดยกำหนดจะนำมาใช้เป็นการชั่วคราวก่อนที่จะพิจารณาเงินระยะยาวตามความเหมาะสมของภาวะตลาดต่อไป

(๑.๒) เพื่อใช้ในการ Refinance เงินกู้ที่มีระยะเงินกู้คงเหลือไม่เกิน ๓ ปี หรือมีอายุเฉลี่ยไม่เกิน ๑.๗๕ ปี และไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องขยายระยะเงินกู้ดังกล่าวออกไป

(๒) เพื่อใช้เป็นวงเงินสำหรับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามที่ได้รับบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินในโอกาสแรกแต่อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ระยะยาว หรือเป็นการใช้เงินในลักษณะ Bridge Financing ก่อนการจัดหาเงินกู้ระยะยาวมาใช้ทดแทน

(๓) เพื่อใช้เป็นวงเงินสำหรับเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ
 ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ ECP Programme ตามข้อ (๑) และ (๒) มาใช้ในโครงการของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นๆ กู้เงินดังกล่าวต่อจากกระทรวงการคลังตามนโยบายที่กระทรวงการคลังได้ผูกพัน

๓.๓ ประเด็นการปรับปรุงวัตถุประสงค์ในการใช้เงินกู้

๓.๓.๑ เนื่องจากการระบาดอย่างรุนแรงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นับตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ ต่อเนื่องถึงปี ๒๕๖๔ ได้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมทั่วโลก รวมถึงประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ ทำให้รัฐบาลมีความจำเป็นต้องออกกฎหมายกู้เงินอย่างเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมโดยการออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อเนื่องถึงพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งในมาตรา ๓ ของกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีสามารถกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศได้

๓.๓.๒ จากการพิจารณามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในส่วนของวัตถุประสงค์ในการใช้เงินกู้สำหรับการกู้เงินภายใต้ ECP Programme ตามฐานอำนาจของกฎหมายที่กำหนดให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ได้ครอบคลุมและรองรับการกู้เงินกรณีที่มีกฎหมายอื่นกำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีสามารถกู้เงินตราต่างประเทศได้ ในการนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อให้การกู้เงินภายใต้ ECP Programme สามารถรองรับการกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินตราต่างประเทศได้ โดยปรับปรุงวัตถุประสงค์ในการใช้เงินกู้สำหรับการกู้เงินภายใต้ ECP Programme เป็นดังนี้

(๑) เพื่อใช้เป็นเงินกู้ระยะสั้นสำหรับการทำ Refinance

(๑.๑) เพื่อใช้เป็นเงินกู้ระยะสั้นสำหรับการทำ Refinance เงินกู้ต่างประเทศของภาครัฐบาล โดยกำหนดจะนำมาใช้เป็นการชั่วคราวก่อนที่จะพิจารณาเงินระยะยาวตามความเหมาะสมของภาวะตลาดต่อไป

(๑.๒) เพื่อใช้ในการ Refinance เงินกู้ที่มีระยะเงินกู้คงเหลือไม่เกิน ๓ ปี หรือมีอายุเฉลี่ยไม่เกิน ๑.๗๕ ปี และไม่มีภาระที่จะต้องขยายระยะเงินกู้ดังกล่าวออกไป

(๒) เพื่อใช้เป็นวงเงินสำหรับแผนงานหรือโครงการที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินในโอกาสแรกแต่อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ระยะยาว หรือเป็นการใช้เงินในลักษณะ Bridge Financing ก่อนการจัดหาเงินกู้ระยะยาวมาใช้ทดแทน ในกรณีดังนี้

(๒.๑) แผนงานหรือโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามที่ได้รับบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

(๒.๒) แผนงานหรือโครงการภายใต้กฎหมายอื่นใดที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังสามารถกู้เงินเป็นสกุลเงินตราต่างประเทศได้ นอกเหนือจากการกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

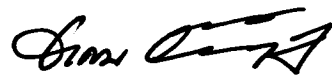
(๓) เพื่อใช้เป็นวงเงินสำหรับเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ ECP Programme ตามข้อ (๑) และ (๒) มาใช้ในโครงการของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นๆ กู้เงินดังกล่าวต่อจากกระทรวงการคลังตามนัยเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังได้ผูกพัน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงวัตถุประสงค์ในการใช้เงินกู้สำหรับการกู้เงินภายใต้ Euro Commercial Paper (ECP) Programme วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อให้สามารถรองรับการกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินตราต่างประเทศได้ ตามข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๓๐๘, ๕๓๒๑ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๔๗๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pdmo.dmb๑@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th